

柜号	
盒号	
顺号	20

武汉市江汉区发展和改革委员会文件

江发改文〔2017〕20号

江汉区发改委关于深化供给侧结构性改革 的工作意见

2017年是供给侧结构性改革的深化之年。根据《市人民政府办公厅关于印发武汉市深化供给侧结构性改革2017年工作要点的通知》（武政办〔2017〕49号）精神，紧密结合江汉区国家服务业综合改革示范区建设和经济社会发展实际情况，提出如下工作意见。

一、努力培育消费新热点

持续做大做强金融、商贸、信息、商务等主导产业，推进传统产业向现代产业转型。实施服务业转型升级工程，重点发展研发设计、融资租赁、信息技术服务、电子商务、服务外包、人力资源服务和品牌建设。鼓励制造业外迁生产加工环节，利用工业厂房发展品牌设计、展示营销、时尚创意。

	号	引
	号	盒
09	号	册

鼓励发展市场调研、产品设计、技术研发、工程总包、现代销售体系等业务。**(责任单位: 发改委, 商务局, 开发区, 科技局)**

聚焦民生, 主动适应群众对生活品质的更高要求, 在以政府为主提供更高质量、更加均等的基本公共服务的同时, 更加注重激发市场和社会的力量, 积极拓展适应多层次需求的家政服务、养老托幼、医疗健康、体育健身、实物租赁等生活服务新领域。运用互联网等推动业态创新、管理创新和服务创新, 开发适合高中低不同收入群体的多样化、个性化潜在服务需求, 不断增强城市的便民利民功能。**(责任单位: 发改委, 民政局, 卫计委, 文化局)**

二、着力提高有效供给新动能

推进开发区工业基地延伸为创新创业孵化中心, 转型成为众创平台(空间), 推动形成资源配置高效的创新创业公共服务体系。大力引进国内知名的创投公司、基金公司和互联网、物联网企业, 创办“众创、众包、众扶、众筹”平台, 重点建成1-2个在全市具有影响力、辐射力、集聚效应和资源共享的创客空间, 打造线上与线下、投资与孵化、创新与创业相结合的特色品牌众创空间, 为创业者提供低成本工作空间、网络空间和社交空间。**(责任单位: 开发区, 科技局)**

培育开放式创新创业生态系统, 探索建立创新创业公共服务平台, 积极打造“人才、资金、政策、市场”等全要素聚集的创新创业扶持平台, 建立健全以政府股权投资为引导、

社会资本为主体的创业投资筹集机制，促进创新成果与市场需求及资本的有效对接。推动实施“众创空间+孵化器+加速器”的接力式培育孵化新模式，打造覆盖大众创新创业全链条的服务体系。加大政府部门对创新型孵化器的工作委托和购买服务力度，促进初创企业快速成长。（责任单位：科技局，人力资源局，金融街管委会）

三、大力发展新经济、新业态

以融合创新理念，深化“互联网+服务业”应用，推进服务业技术创新和商业模式创新。深入开展电子商务示范工程建设，通过发展移动电子商务、跨境电子商务，着力培育一批电子商务平台龙头企业。鼓励发展以电子商务为主导的新型商贸业态，积极开展网络商品交易及相关服务，培育本土电子商务服务龙头企业，招引全球知名电子商务企业落户。鼓励传统企业开展电子商务应用，大力发展第三方电子商务。加快推进大数据、云计算、物联网等在各类服务领域的广泛运用和深度融合，不断延伸和拓展服务空间，催生服务新模式、新业态、新产业。围绕移动互联网，有序推进房屋租赁、交通出行、家政服务、酒店、餐饮等多个服务业领域的共享平台发展，形成功能完备、高效运行、风险可控的分享经济体系。（责任单位：商务局，经信局，发改委）

建立政府和社会互动的大数据采集形成机制，通过政务数据公开共享，引导企业、行业协会、科研机构、公共组织等主动采集并开放数据，形成数据的大开放。制定大数据采

集、管理、交换等标准。实施大数据应用示范工程，加快推进电子政务、电子商务、环境保护、食品安全等领域大数据示范应用工程。（责任单位：经信局，信息中心）

四、不断深化体制机制改革创新

1、投融资机制

规范运作区战略性新兴产业发展引导基金，制定负面清单和风险管控措施，支持现代服务、文化创意等战略性新兴产业领域及优势产业领域发展。用好政府各类引导资金，对开展服务外包公共信息服务平台、公共技术服务平台、公共培训服务平台、信息安全平台及知识产权保护等平台建设给予资金支持和市场品牌推广支持。（责任单位：财政局，科技局，金融街管委会，商务局，经信局）

建立科技创新型企业信贷风险基金（“科创贷”），实行市场化运作，帮助科技型企业降低融资成本。支持符合条件的服务业企业通过发行股票、债券等方式，多渠道筹措资金。引导和鼓励金融机构对符合国家产业政策的服务企业予以信贷支持，在控制风险的前提下，加快开发适应企业需要的金融产品。（责任单位：金融街管委会，工商局，科技局）

2、土地保障机制

编制新一轮服务业空间规划，统筹安排服务业用地空间布局，优先保障国家和省、市重点服务业项目用地。探索土地交易新机制，完善招拍挂出让制度，对重点地块带规划设计方案进行招拍挂出让。对利用存量土地发展服务业，在不

改变用地主体、不重新开发建设等前提下，利用工业厂房、仓储用房等存量房产、土地资源兴办服务企业和园区，其土地用途可暂不变更。（责任单位：城改办，规划局）

推进土地集约节约利用，大力实施《江汉区城市土地集约利用评价与发展规划》和城建攻坚计划，重点推进南部长江主轴江汉段“三旧”改造，全区产业用地占比由“十二五”时期的 8.84%提高到“十三五”末期的 10%左右。积极探索在商业商务地产和高架桥下配套建设城市公共服务设施。高效利用地下空间，在繁华商业区、交通枢纽站场、地铁站点、城市主要公共活动中心等区域，建设功能协调、使用便利的地下空间体系。（责任单位：规划局，建设局）

3、开放合作机制

大力实施招商引资“一号工程”，推进现代服务业招商体制机制创新，出台招商引资奖励扶持政策，健全重点招商项目库。积极推进武汉中央商务区、东汉正街、长江大道、中山大道等重点片区招商服务工作，加大龙头企业、新兴业态的引进和扶持力度，促进业态集群发展、跨界发展。（责任单位：商务局，发改委）

深化区域合作，加强与其他服务业综合改革试点区域、现代服务业发展示范园区的信息交流，借鉴先进地区发展经验和举措，推进现代服务核心建设。强化在武汉城市圈、长江中游城市群的辐射带动作用，吸引更多的现代服务业企业和区域总部向辖区迁入，在更大范围、更广领域、更高层次

上实现资源优化配置。（责任单位：发改委）

依托汉港经贸洽谈会、武汉台湾周和武汉国际时装周等平台，吸引国际组织、跨国企业和国际人才集聚，提高国际化水平。积极构建与国际接轨的政务环境、市场环境、法制环境、人文环境，建设国际社区，满足外籍人士在子女教育、高端医疗服务等多层次需求。（责任单位：发改委，商务局）

4、信用奖惩机制

运用大数据先进理念、技术和资源，建立“守信得益、失信受惩”机制，加强对服务业市场主体的服务和监管。积极建设区级信用信息公共服务平台，整合区级各部门信用信息资源，建立完善江汉区社会信用体系。在政府采购、招投标、财政专项资金使用等重点领域探索信用记录和第三方信用报告。深化“标杆信用社区”建设试点，引导带动全区社会信用体系建设。探索建立失信惩戒机制和失信“黑名单”发布制度。开展“信用江汉”创建活动，评选一批诚信示范企业、街区、门店，营造讲诚信的社会氛围。（责任单位：发改委）

促进互联网金融、民间金融持续健康发展，建立健全专家评审会制度，探索对区内互联网金融及民间金融机构开展评优评级，将评级结果作为行业监管、政策扶持的重要依据。建立健全“信息采集—数据检验—数据分析—风险应对”的互联网金融、民间金融风险日常监管体系，及时识别、分析、评估和处置互联网金融风险状况。（责任单位：金融街管委

会，工商局，发改委)

5、人才培养与服务机制

将中国武汉人力资源服务产业园打造成国家级园区，引进培育国内外知名人力资源服务企业集团，拓展延伸高端人才服务产业链。(责任单位：人力资源局)

深入实施人才优先发展战略，实施“城市合伙人”计划，打造创新创业人才高地。更加重视对行业领军人才、专业技术人才、大学生创业人才的培养，完善区级重大创新活动、留学回国人员创业、特聘专家、博士后创业等专项资助配套措施，为现代服务业创新发展提供人才支撑。(责任单位：组织部，人力资源局)

设立区级人才发展专项资金，畅通高层次人才引进渠道，落实职务科技成果转化政策，探索建立人才资本产权激励办法。鼓励和支持企业、社会组织建立人才发展专项资金，加大研发投入，促进科技成果产业化。抓好中青年专业技术人才培养，构建网络化、专业化和特色化的继续教育体系。(责任单位：人力资源局，财政局)

6、放管服相结合机制

加快转变政府职能，推进政府简政放权，加大向市场和社会放权力度；强化事中事后监管，推行对市场主体“宽进、快审、严管”的管理新模式；完善服务配套，积极开展延时、错时、预约服务。(责任单位：行政审批局，编办，工商局，发改委)

大力推行“马上办、网上办、一次办”审批新模式。集成机构减窗口，探索设立综合服务窗口，努力实现审批职责、事项、环节三集中；集成流程减环节，努力实现“一个流程”解决“一个事项”；集成信息提效率，努力实现市场和社会信息资源互联互通、资源共享。（责任单位：行政审批局、编办、信息中心）

加快公共服务领域改革。推进政府公共事务的社会化和市场化改革，加大政府购买力度，引导社会资金投入，提升公共服务水平，拉动相关服务行业发展。推进城市公用事业改革，教育、医疗、文化、科技、体育、人力资源等领域公共服务、盈利性服务分离，推进政府机关和企事业单位后勤配套服务改革，在注册登记、财税等方面加强政策扶持。（责任单位：编办，财政局）

江汉区发展和改革委员会

（周旭明，周旭明 2017年4月20日）

江汉区发展和改革委员会办公室 2017年4月20日印发

共印10份