

江汉区应急管理局 2023 年法治建设 工作报告

2023 年以来，区应急管理局在区委、区政府的正确领导下，在区委依法治区办的大力帮助指导下，按照《法治江汉建设实施方案（2021—2025 年）》、《江汉区法治社会建设实施方案（2021—2025 年）》精神和要求，贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于应急管理工作的重要指示精神，紧紧围绕建设卓越法治城区的目标，持续提升公民法治素养，提高普法针对性和时效性，强化执法规范化建设，打造文明规范的应急管理队伍。现将本年度法治工作情况和下年度工作思路报告如下：

一、学习贯彻习近平法治思想，落实各项决策部署

局党委班子坚持深入学习贯彻习近平法治思想，坚决贯彻落实党中央、省、市、区关于全面依法治国的重大决策部署及工作安排。落实法治建设责任制，成立以局长为组长，局领导班子为副组长，各相关科室负责人为成员的法治建设工作领导小组，指定 1 名干部为普法工作人员和联络员，形成主要领导负责抓，分管领导具体抓，各科室配合抓的工作局面，将法治建设与科室年度工作绩效挂钩，确保各项普法工作落实落地。局法治建设工作领导小组每年定期召开工作会议，听取普法工作意见、研究部署我局法治建设工作，基本形成普法制度完备、定期评估、责任落实的普法工作体系。

本年度局党委会组织党委中心组学习法律法规 9 次，支部主题党日学法 8 次。局党委领导班子开展“学习贯彻党的二十大精神”主题宣讲 3 场，受众 62 人次。举办为期 7 天的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班，开展 2 次专题辅导报告、3 次集中研讨交流、15 次个人自学，圆满完成课程安排，在深入研讨交流中进一步提高运用党的创新理论指导推动应急工作实践的能力。

二、注重普法宣传培训，推进普法工作入脑入心

（一）结合关键时间节点，开展各类法治宣传。一是开展**宪法宣传**。结合“4·15”全民国家安全教育日、“12·4”国家宪法日深入宣传宪法。2023 年 4 月，我局组织前往武汉中山舰博物馆参观，局领导带领全体党员干部在沧桑舰体前举行宪法宣誓仪式，加强国旗法、国歌法、国徽法等宪法相关法律的学习宣传。12.4 国家宪法日宣传周期间，我局抓住线上广泛转发主题海报，线下主动走进社区和企业，普及国家宪法日的由来和意义、发展历程和传承，大力弘扬宪法精神，建设社会主义法治文化。二是开展**民法典宣传**。深入学习宣传习近平总书记关于民法典的重要指示精神，利用“3·15 国际消费者权益日”、妇女节、儿童节、敬老月、各大购物节等进行民法典普法活动，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，让民法典走到群众身边、走进群众心里。三是结合业务工作开展普法宣传。组织开展

“5.12”全国防灾减灾宣传周、“应急纸飞机”、“安全生产月”、“安全生产咨询日”、应急科普社区行、城镇燃气专项应急预案演练、工贸行业重大事故隐患排查治理培训会、水上救援应急演练、“10.13”国际防灾减灾宣传周、综合减灾示范社区现场交流会、应急大比武、执法大比武等一系列活动，增强广大干部职工的应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等方面的法治意识和知识技能，推动应急管理法治建设创新发展，扩大应急管理普法覆盖面、知晓率和影响力，活动现场受到各大网络媒体和公众平台的关注和直播。

（二）结合安全生产领域各类法律法规的出台，开展业务普法。一是开展局内业务法治学习。聘请专家教授集中授课，开展《突发事件应对法》、《安全生产法》和《生产安全事故应急条例》等专题学习；根据新发布的应急管理令，动态跟踪组织执法人员学习《加油站作业规范》、《工贸行业事故隐患判定标准》解读、《应急管理综合行政执法事项指导目录（2023年版）》解读、《安全生产严重失信主体名单管理办法》解读；利用“学习强国”“应急管理干部网络学院”“智慧普法依法治理云平台”等进行常态化法治学习，督促全体干部按要求完成相关法律法规学习和考试，学习覆盖率和考试通过率均为100%。二是组织执法人员参加湖北省执法人员执法资格考试，今年我局组织新增符合报考资格人员6人，均通过考试领取执法证/监督证；积极参加全区“八五”普法骨干培训班，通过集中交流学习，牢固树立以人民

为中心的普法理念和工作导向，提升普法骨干的法治素养和法治宣传教育能力。**三是**组织全体工作人员通过中国庭审公开网线上旁听庭审活动，把旁听庭审活动与执法规范化建设工作密切结合，亲身感受法庭审理行政案件的全过程，深入地了解司法程序，强化执法办案人员规则意识、证据意识、程序意识和法律风险防范意识。**四是**开展全区安全生产相关法律法规培训。针对辖区内重点领域重点企业定期开展普法培训，邀请经验丰富的专家教授重点解读安全生产有关法律法规，强化安全生产管理企业主体责任，教育广大企业负责人树牢安全发展理念，本年度对企业负责人开展培训共计400余人次，针对有限空间对街道综合执法人员开展专项培训共计100余人次，针对灾害信息员开展培训共计700余人次。

（三）结合现代化方式，开展线上线下普法宣传。**一是**拓展普法宣传渠道，在执法检查、事故调查、行政许可、行政处罚过程中开展实时普法；每季度上报以案释法典型案例，使典型案例依法解决过程成为全民普法的公开课；组织年轻干部编写并拍摄安全生产普法抖音短视频，通过碎片化的趣味传播引导关注安全生产。**二是**联合中国移动通信，通过云MAS定向向民众发送各类灾害预警信息，推送各类安全生产法律法规知识。**三是**丰富宣传教育形式与内容，张贴宣传挂图600张、安全生产宣传单10000张、宣传扇7000把，宣传纪念品1000份，引导公众学习应急知识，提升安全技能。

四是积极号召参与各类安全知识竞赛，2023 年组织全国安全知识网络竞赛，全区参赛得分 816691 分，全市排名第一；组织参与防灾减灾网上答题，全区参赛得分 554400 分，全省排名第六、全市排名第二。今年我局执法人员参加武汉市第一届应急管理综合执法大比武获得全市大比武第三名。**五是**充分发挥权威媒体宣传作用，今年以来，我区安全应急有关信息在各类媒体刊发新闻报道 76 篇。水上应急救援演练在各大直播平台观看点击率达 38 万。

三、坚持规范执法，确保依法行政质量

（一）严格落实行政执法“三项制度”，规范公正执法。

一是依据《武汉市行政执法全过程记录办法》，结合我局实际情况，编制实施方案，将各项任务分解，逐一落实，增补所缺项目，组织编制《区应急管理局行政执法全过程记录办法》、《制定执法记录仪使用管理办法》、《执法记录仪信息采集工作站使用管理办法》、《调查询问室使用管理办法》，进一步完善行政执法全过程记录制度。**二是**坚持一般程序行政处罚“集体会审制度”，一案一讨论。针对部分较为复杂的案情，邀请律师对程序合法性、法律条文适用性、证据充分性等进行分析研判，疑难问题要求律师事务所出具《律师建议函》，充分发挥法律顾问的重要作用，将依法行政落实到执法全过程，确保依法行政的质量，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用，杜绝行政执法过程中违法违规现象的发生。**三是**落实负责人出庭应诉，

充分准备达到胜诉事了，化解矛盾的目标。

（二）科学制定年度执法检查计划，注重执法效能。一是统筹规划年度监督检查的数量、范围检查范围、主要事项、依据、时间等内容，并充分依靠应急综合平台，做好执法检查启动阶段计划和方案信息记录。**二是**加强日常内部执法监督，每月由执法队对全局各科室执法情况进行监督检查，重点检查执法任务是否完成、执法文书填写是否规范、执法程序是否形成闭环、执法资料是否及时归档。**三是**提高联合执法检查的比例，精简合并各科室检查事项，通过跨部门联合检查等压减重复或者不必要的检查事项，有效减轻企业迎检负担，助力营造良好营商环境。**四是在**双随机监管中嵌入企业信用风险管理，对有不良信用记录、风险高的企业加大抽查力度，控制低风险企业的抽查几率，依托湖北省“互联网+监管”和“双随机、一公开”平台公示检查结果，接受社会监督，进一步杜绝执法不公、执法不严和随意执法等问题。**五是**严格执行“亮证执法”制度，主动出示执法证件，规范使用新版安全生产执法文书，对查封扣押等等涉及重大权益的执法活动实行全程音像记录，做到执法全过程留痕和可追溯管理，及时归档各类案卷资料。

（三）多举措推进执法能力建设，促进智慧执法。一是加强基础设施和执法装备建设，新增采购新式执法记录仪9台，新设执法记录仪信息采集工作站，即插即读取实现音视频记录自动归档保存，以科技助力移动执法信息化、智慧化

水平的提升。**二是**创新举措提高执法效能，针对微信语音证据不易采集固定的困难，通过采取全程录像取证记录，由当事人现场核对确认的办法，解决语音证据采集固定困难的痛点。**三是**创新设计文书送达地址确认书，第一时间让当事人填写确认，充分告知当事人根据个人意愿选择确认执法文书送达方式，简化后期各类执法文书送达的流程，提升文书送达效率，缩短办案周期。**四是**固定专人快速响应投诉举报，接报后第一时间协调相应科室核实投诉举报内容，处理落实后第一时间反馈给投诉人，全部投诉举报件均按期办结，同时注重保护投诉人隐私和个人信息安全，不断提高投诉处理力度和效率，本年度共处置各类投诉32起，满意率100%。

四、2024 年度法治建设工作思路

（一）加大普法宣传力度，增强法治教育实效。一是根据《区委宣传部、区司法局关于开展法治教育的第八个五年规划（2021-2025 年）》精神和要求，紧跟全区依法普法工作安排部署，深入研究和运用现代传播规律，充分挖掘利用各类普法媒体、平台、阵地和基地，结合各节日及民众生活潮流开辟普法敏锐新视角，用民众喜闻乐见的形式开展普法宣传，持续提升公民法治素养。**二是**结合全区法治建设督察通知及法治建设绩效考核计分办法，逐一分解，责任到人，确保法治建设工作探索制定普法目标激励约束机制，激发守法普法积极性和主动性和创造性，鼓励丰富普法新举措，深入推进社会主义法治文化建设，深化应急管理法治建设。

（二）加强安全监管强度，保障城市运行安全。一是关注重点行业领域安全风险，在城镇燃气、老旧小区改造、二次装修、危险品运输、有限空间、小微服装厂等重点行业领域持续深入推进隐患排查治理，进一步提升企业安全生产水平，筑牢基层安全生产第一防线。**二是**督促企业切实开展各类安全教育培训，针对不同岗位群体，宣讲安全生产操作规程及守法普法知识，鼓励企业开展安全生产大比武、法律知识竞赛，着力推动提升员工安全意识、守法意识，促进企业提升安全管理能级水平，形成“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。**三是**建立企业安全生产诚信制度。要求危化领域企业签订安全生产诚信承诺书，督促获许可企业守法规范经营，建立隐患排查治理制度，加大安全生产标准化建设资金投入力度。**四是**综合运用多种监督方式，畅通群众投诉渠道，充分发挥社会监督作用，同时及时公开安全生产领域行政处罚典型案例及举报奖励办法，进一步增强社会各界对违法行为的甄别能力、防范意识和监督意识，鼓励群众共建共治共享城市安全平稳运行幸福成果。

（三）提升行政执法精度，完善智慧治理体系。一是运用智能化技术和集成化指挥管理平台完善信息化基础建设，健全应急管理信息综合平台，在处置突发事件时能做到快速响应、准确报送、协调指挥，提升现场指挥调度效率及精准度。**二是**加强部门间信息共享及联合执法，努力实现安全生产执法无缝对接。针对隐患矛盾突出的行业领域，召集组织

联合会议，分析安全生产方面安全形势及违法动态，研究部署联合执法行动，总结案件办理经验做法，探讨安全生产执法疑难问题，对案情危害影响较大的处罚案件，制定打击安全生产违法行为的对策和工作意见。**三是**强化安全生产网络技术支持，按照省市要求，稳步推进安全生产线上执法，依托省应急管理综合信息平台 and 武汉行政执法管理与监督云平台，使得执法人员从立案到结案，全过程在线执法，安全监管工作更加精细，应急管理的智能化、法治化、精细化、规范化水平不断提升。

江汉区应急管理局
2023年12月25日



