

江汉区国民经济和社会发展
第十四个五年(2021-2025 年)规划纲要
(征求意见稿)

江汉区发展和改革局

2020 年 11 月

前 言

根据区委《关于制定江汉区国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，制定《武汉市江汉区国民经济和社会发展第十四个五年(2021-2025 年)规划纲要》。《纲要》立足发展新形势、新问题、新阶段和人民的新期望，主要明确“十四五”发展的战略目标、主要任务和政策措施，是未来五年推动全区经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，是编制和实施国民经济和社会发展类各项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

目 录

第一章	站在新起点的新江汉.....	5
第一节	新基础.....	5
第二节	新机遇.....	10
第三节	新挑战.....	11
第二章	践行新理念引领新发展.....	14
第一节	指导思想.....	14
第二节	发展战略.....	15
第三节	发展目标.....	17
第四节	空间格局.....	18
第三章	创新赋能，打造高端品质“服务核”	24
第一节	建设武汉国家中心城市金融中心.....	24
第二节	建设武汉国家中心城市消费中心.....	26
第三节	突破性发展数字经济.....	29
第四节	高质量发展楼宇经济.....	32
第五节	聚力培育服务业发展新动能.....	34
第四章	和谐互融，打造高效智能“精致区”	36
第一节	加快推进城市更新改造.....	36
第二节	提质升级基础设施配套.....	39
第三节	打造美丽生态化城区.....	41
第四节	推进城市管理现代化.....	43
第五章	改革开放，打造多元开明“活力源”	45
第一节	推动更高水平开放合作.....	45
第二节	打造最优营商环境城区.....	47

第三节 深入推动经济体制改革.....	48
第四节 持续推进法治江汉建设.....	49
第六章 全面提升，打造温情普惠“幸福城”	51
第一节 提升基层治理现代化.....	51
第二节 打造教育现代化强区.....	52
第三节 增强城区文体实力.....	53
第四节 加快健康江汉建设.....	55
第五节 坚持实施就业优先.....	58
第六节 提升社会保障水平.....	58
第七节 推进平安江汉建设.....	60
第七章 保障措施.....	62
名词解释 64	

第一章 站在新起点的新江汉

历经“十三五”的快速发展，江汉区经济社会各方面取得了显著成就。“十四五”时期，江汉区仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

第一节 新基础

“十三五”以来，全区在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，积极服务于武汉建设国家中心城市大局，助力武汉军运会圆满实现“四个一流”¹的办赛目标，向世界展现了江汉新形象，围绕国家服务业综合改革示范区建设，积极应对各种问题挑战，稳中求进、高位求进、克难奋进，较好地完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，为在新起点上再上新台阶、实现新跨越奠定了坚实的基础。

全力稳增长提能级，综合经济实力实现新跃升。综合实力在转型升级中继续保持在全市前列，2020年地区生产总值预计达到1435亿元，年均递增9.16%，人均GDP位居全市首位；总部经济高度集聚，服务经济优势突出，服务业增加值占GDP比重93%，达到全国一流城区水平；国家服务业综合改革示范建设成果显著，在国家服务业综合改革示范典型评估中位列全国第二；消费活力引领全市，社会消费品零售总额达到1317.4亿元，年均递增9.35%，连续稳居全市第一；

地方一般公共预算收入达到 130.6 亿元，年均递增 23.1%；2018 年成为全省首个“三个千亿”²城区，2020 年全国城区综合竞争力百强城区排名 36 位，中国城区内生动力前 20 名。

着力强优势抓创新，服务业提质增效实现新突破。紧密围绕国家服务业综合改革示范区建设，厚植金融、商贸流通、通信信息等传统产业优势，加快培育科技服务、商务服务、文化产业集聚发展。金融功能持续提升，金融总部资源集聚，深交所湖北基地、纳斯达克上市管理中心等功能性机构相继落户，服务实体经济能力不断增强；商贸流通向品牌化高端化发展，商圈指数全国排名第八，时尚力、客流量、消费力等指标表现亮眼，商业旗舰项目“M+”购物中心投入运营，时尚消费中心的地位更加稳固；通信信息实现创新发展，建成全国首批、湖北首个 5G 应用试点示范区，全球首个无缝导航示范区成功推进科技成果转化落地；商务服务品牌企业集聚态势明显，一批世界知名商务服务机构先后落户，湖北首个国家级人力资源服务产业园建设落成并投入运营；文化创意势头强劲，连续九届承办武汉时装周，成为全市靓丽新名片；科技服务快速发展，构建“一区四高地”战略布局³，国家和省级科技孵化器、众创空间达 13 家，新设诺贝尔奖工作站、院士工作站 3 个，落地全市首个原创认证保护分中心，成功引入协和医学研究中心等市级创新平台。

紧扣聚产业优布局，重点功能区呈现新面貌。“一核两

纵三区四带”⁴产业空间布局日益清晰，武汉中央商务区极核作用凸显，军土置换工作取得突破，武汉移动、招商银行、邮储银行、平安银行等定制楼宇竣工交付，泛海城市广场、费尔蒙酒店开业迎宾，首地航站楼等重点功能项目顺利推进，金融、商务、商贸等行业龙头企业加速集聚；江汉经济开发区“蜕变”为“江汉创谷”，成功通过文化与科技融合示范园复核认定，入选武汉市“设计之都”示范板块，红T时尚创意街区获选首批“国家纺织服装创意设计试点园区”；武汉金融街省级金融业集聚发展示范园区一批金融总部和高端服务业企业落户，成为全省唯一营收过千亿的服务业集聚区；汉正街中央服务区江汉片区成功引入嘉里中心等一批重点项目，绿地汉正中心和武汉长江航运中心建设步伐加快。

围绕强功能优环境，城区品质得到新提升。军运会城区功能品质提升行动全面推进，旧城改造步伐加快，启动实施楚宝片、清芬片等52个旧城改建项目，动迁面积1676亩，房屋征收建筑面积283.4万平方米，完成24个老旧小区微改造，循礼社区获全市老旧小区微改造最佳方案奖。江汉路步行街入选商务部全国步行街改造提升第一批试点名单，中山大道改造成为国内一流历史文化风貌区。基础设施建设稳步推进，骨干道路、次支路、微循环路网日益完

善，实施城市道路建设项目 59 项，续建、新建及改造各等级道路里程 40.3 公里。生态文明建设取得新成果，深入实施“四水共治”，全区 6 个重点湖泊水质稳定达到功能区划要求。绿化行动全域展开，实施“一路一景”、“花开江汉”、“立体绿化”，全区绿化覆盖率、绿地率、人均公共绿地面积分别提高至 33.33%、30.39%和 4.62 平方米。污染防治多措并举，各项污染物排放指标均得到有效控制，空气质量排名全市前列。

坚持抓改革提能效，改革开放迈出新步伐。“四办”改革深入推进，在全市率先实现企业工商登记和工程建设施工许可“一天办好”。暖企服务不断优化，企业登记全程网上办，时间最短缩至 2.5 个工作日。深入开展商事登记“一网通办”⁵，“套餐式”、“扫码式”等便民措施深受好评。建成并启用新政务服务大厅，全力打造营商环境最优城区。战略性新兴产业引导基金运营提速，带动引进社会资本 5.2 亿元，助力数字经济、智能制造等重点产业发展。开放水平进一步提高，实际利用外资五年累计达到 22.5 亿美元。聚集美、法、韩三国领事馆和荷兰、澳大利亚、加拿大、香港驻汉办事处，拥有世界 500 强企业分支机构 63 家，成为武汉城市国际化发展的新名片。

聚焦补短板惠民生，人民幸福感得到新提高。民生领域

的投入力度持续加大，五年内保持一般公共预算支出 75%以上用于民生事业发展。坚持就业优先战略，新增就业人数累计 10.7 万人，超额完成目标任务。教育事业优质均衡发展，累计新建、改扩建 8 所中小学和 12 所幼儿园。中考普高升学率、高考一本上线率位居全市前列，“学区制”建设模式获全市推广。卫生事业加速发展，在全市率先建成以协和医院为龙头的“1+1+12”紧密型医疗联合体⁶，改扩建社区卫生服务中心 XX 家，医疗服务体系不断完善。养老事业高质量推进，成立全国首个养老服务标准化联盟，区社会福利院获评全国首家养老服务五星级养老院，“互联网+居家养老”落地服务经验获全国推广示范。文化惠民扎实推进，汉口文体中心高标准改建投用，江汉路一号艺术中心建成，书香金桥、武汉微马等获评武汉十大特色文体 IP，文化活力进一步增强。

面对突如其来的严重疫情，在党中央坚强领导和省、市统一部署下，全区上下风雨同舟、众志成城，坚持人民至上、生命至上，构筑起疫情防控的坚固防线，以坚定果敢的勇气和坚韧不拔的决心，取得了抗疫斗争重大战略成果。坚持推进疫情常态化防控和经济社会协调发展，深入贯彻中央、省、市一系列纾困惠企、强化就业、稳定投资、促进消费等政策措施，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，制定实施《江汉区关于扩大就业支持企业稳定发展的若干措

施》，有效遏制经济迅速大幅下滑态势，全区经济发展稳定转好，生产生活秩序稳步恢复。及时抓住中央支持湖北武汉发展一揽子政策机遇，利用政府专项债大规模开展老旧小区更新改造，加强公共卫生补短板，为江汉疫后重振强基固本。

“生命至上，举国同心，舍生忘死，尊重科学，命运与共”的伟大抗疫精神，必将鼓舞全区人民在“十四五”时期创造新的辉煌

第二节 新机遇

“十四五”时期，是中国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是武汉加快建设国家中心城市、努力打造国际化大都市的关键时期，江汉区面临着重塑发展新优势的重大战略机遇。

内循环为主战略转向带来模式变革新机遇。面对全球百年未有之大变局，中国将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，必将带来经济发展方式、产业空间结构、产业生态等多方面变革。武汉作为“一带一路”、长江经济带、中部崛起等重大国家战略叠加区域，区位和交通优势将进一步凸显，产业底蕴和科创效能将进一步激发，将成为国内经济大循环的核心枢纽城市。作为武汉都市功能核心区及全市金融商贸中心、对外开放的桥头堡，江汉区凭借得天独厚的区位优势、深厚的商业底蕴，将充分激活消费能量、枢纽能量、创新能量，为经济发展拓展新空

间。

产业新变革带来创新转型升级新机遇。新一轮科技革命和产业变革加速演进，我国大力推进创新发展和开放发展，颠覆性技术创新层出不穷，新技术、新产品、新业态、新模式相继涌现。这为江汉区依托服务业发展底蕴，聚焦服务新经济，构建高端化产业体系，培育新的产业模式和商业形态，实现经济结构效益持续优化提供了良机。

中央政策支持带来重大项目加快推进新机遇。疫情后，中央各部委密集出台支持湖北武汉经济社会发展的一揽子支持政策，给武汉经济社会发展以强有力的信心和强大的动力，在党和国家关怀下，武汉在疫后重振和高质量发展方面迎来难得发展机遇。这为江汉区着力补短板、打基础、利长远，用好用足一揽子政策，科学谋划一批事关区域长远发展的基础性、功能性、前瞻性的重大项目提供了坚实保障。

武汉城市地位提升带来跨越式发展新机遇。加快建设国家中心城市，努力打造国际化大都市是“十四五”时期武汉市发展的战略目标。江汉区是全省首个“三个千亿”城区，主要经济指标长期保持全市前列。为此，市委市政府对发展底蕴最为深厚的江汉区提出了更高的期望和要求，这为江汉区继续当好“四个中心”建设排头兵、实现跨越式发展提供了良机。

第三节 新挑战

“十四五”时期，江汉区在极具发展优势的同时，经济

社会高质量发展也面临着不少瓶颈制约和短板问题，其中既有发展过程中面临的问题，也有市委市政府对江汉发展新要求存在的差距，更有与江汉市民对美好生活期盼的差距。

发展动力方面，经济发展传统优势正在减弱。中心城区现代服务业竞争激烈，辖区金融和商贸两大传统优势产业增速放缓，领先优势正逐步减弱。新产业、新业态、新模式发展不足，高技术含量、高附加值、高人力资本投入的未来产业发展并不活跃，创新生态有待进一步优化，新兴产业尚未形成规模，亟需培育新的发展动能。

发展环境方面，城区竞争日趋激烈。在武汉城市多中心化发展格局下，东湖高新区、长江新城等区域的崛起对江汉区形成一定程度的挤压和冲击，已出现高端优质资源流向新兴区域的虹吸效应。江汉区经济首位度正逐步降低，区域品牌的关注度也不及东湖高新区，如不奋发有为将出现边缘化危机。

城区建设方面，城市更新任务艰巨。辖区发展不平衡问题突出，南、中、北部地区空间布局和城区品质差异较大，老城区物业产权分散、拆迁成本高，城市更新推进难度大。旧区密集，市容顽症与精致城区形象反差明显，城市基础设施配套仍不够完善，难以满足高质量发展需求。

民生事业方面，优质均衡的公共服务供给不足。辖区公共服务面临人口密度大、流动人口多、公共设施空间资源紧张等多重挑战，部分学校、医院由于建设时间长，存在设施老旧问题，新建项目由于城市更新困难而搁置，公共服务的

数量、质量与群众日益增长的民生需求还有较大差距。

治理能力方面，社会治理新旧矛盾交织。新冠疫情事件教训极其深刻，暴露出江汉区在安全风险研判、医疗防控保障、应急管理机制等方面的短板与差距，对城区安全敲响警钟。此外，社区共治、居民自治等社会治理体系不够成熟，社会基层治理方式及城区精细化管理方法仍需进一步优化。

第二章 践行新理念引领新发展

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，准确把握国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快国家服务业综合改革示范区建设步伐，明确“服务核”、“精致区”、“活力源”、“幸福城”战略定位，打造武汉国家中心城市的金融中心、消费中心。

站在新起点，谋划新发展，实现新目标，必须遵循以下基本原则。

——**坚持安全至上。**树立系统观念，严守安全底线，把安全发展贯穿于城区发展的各领域和全过程，防范和化解影响城区现代化进程的各种风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持质量优先。**将质量和效益作为衡量发展绩效的

主要标准，对标国内外最优最好最先进，构建现代服务业产业体系，推进产业高级化发展，不断优化城区空间布局，提高土地集约化利用效率，提升经济高质量发展水平。

——坚持创新驱动。以创新促转型，始终把创新作为转型的“引擎”，加快形成以创新为引领和支撑的经济体系和发展模式，厚植金融、商贸流通发展新优势，推进产业数字化和数字产业化，不断增强发展新动力。

——坚持以人为本。始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦人民群众普遍关心关注问题，补齐民生领域短板，加强创新以基层建设为重点的社会治理，动员社会力量共建共享，让人民群众获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

第二节 发展战略

消费引领战略。顺应我国经济发展由内外双循环转向以内循环为主发展模式，发挥江汉消费能量大、交通枢纽强、应用创新能力优等优势，聚焦以消费新业态、消费新热点、消费新模式为主要内容的消费升级，以供给创新激发和释放消费潜力，提升江汉消费密度、消费品质及消费吸引力，以新消费为牵引，催生新模式、新应用，形成以消费升级引领产业升级、拉动经济增长的新格局。

服务强核战略。围绕国家服务业综合改革示范区建设，

坚持服务业集聚发展、融合发展、重点发展、品质发展方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，加快完善现代服务业迭代体系，突出武汉中央商务区对服务业升级的引擎作用，推动武汉中央商务区从CBD向CAZ⁷转型，打造具有国际影响力的高端服务业集群，进一步凸显江汉区在武汉大发展中的地位，进一步强化江汉区在省域经济发展中的辐射源和活力源作用。

全域创新战略。积极参与武汉全域创新建设，从武汉全局谋划江汉区创新发展着力点，坚持全域布局创新引擎，用最好的空间支持创新发展，用最大的力度培育创新主体，用最优的环境聚集创新人才，构建国际一流的创新生态系统，在创新中赢得发展机遇，在创新中增强综合实力，以创新驱动江汉新一轮发展，为武汉“全域推进国家自主创新示范区建设行动”贡献“江汉力量”。

品质立区战略。围绕“精致江汉”建设，把精细化理念和高品质要求贯穿至经济发展、建设管理、改革开放、生态文明、文化繁荣和民生福祉等各方面和全过程，着力补齐民生短板，推进老城区精致改造，全面提升城市品质，彰显老城区历史与现代互融的精品化城市形象，全面实现全民共享，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

第三节 发展目标

到 2025 年，建成武汉国际化大都市中心城区基本框架，成为武汉国家中心城市的金融中心和消费中心。

——**经济发展质量效益取得新成效。**消费市场潜力充分释放，金融、商贸流通主导产业优势增强，数字经济、楼宇经济形态鲜明，经济结构更加优化，创新能力显著提升，形成具有较强集聚和辐射力的现代服务业产业体系。

——**改革开放迈出新步伐。**要素市场化配置机制不断完善，市场主体更加充满活力，营商环境全面优化，公平竞争机制更加健全，区属国有资本培育壮大新经济和参与城市建设的作用不断显现，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**城区品质彰显新魅力。**城区空间布局持续优化，基础设施体系更加完备，滨江拥湖自然景观鲜明，现代气息与历史风貌相得益彰，生态环境持续改善，城市智慧化管理水平不断提高，精致江汉建设取得显著成绩。

——**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，居民思想道德、科学文化和身心健康素质明显提高，公共文化服务和文化产业体系更加健全，精神文化生活日益丰富。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就

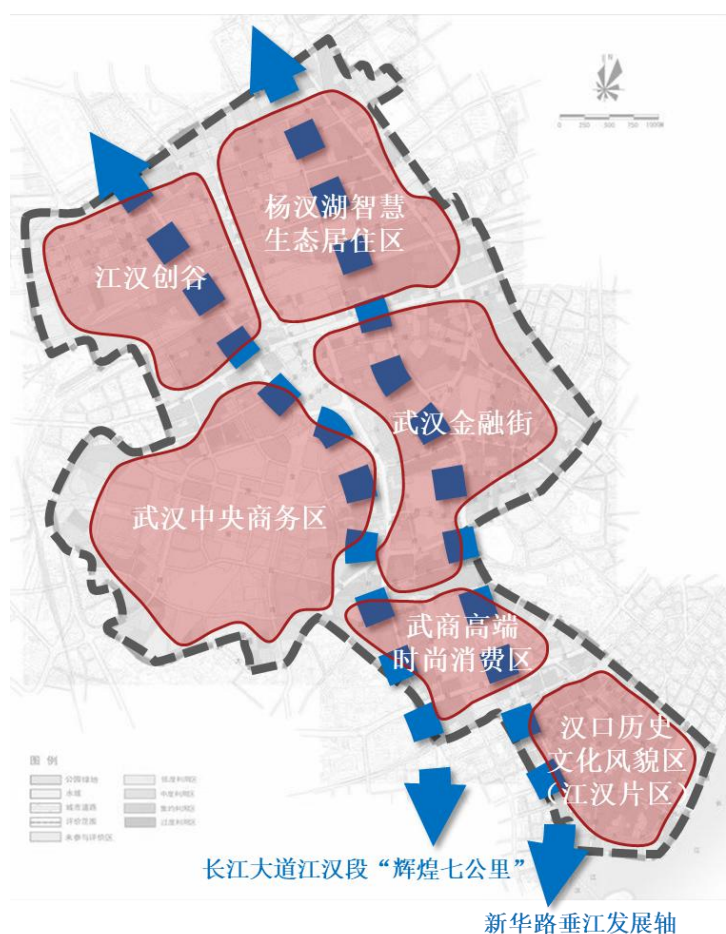
业，居民收入增长和经济增长同步，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，基本公共服务均等化达到全市领先水平。

——**治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件、自然灾害等应急处置能力明显提升，发展安全保障更加有力。

第四节 空间格局

在持续完善“十三五”空间布局基础上，突出区域空间产业功能，构建“2+6”城市空间布局体系，即两条城市景观和产业集聚发展纵轴线，六大产城人融合发展组团，组团间定位清晰、各具特色、功能互补，构筑相互联动、协同发展的新格局。

江汉区“2+6”城市空间布局图



——长江大道江汉段“辉煌七公里”。围绕《长江大道江汉段产业规划与城市设计》，串联武汉中央商务区、武商时尚消费区、江汉创谷等重点区域，深化推进沿线项目落地，通过沿线产业经济更迭重构促进经济升级，沿线空间载体品质重塑促进城市升级，沿线公共服务均衡重建促进民生升级，打造集聚高端产业的财富大道、展示都市形态的景观大道、彰显核心区品质的时尚大道。

——**新华路垂江发展轴**。围绕《新华路沿线产业规划和城市设计》，策划实施一批重大项目，对新华路整体形象、产业结构、功能布局、景观环境等方面进行整体提升，凸显新华路汉口片城市中轴线的串联作用，成为带动江汉南北中协调发展的纽带，打造“延续汉口百年都荟传奇的垂江发展轴”。

——**武汉中央商务区**。坚持“国际化、生态化、现代化、智慧化”理念，以总部经济为核心，重点发展高端商务服务、金融服务、人力资源服务等现代服务业，打造武汉高端现代服务业发展示范区，成为全区经济增长极和辐射源。聚焦提质增效，强化高端要素集聚，提升现代服务业的活力、集聚度和影响力，充分释放辐射引领作用。强化楼宇之间、功能区块之间的互联互通，注重多元功能复合，着力提升商业、休闲、娱乐、教育、文化等综合配套服务功能，推动武汉中央商务区由 CBD 向 CAZ 转型。

——**武汉金融街**。在省级金融业集聚发展示范园区基础上进行产业拓展升级，厚植传统金融优势，大力发展科技金融、资产管理、商务服务等产业，打造现代金融与传统金融融合发展（科技金融）示范区。不断强化金融机构集聚效应，进一步集聚金融要素市场、功能性机构、各类金融服务企业，加强金融生态环境塑造，提升江汉区金融的辐射力和资源配

置能力。全力整合并提升区域内楼宇资源效益，成为产业功能高端、形象载体高档、服务环境高质的现代都市形象标杆。

——**汉口历史文化风貌区（江汉片区）**。以商旅文联动为纽带，重点发展商贸流通、时尚消费、文化旅游等产业，打造江汉历史文化的魅力展示区和商旅文融合发展示范区，成为武汉历史之城和长江主轴建设的亮点片区。深度挖掘江汉区特色历史文化内涵，推进历史风貌保护性开发，保留特色里弄、历史街巷，激发历史建筑活力。继续推进江汉路步行街品质提升，通过强化经典的历史认同、融入多元的商业业态、重塑独特的商业景观等途径，植入文化体验与旅游功能，提升商业品质，形成多样化消费场景，推动商业与文化创意、旅游业的联动和协调发展。

——**武商高端时尚消费区**。加快推进武商武广商圈提档升级，重点发展时尚首发、科技体验、个性定制等消费新业态，打造武汉国际高端时尚消费引领区，成为全省全市乃至中部地区的高端品牌聚集地与时尚潮流风向标。积极引进国际高端商业品牌概念店、特色店和体验店，通过创新商业业态、集聚国际品牌、引领时尚消费、凸显智慧特色、构建休闲空间等途径，挖掘消费潜力、激发市场活力、增强品牌吸附力，满足广大消费者高端化、个性化、多样化的消费需求，不断提升江汉商业首位度、时尚度、活跃度。

——**江汉创谷**。依托江汉经济开发区，以创新转型为主线，加快发展通信信息、文化创意、科技服务等特色产业，大力培育人工智能、线上经济、区块链等数字经济，形成以高新技术为特色的产业集群，打造智慧产业集聚区、新技术应用场景示范区。加快建设“大众创新、万众创业”示范园区满足创新创业需求，做强园区专业孵化、人才服务、投融资服务等功能平台，不断完善园区综合配套服务体系，提升创新能力，激发创新活力，完善创新机制。

——**杨汉湖智慧生态居住区**。高水平建设智慧社区，着力优化人居环境，重点发展社区商业、健康服务、教育服务等高品质生活服务业，打造现代化智慧型生态居住区。通过培育社区经济，不断升级购物、医疗、教育、养老等综合配套服务功能，成为优质公共服务资源集聚、环境优美、安全舒适的城市更新宜居宜业新城区。

各功能区发展导向列表

空间布局		产业导向	发展定位
两纵	长江大道江汉段 “辉煌七公里”	由南向北分别打造以“升级、对接、外延、创新”为主体的产业板块	集聚高端产业的财富大道、展示都市形态的景观大道、彰显核心区品质的样板大道
	新华路垂江发展轴	由南向北分别重点发展文化、旅游、商贸、金融、生活服务等产业领域	引领江汉渐进式创新的新动能活力走廊、活力荟萃的城市魅力风景线、延续汉口百年都荟传奇的垂江发展轴
六区	武汉中央商务区	重点发展高端商务服务、金融服务、人力资源服务等现代服务业	武汉高端现代服务业发展示范区

	武汉金融街	厚植传统金融优势，大力发展科技金融、资产管理、商务服务等产业	现代金融与传统金融融合发展（科技金融）示范区
	汉口历史文化风貌区江汉片区	重点发展商贸流通、时尚消费、文化旅游等产业	江汉历史文化魅力展示区和商旅文融合发展示范区
	武商高端时尚消费区	重点发展时尚首发、科技体验、个性定制等消费新业态	武汉国际高端时尚消费引领区
	江汉创谷	加快发展通信信息、文化创意、科技服务等特色产业，大力培育人工智能、线上经济、区块链等数字产业	智慧产业集聚区、新技术应用场景示范区
	杨汉湖智慧生态居住区	重点发展社区商业、健康服务、教育服务等高品质生活服务业	现代化智慧型生态居住区

第三章 创新赋能，打造高端品质“服务核”

强力推进国家现代服务业综合改革示范区建设，以消费经济为引领，突出服务业创新发展、融合发展，以金融、商贸流通为主导，围绕数字经济、楼宇经济两大经济形态，构建“2+2”现代服务业产业体系，打造武汉国家中心城市金融中心、消费中心。

第一节 建设武汉国家中心城市金融中心

以服务实体经济为重点，以关注新业务、聚焦新业态、运用新技术、探索新领域为发展方向，持续优化金融产业生态圈，进一步提升“武汉金融街”品牌辐射力，打造武汉国家中心城市金融中心。

提升武汉金融街承载能级。依托省级金融业集聚发展示范园区，巩固提升以银行、保险、证券、基金等为重点的传统优势行业，大力发展以融资租赁、创业投资、股权投资、并购基金、财富管理等为重点的新金融行业，积极引进和发展资产评估、信用评级、保险代理、经纪和非上市公司产权登记中心等中介服务机构，大力发展证券、期货等投资咨询服务、金融资讯信息服务，构建多层次金融服务体系。依托浙商银行大厦、钰龙金融广场、瑞达广场等重大在建项目，优化金融发展硬环境，引入现代服务业机构和金融网点，增强配套服务功能。探索建设金融街展示中心，塑造鲜明的金

融街品牌形象。

积极建设金融要素市场。加快推进纳斯达克中国金融创新(武汉)中心建设，加大深交所湖北资本市场培育基地建设力度，着力打造深交所湖北资本市场服务基础设施平台、综合型企业上市服务平台和金融机构沟通交流平台。推动与全国性交易市场的合作共建，在风险防控的条件下探索建立企业产权（股权）、商业票据、绿色信贷资产证券化、碳金融等要素交易平台，引导要素市场回归服务实体经济职能，形成在全国具有影响力的要素市场。

支持金融机构改革创新。鼓励银行、证券、保险等传统金融机构通过“金融+科技”、“金融+场景”转型，实现服务效率提升；整合银行、证券、保险等机构科技力量，积极并购入股有市场前景的金融科技企业，推动云计算、大数据、区块链等技术深入应用，促进科技金融与传统金融融合发展；出台奖励金融创新专项扶持政策，对金融科技企业研发投入、专利申请提供支持，并通过参股或合伙方式，与创投机构等社会资本合作发起设立金融科技专项引导基金或控股公司；搭建金融科技投融资平台，吸引更多创投机构、天使基金落户；防范金融风险，维护金融稳定发展。

增强金融服务实体经济功能。通过对信贷投放导向进行结构性调整，优化银行金融机构服务实体经济的方式，增强

对高新技术产业的金融支持力度。推动金融布局医疗卫生、人工智能、健康养老、体育产业等新兴产业领域，加大对区内重大基础设施和产业项目尤其是新基建领域的金融支持。健全科技金融服务体系，鼓励为技术创新主体提供专项中介服务，为技术研发、创新创业、成果转化、风险覆盖等提供金融支持。加大信贷保障力度，有序推进“科创贷”、“帮扶贷”、“汉融通”等中小企业服务合作平台对接工作，对中小企业融资增长率不低于全部信贷增速。规范发展私募股权、风险投资、私募信用等基金工具，支持企业兼并重组及科技创新、中小企业融资。

第二节 建设武汉国家中心城市消费中心

围绕武汉国际消费中心城市建设，完善商业发展格局、提升区域内品牌集聚度、消费活跃度、时尚引领度，打造武汉国家中心城市消费中心。

打造国际化消费目的地。通过升级具有标识性的高品质商圈、培育免税特色的新兴消费热点、完善承载江汉记忆的特色商业街区，塑造标识性的国际化消费场景，成为武汉国际化消费目的地和示范区。聚焦武商武广，大力发展“首店、首牌、首秀、首发”，大力引进知名品牌“首店”、旗舰店、体验店和连锁店，鼓励高端知名品牌、设计师品牌、高级定制品牌等在江汉首发新品，建成具有国际影响力和美誉度的国际商业中心，成为代表武汉形象、媲美国际一流的国际化、

高品质、综合性商业地标。依托航运中心免税店，吸引境外消费回流，打造世界消费品超市，成为江汉新兴消费热点。围绕江汉路步行街，推进历史、文化、旅游、艺术、社交和零售跨界融合，鼓励文化体验、网红经济、创意民宿等新型消费业态发展，打造承载江汉记忆、引领品质消费方式的特色商业街区，建成全国一流示范步行街。

优化消费市场布局。构建“市级商业中心、区级商业中心、社区级商业中心、特色商业街区”为核心的“3+1”实体商业和“网络终端+网上商店+快递配送”为核心的网络零售商业体系。聚焦武商武广、江汉路步行街等市级商圈，增加优质消费品和高端产品供给，打造涵盖零售、餐饮、文化、休闲娱乐和旅游等功能，新型商业业态和知名品牌聚集，具备区域辐射能力和国际影响力的国际级综合商业中心。重点培育西北湖、菱角湖、范湖等区级商业中心，着力打造业态齐全、消费集聚力强、辐射范围广的综合性区级商业地标。合理布局社区级商业中心，配建一批复合功能的现代化邻里中心模式综合商业，大力发展“便利店+”⁸，加强无人零售等新业态进社区。因地制宜建设餐饮、文化、旅游等融合发展的特色街区，重点打造万松园路、友谊路等多条品牌商业街区。

创新消费新模式。广泛运用 5G 技术重塑、重构、重整消费场景，创造网络化、数字化和智能化的消费新体验。推动线上线下消费融合发展，扩大线上服务领域，加大对教育

培训、医疗保健、养老服务、婴幼儿照护、文化娱乐、体育赛事等消费数字化改造，发展共享消费、定制消费、体验消费、“智能+”服务消费。支持现代化科技手段和数字信息技术在商业、教育、文化、娱乐等领域广泛应用，发展“虚拟再现”⁹消费。完善社区智慧物流基础设施网络，倡导“电商+超市+社区”消费方式，通过直购、分销、拼团等社群营销，实现优质、便捷、安全消费。

培育消费新热点。创新发展时尚消费，瞄准消费高端化、个性化需求，提升武汉时装周、时尚艺术季等品牌活动影响力，增强时尚集聚、时尚发布、时尚体验功能，打造时尚展示发布平台，加强时尚设计的消费策源能力。大力发展夜间经济，依托江汉路步行街、王家巷轮渡码头，策划一批丰富多彩的夜间精品消费路线、夜间旅游路线，开展夜游江汉十大打卡地网络投票，打造武汉夜消费地标，帮助消费者“打卡”江汉夜生活。做大做强老字号品牌，规划建设老字号专业街，鼓励老字号企业发展特许经营和直营连锁，支持老字号跨界合作发布“老牌新品”。

构建优质消费环境。下大力气改善重点商圈交通环境，推进消费核心区停车楼建设，加大停车位供给，利用交管大数据搭建智慧停车引导系统，共享周边停车空余车位，解决消费核心区停车难问题。完善重点商圈过街设施，架设空中走廊，构建无缝连接的消费慢行系统。建设中英文国际化公

共标识和引导系统，设置具有外语咨询功能的消费服务平台。加强消费诚信体系建设，完善信用信息共享共用机制，健全守信激励和失信惩罚机制，建立健全失信企业“黑名单”制度和惩罚性赔偿制度。健全消费者保护机制，推动重要商品追溯体系建设，深入开展“放心消费在江汉”工作，推动大型零售企业开展线下购物无理由退货制度试点。研究制定促进消费的若干政策措施，加大对消费性服务业重点领域、重大项目和重大活动的支持力度。

第三节 突破性发展数字经济

把握数字时代发展趋势，充分发挥江汉智力、信息资源富集优势，聚焦数字产业化和产业数字化，以通信信息、科技服务为基础和支撑，前瞻性布局人工智能、区块链等数字经济新兴领域，促进数字经济新兴技术与优势服务业深度融合，加紧构建新时代江汉数字经济发展新优势。

创新发展信息服务业。紧抓 5G 快速发展的窗口期，以 5G 创新应用为重点，以市场促产业升级，打造国家级 5G 应用示范区。开放更多城市应用场景，推动 5G 技术与新型智慧城市建设深度融合，以 5G 技术进步创新城市应用，加快 5G 商用步伐。积极推进中国移动集团湖北分公司 5G 技术产业研究基地、5G 车联网创新开放实验室建设，构建“开放式展示运营中心”和“平台级服务中心”。支持 5G 产业园建设，以市场需求驱动 5G 下游应用全面发展，引进信息技术

龙头企业、机构，开展新产品发布、技术展示等业务，建设江汉信息科技应用与服务高地。建立“5G+产业联盟”，构建以龙头企业带动链式聚集的5G产业生态。

特色发展科技服务业。做大做强以服装设计、工业设计、建筑设计、广告设计等领域为重点的创意设计产业，聚集一批具有较强创新能力和核心竞争力的数字内容领军企业和重点产业平台，打造数字创意集聚高地。提升火凤凰云计算基地、红T时尚创意街区、圈外数字创意产业园等载体的孵化服务能力，推进老旧厂房、老旧楼宇改造升级为科技孵化服务基地。支持引进国内外知名科技领军企业、创业孵化运营机构、科研院所等创办创客空间、科技孵化器，培育高成长性的科技型企业。依托武汉原创认证保护江汉分中心、国家专利技术（武汉）展示交易中心等科技服务平台，推动数据资源汇聚，在知识产权、科技金融、孵化服务、技术服务等领域培育一批专业化服务机构，全面提升科技服务业全链条服务能力。

突破发展人工智能。围绕产业数字化升级和智慧城市建设需求，开展人工智能应用试点示范，推动人工智能规模化应用，全面提升产业发展和城区管理的智能化水平。积极推动人工智能与各行业融合创新，促进人工智能技术的跨界融合、开放融合，推动技术集成与商业模式创新，实现人工智能关键技术转化应用。支持京山轻机构建以智能机器人产业为核心引领、以智能制造核心信息模块为辅助支撑、以高端

应用软件与智能制造成套设备研发设计为延伸的产业体系，打造智能机器人产业园。引进集聚一批以深兰科技为代表的行业领军企业，鼓励企业建设人工智能研究院、联合创新应用示范基地，发挥领军企业技术引领与集聚联动效应，孵化带动人工智能产业链上下游企业共同成长。

创新培育区块链。紧抓创建武汉市区块链产业创新发展示范区机遇，围绕区块链产业集聚、技术场景应用、技术创新研究，打造国家级区块链产业创新发展示范区。拓展江汉创谷区块链产业发展空间，建设区块链产业创新示范基地。积极引入区块链头部企业，组织举办世界区块链产业大会，形成区块链产业集聚发展。依托工信部电子五所、湖北邮电规划设计有限公司等龙头企业，建设区块链应用创新研究平台、技术综合研究平台、专业测试验证平台、展示教育平台，打造全国一流、中部领先的高水平区块链创新中心。联合武汉市区块链产业协会、武汉大学、区块链头部企业等组建区块链工业技术新型研究院。探索区块链技术在政务服务领域先行先试，逐步拓展其应用领域，打造一批区块链典型示范应用场景项目。

鼓励线上经济创新发展。推动服务经济由线下向线上转移，逐步实现线上线下融合发展的新业态、新模式。大力发展社区电商、生鲜电商、直播电商等电商新业态，有序发展线上教育、线上医疗服务、智慧商圈、在线文娱等线上经济重点领域，打造一批线上经济场景示范项目，争创国家级典

型场景应用示范。建立线上经济重点企业名录，鼓励线下企业通过创新经营业态进行线上转型，培育一批线上经济龙头企业，打造优势产业集群。促进线上线下深度融合，通过线上经济赋能线下服务经济，全面升级消费体验，构建线上线下同频共振、协同互促的发展格局。

第四节 高质量发展楼宇经济

以提高楼宇经济发展质量和效益为目标，加大总部企业招商力度，加快楼宇项目建设，深化楼宇服务，形成布局合理、业态高端、特色鲜明的楼宇经济发展格局，使楼宇经济成为江汉经济发展的重要经济形态和核心增长点。

加大总部企业引进培育力度。聚焦金融、商贸、通信、石油、物流等重点领域，积极引进高层次国际化市场主体，吸引跨国公司、国内外大型企业设立综合总部、地区总部和功能总部，实现高端提质和高效集约发展。大力吸引国内外金融机构新设总部，建立区域总部、营运中心、交易结算中心和后台处理中心。提升石油销售区域总部功能，增强对武汉城市圈及中部地区的辐射效应，建设武汉城市圈及中部地区石油调配中心。吸引国内外知名物流企业地区总部落户，加快发展航运业、综合性物流和结算中心。支持综合实力强、发展潜力大的本土总部企业做大做强，形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展生态。

高质量发展武汉中央商务区。围绕军土置换、市政设施

建设、旧城改造等重点工作，加快推进武汉中央商务区的开发建设。以邮储、招行、武汉移动等总部大楼为依托，按照江汉区产业准入门槛和监管标准，着力引进鼓励类企业区域总部、世界 500 强企业、中国 500 强企业、优质民营企业，做强做大金融、通信产业，不断提升武汉中央商务区发展水平。发挥区域总部企业引领带动作用，依托总部人才、资本、技术、管理等优势资源，提高高端资源配置能力和辐射力。增强总部企业的交流合作，搭建政府与企业长效对接机制。联合总部企业协会、中介组织和第三方权威机构，定期举行总部经济论坛、政策宣讲会、企业联席会等活动，营造充满活力的总部商务氛围。

推进高品质楼宇建设与管理。立足楼宇空间布局和业态分布现状，开展楼宇经济发展专项研究，统一布局楼宇经济功能区域，高标准制定提升全区楼宇经济的措施办法。大力推进高端楼宇载体建设，着力提升产业承载能力。组建楼宇经济工作责任机构，理顺楼宇经济管理机制。开发集数据统计、日常管理、信息发布、资源共享、互联互通等功能于一体的楼宇经济信息管理系统，实现楼宇基本信息、入驻动态、招商信息和工作进展等网络化、信息化、动态化管理。对老旧楼宇开展提质升级工程，对功能落后的楼宇着力实施硬件设施改造，提高楼宇运营管理水平，导入优质总部企业，大力提升楼宇经济效益，实现旧楼换新机。对新建楼宇开展服务优化工程，引导运营商做强楼宇配套、做优商务环境，建

设高品质楼宇综合体。到 2025 年，实现亿元税收楼宇 XX 栋，单位楼宇面积税收达到 XX 元每平方米，地均产业税收实现 XX 元每公顷。

加快商务服务业集聚发展。以总部经济为引领，构建以法律、会计、咨询、人力资源、市场调查等重点领域为支撑的高层次、多门类、规模化商务服务体系，成为中部地区最具标志性和影响力的商务服务集聚地。以专业园区和主题楼宇为载体，大力引进国际知名商务服务企业，推动商务服务业发展提速、比重提高、结构优化，不断增强集聚辐射和综合服务功能。依托中国武汉人力资源服务产业园，推动人力资源服务产品和技术创新，积极发展高端人力资源管理服务，打造人力资源服务全链条生态圈，培育服务业发展新动能。

第五节 聚力培育服务业发展新动能

以更开放的视野和更前瞻的意识，推进现代服务业创新发展、跨界融合，不断拓展现代服务业新领域，实现产业的迭代升级。

搭建科技创新平台。围绕服务业数字化提升，聚焦人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术，支持国内外知名创投机构、产业领军企业、创业孵化机构、高等科研院所建设科技孵化器、科技加速器等科技创新载体，力争建成国家级科技孵化器（众创空间）12 家、市级以上研发机

构 30 家。围绕孵化培育、科技评估、技术转让、管理咨询等创新需求，对接整合高端专业服务机构、产业研究机构、专业咨询机构、科研院所等服务资源，建设江汉大数据智能服务平台。

多业态融合促进现代服务业提档升级。围绕服务业融合发展，以更开放的视野和更前瞻的意识，不断拓展服务业新领域，促进金融、消费、科技、文化、健康等多业态间的跨界融合发展，加快培育“金融+”、“消费+”、“科技+”、“文化+”、“健康+”等新兴产业。积极推动各类创新要素聚合碰撞、多种产业相互融合的“化学反应”，创新构建目的地经济、枢纽经济、数字经济三大产业生态圈，形成支撑江汉现代服务业高质量发展的动力引擎。以商旅文融合发展理念，推动“以文带商”、“文旅兴商”，形成以“文化体验+娱乐休闲”为特色的目的地经济消费新生态。充分放大金融服务、科技服务、人力资源、通讯信息、总部经济等平台型产业效能，以资金、技术、人才、信息等高端要素集聚为动能，着力提升产业集聚辐射能级，形成枢纽经济新生态。突破性发展数字经济，促进人工智能、区块链、云计算、大数据、5G 等数字经济新兴技术与实体经济、城市治理、社会民生深度融合，不断提升数字化、智能化水平，构建数字经济赋能新生态。

第四章 和谐互融，打造高效智能“精致区”

严守安全底线，坚持规划引领，加快城市更新步伐，对标最高标准、最好水平加快建设面向未来的基础设施体系，在精细化、品质化、智能化上下更大功夫，建设均衡均质、美丽宜居的精致城区，全力实现城区环境的蝶变升级。

第一节 加快推进城市更新改造

突出规划引领作用。对接全市新一轮国土空间总体规划，动态调整《江汉区土地集约节约利用空间规划》，科学编制年度土地利用计划，做好年度用地指标需求预测和统筹安排，实现市区一本规划、一张蓝图。围绕《现代服务业提升空间规划》、《江汉区产业地图》，进行重塑城区空间与经济发展全局谋划，着力精准招商、精准施策，推动城区建设精致化、产业发展高端化。推进实施《长江大道江汉段产业规划与城市设计》和《新华路沿线产业规划与城市设计》，加快策划、前期准备及实施一批对长江大道江汉段“辉煌七公里”、新华路垂江发展轴“两轴”具有明显支撑作用的重大项目，提高规划执行力。积极落实市里《汉口历史风貌区老旧小区改造及旅游功能提升方案》，动态调整和优化武汉中央商务区、武汉金融街、武商高端时尚消费区、江汉创谷、杨汉湖智慧生态居住区等五功能区发展规划。精心编制并组织实施《江汉区老旧小区改造五年行动计划》，按照基础类、完善类和提升的不同要求，研究确定教育、养老、医疗、菜

市场、停车场、文化体育设施等居民生活服务设施的规划布局，打造“15 分钟生活圈、10 分钟公共活动圈、12 分钟文体圈、10 分钟医疗急救圈”，全面提升“精致区”。

全力推进重大项目建设。项目的策划和建设是规划实施的重要支撑。武汉中央商务区坚持军民融合发展，以推进军土置换为契机，快速推进华发中城荟二期、首地航站楼、洲际酒店等一批重大在建项目实施进度；采取得力措施促进武汉中心、华发中城荟一期、富强国际等一批收尾项目尽快投入运营，为充分释放商务区引领江汉产业升级的极核助推作用夯实基础。提升武汉金融街能级，加快龙湖江宸天街、钰龙金融广场、中海青年路项目、顶琇西北湖等重大在建项目推进力度，加速浙商银行大厦、瑞达广场、雪松路新产业智慧街区等重大前期项目建设进程，进一步提升完善武汉金融街商务服务功能。着力武商高端时尚消费区提档升级，推进越秀国际金融汇、南国中心二期、武汉水游城、汉口饭店健康城等项目的实施进度。围绕市汉口历史文化风貌区规划建设，在坚持“留改拆”并举的前提下，整体推进京汉大到以南区域的综合改造，强力推进嘉里中心、长江航运中心、绿地汉正中心等重大项目建设。江汉创谷要突出创新转型主线，支持 5G 产业园、智能机器人产业园、区块链产业园、信息增值基地等数字经济发展。结合老旧小区改造，规划实施杨汉湖智慧生态居住区改造。中部城区完成电影制片厂等

片区的供地。南部城区加快完成楚宝片、清芬片、紫竹三期等拆迁项目收尾及供地工作。加快形成“开工建设一批、征收供地一批、谋划储备一批”旧城改造梯次滚动推进格局。到 2025 年，投资建设项目 100 个，完成固定资产投资 1800 亿元，完成旧改项目 56 个，总用地面积 3156 亩，总征收建筑面积 483 万方。

深入实施老旧小区改造。坚持系统性谋划、品质化提升、广泛性参与、长效化管理，充分考虑居民诉求，针对短板弱项，优化老旧小区改造推进机制，实现老旧小区由表及里、从硬件到软件、从物态焕新到生态营造系统性更新，使老旧小区改造真正成为重大民生工程和发展工程。按照构建总体结构、创建优美环境、提升民生服务、激活发展活力、织补交通体系、优化基础设施、强化智慧管理 7 个层级，细化改造更新导则，严格实施 52 项改造更新标准，打造幸福社区、宜居社区样板。科学布局建设邻里中心，实现步行医疗、教育、文化、养老、健身等设施全覆盖。打通社区路网微循环，完善无障碍设施，加强停车场位建设，织补便捷的交通体系。完善水、电、气、通信等供给设施保障，推进垃圾分类处置、雨污分流改造等环境提升，打造安全可靠的市政基础设施保障体系。加大老旧小区联片整合力度，引入市场化物业管理服务，实现老旧小区物业管理全覆盖。建立“产业-社区”联动融合发展模式，植入产业空间，为产业创新发展注入活

力。突出杨汉湖片、汉口站片、香港路片、西北湖片、江汉路片 5 大重点片区，融合多点，在全区形成北部健康宜居城市风貌区、中部现代服务城市风貌区、南部汉口历史文化风貌区。

加快汉口历史文化风貌区保护性建设。紧密结合《武汉市汉口历史文化风貌区规划》，大力推动江汉片区城区更新改造工作力度，积极稳妥推进保护性开发。强化文物和老旧建筑保护，启动实施清芬片、楚宝片、紫竹三期等一批在全市具有重要影响力、有示范意义的历史风貌保留保护项目，通过建筑整治、功能再造等方式重焕历史建筑活力，整体塑造历史文化空间氛围。以汉口历史风貌区江汉片区为依托，活化利用历史文化建筑、老里分，引进新型优质商业业态，谋划特色旅游线路，促进文商旅融合发展，打造“长江文明之心”¹⁰重要展示区。

第二节 提质升级基础设施配套

织密城区交通出行网。抓好主骨架路网建设，完善“九横四纵”¹¹路网体系，积极推进常青三路、北湖西路、“横一”地下通道等市级快速路、主干道项目前期准备工作，实现外联内通。进一步推进支路网建设，围绕轨道交通站点、汉口火车站北广场等重点项目建设一批配套道路，提升周边配套道路建成率，均衡交通流分布。积极推进轨道交通 12 号线（江汉段）重大项目建设，积极争取轨道交通 10 号、

13 号线（江汉段）站点的优化布局，做好轨道交通与地面交通的有机衔接。编制慢行交通专项规划，优化整治既有步道、非机动车道，提升地铁和公交站点周边慢行交通环境，打造区域慢行交通示范工程，塑造江汉区“安全、连续、便捷、舒适、生态、活力”的慢行交通体系。至 2025 年，新建道路 XX 公里，路网总里程达到 XX 公里，轨道线路增加至 7 条，总里程达 43 公里，新增轨道交通站点 4 个。

补齐市政基础设施短板。开展水网设施专项提升行动，加快实施居民住宅二次供水设施改造，合理规划供排水区域和水量。加快推进全区雨污管网混错接改造，完善污水收集处理系统，统筹考虑城市开发、旧城改造与污水收集管网建设，查漏补缺，提高地区管网服务水平。多措并举提升防洪抗汛能力。强化对雨情、水情、汛情科学研判，落实预警应急预案，主动及时发布信息。采用建筑物及土地洪水风险等级制，核实区内雨水系统泵站建设需求及规模，完善泵站建设，降低市政道路渍水风险。结合地铁建设、河涌治理、道路整治、三旧改造等，统筹推进地下综合管廊建设，创新投融资模式，推广运用政府和社会资本合作模式，鼓励社会资本参与地下综合管廊投资建设及运营管理。

大力推进新基建建设。聚焦信息基础设施，加快推进全区新型基础设施建设。发挥首个 5G 应用试点示范区的带动作用，编制新一代 5G 网络基础设施建设方案，实现 5G 网络

高质量全区覆盖。进一步优化充电基础设施布局，按照“适度超前、车桩相随、智能高效”的基本原则，加快落实居民区、公共停车场、政府部门、公共服务机构及国有企事业单位内部停车场等充电基础设施建设，完善充电桩运营管理，超前推进电力配套接网工程建设。到 2025 年，新建充电桩 XX 个，总量达到 XX 个。紧抓全市建设世界一流城市电网契机，开展电力设施专项提升行动，推进老旧供电管网维护和改造，实施武汉先锋 220 千伏输变电工程，进一步提升保障全区高质量发展的电力供给能力。加快中央商务区城市无人驾驶基础设施建设，充分发挥全国首个市中心自动驾驶测试区功能。

第三节 打造美丽生态化城区

提升市容环境品质。开展城市设计，塑造城市特色景观风貌。加强建筑色彩、建筑立面、广告牌匾等要素控制，提升建筑景观风貌。实施城市家具、环境标识、架空线入地等细部美化工程，精细化改善城区环境。导入“城市装修”理念，实施道路增绿添彩多花工程，打造“一路一景、一路一彩、一路一花”景观。根据街区功能、景观特色，合理搭配照明色彩，结合路灯亮化、临街建筑亮化和绿化带亮化，突出夜景照明的层次感，综合提高街道彩化、亮化、美化水平。打造城市雕塑和城市微景观，融入艺术美感和文化内涵，提升城市品位、凸显城市文化精神。

推动全区增绿提质。执行“精致园林”三年行动计划，由地面向空中拓展，增加城区绿色覆盖度，打造“10 分钟公共活动圈”。推动构建以综合公园、专类公园、带状公园、社区公园为骨干的城市公园体系，推进“三小”绿地¹²建设和提升行动，形成遍布全区、外观精致、宜居宜行的绿色生态系统。加强王家墩公园、菱角湖公园、后襄河公园、常青公园运行维护，打造灵秀、宜人的生态绿岛。围绕滨江滨湖公园，联动周边绿道、自行车道等绿脉建设，形成畅游带和游憩网，提升蓝绿空间综合服务品质。依托交通路网体系，实施带状绿化、健康绿道等绿化方式，加快构建健康绿道体系。加大立体绿化开展力度，重点围绕屋顶绿化、墙体绿化，划定立体绿化重点实施区域，明确实施主体，制定支持立体绿化项目开展的鼓励性政策。到 2025 年，建成区绿化覆盖率达到 32%。

强化全方位环境治理。以改善生态环境质量为核心，加大大气、水环境、土壤等重点领域的治理力度，强化源头防控和全过程监管，全面提升环境质量。加强大气污染防治力度，落实“拥抱蓝天”行动计划，持续推进能源结构新旧更替，以多污染物协同减排和精细化管理为重点，持续深化常规污染源治理和主要污染物协同控制。深入落实“四水共治”¹³，以“治污水”为重点，加强西湖、北湖、小南湖等水污染防治工作，采用污染源控制、生态修复以及环境整治的综

合手段实施湖泊综合治理。加快实施海绵城市建设规划，促进城市雨水资源利用。加强环境监管能力建设，完善生态环境系统监测体系。到 2025 年，全年空气优良率达到 XX%，地表水环境质量达到或优于 III 类水体¹⁴比例，实现 90%以上居住区和单位生活垃圾分类实效达标。

第四节 推进城市管理现代化

构建互联高效的智慧江汉。加强顶层设计和中长期规划，运用信息技术为城区治理全面赋能，统筹推进智慧江汉建设。构建统一高效、安全可靠的区级大数据中心，统一数据标准，实现城市感知数据、政府数据、社会数据的互联互通和共享共用，有效支撑各部门大数据应用。围绕区级数据中心打造“城区大脑”，提供城市运行的体征监测、综合管理、集中展示、指挥调度、数据分析、决策支持等服务，实现城区智慧化运行管理。推进智慧政务、智慧医疗、智慧交通、智慧商圈、智慧社区等智能服务场景应用，提升公共服务的效率和水平。

加快推进韧性城区建设。健全完善现有应急管理体系，严格落实应急管理责任制。深入分析区域风险特点，建立区域和产业重大风险预警体系，完善应急等级分类、应急预案编制，建立区域间处置协同、救援力量规划等方面的区域协同联动机制。突出全程管理、预防为主，加强区应急管理局

及有关部门、各街道应急管理组织机构，提升对突发事件、灾害事故的综合检测、预防预警、风险评估、现场处置能力。开展既有应急物资装备储备体系基础调研，探索建立区应急物资保障机制，引导社会力量有序参与，优化物资装备储备种类、数量及调拨模式，实现应急物资急时有、用得上。建设“一专多能”的综合性应急救援队伍，完善队伍培训体系，全面提升专业性应急救援队伍能力，建立政府调动社会化应急救援队伍的费用补偿机制。

加强城市精细化管理。加强城市管理标准化，建立城区管理和公共服务标准，因地、因事、因时制宜，针对不同地域、时间段、区分主街干道、背街小巷、重点节点等设置不同的管理标准要求，分类施治、分类管理。提升公共设施维护管理水平，推进城市管理执法体制改革。深入开展垃圾分类管理，完善城市生活垃圾分类回收推进机制，完善废旧家电回收处理体系，加强建设干、湿垃圾处置及可回收物的集中分拣三套系统，完善垃圾综合利用设施。

第五章 改革开放，打造多元开明“活力源”

全面贯彻新发展理念，坚持以开放促改革、促发展，打造全市最优的营商环境，增强城区发展的动力与活力，成为助推武汉建设世界城市、参与全球竞争的国际化功能承载地。

第一节 推动更高水平开放合作

着力推进高水平“走出去、引进来”。立足国内国际双循环战略，积极推进“走出去、引进来”双驱动模式，依托省、市招商专场活动、行业协会、国际商会、专业机构等第三方平台招大引强，加强世界 500 强企业“引进来”步伐。加大产业链高端环节和技术创新链环节引资力度，拓展外资参与股权投资、风险投资和并购重组等资本市场的空间，提升实际利用外资水平。加强与国际华商商会等机构的联系，引导各国商会来江汉区设立分会。加强企业引导，积极为其办理外贸进出口备案登记，不断寻求新的出口增长点。积极为企业在境外宣传、参展等争取政策资金支持，提高企业开拓国际市场积极性，实现出口市场多元化。到 2025 年，实际利用外资达到 XX 亿美元，国际贸易比值达到 XX%。

积极开展国际交流合作。积极参与“一带一路”建设，以贸易畅通、资金联通、文化融通为主要内容，深化拓展与“一带一路”沿线区域的合作交流。加大对外开放统筹协调

力度，推动外经、外贸、外资、外宣深度融合。推进国际会议中心、五星酒店、旅游码头等配套设施建设，积极承办国际性论坛、峰会、展会等活动，打造多元共存、错位发展、功能齐全的全国一流会议会展功能区，进一步提升国际交往的承载力。发挥外交使领馆集聚的优势，积极争取驻汉领事馆、国际性组织和办事机构入驻江汉，打造武汉外事机构集聚区。

创新实施“试自联动”发展机制。依托国家服务业综合改革试点示范，主动对接武汉自贸区，承接和复制自贸区改革试点经验及优秀创新实践案例，自主探索开展特色改革试验任务。争取设立自贸创新联动区，同步开展自贸区重点改革试验任务，对联动区实施效果好、可复制可推广的创新做法，进行全区复制推广。进一步健全完善服务业体制机制，充分发挥服务业发展的引领和示范作用。

深入开展城区营销。创新外宣机制，开展一系列具有国际影响力的重大品牌节庆活动及重大体育赛事，高水平办好武汉国际时装周、武汉非遗文化节、人文武汉大课堂等具有品牌影响力的节会，持续打造能够突出江汉特色、代表武汉形象、具有品牌影响力的城市文化名片。利用各种专业论坛，大力宣传江汉区产业发展战略，利用会展业界活动和国际国内知名媒体开展区域营销，快速提升江汉城区知名度和美誉度。

第二节 打造最优营商环境城区

营造更加便利的政务服务环境。加快推进“数字政府”建设，打造“互联网+政务服务”的一体化在线政务服务平台，实现政务服务事项全流程网上办理。通过系统整合、数据共享、业务协同，实现审批更简、监管更强、服务更优，让更多政务服务事项实现“一窗受理、一次办成”。对标先进城区，持续深化“四办”改革，推进政府服务“一网通办”、“全城通办”。加快审批流程优化和再造，探索“秒报、秒批、秒办”极简审批模式，打造政务服务金字招牌。完善“企呼我应”工作机制，大力弘扬“店小二”精神。

构建竞争有序的市场环境。建立由再担保公司、担保公司、银行、政府共同参与、共担风险的企业融资风险补偿机制，优化“科创贷”产品，缓解企业抵押难题。发挥武汉人力资源服务产业园优势，大力引进国内外创新人才和高水平创业团队，降低企业人力资源管理成本，提高大学生创业补贴额度，鼓励创业带动就业。建立知识产权侵权查处行政执法与司法审判无缝对接的快速反应机制，加大对知识产权的司法保护力度。健全社会信用体系，完善企业信用红黑名单管理，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。

打造亲商重商的政商环境。着力搭建政商交往制度化平台，落实执行行政商交往正面清单，健全领导干部联系服务企业制度。精准服务重点企业，实行区级领导包保、处级干部

联系、科级干部跟踪，采取“一企一策”量身定制方式，针对性解决企业个性化需求。建立政商常态化沟通机制，开展政策宣传解读，提升窗口工作人员业务能力和服务水平，组织定期走访、情况通报、联谊交流。建立优化营商环境常态化建言机制，引导鼓励民营企业积极参政议政、建言献策，营造亲商、稳商、重商的良好氛围。

第三节 深入推动经济体制改革

积极创新投融资新模式。加大战略性新兴产业发展引导基金投资力度，以“政府引导、市场运作、科学决策、防范风险”为原则，进一步做大引导基金规模，发挥引导基金集聚效应和杠杆放大作用，吸引社会资本，服务江汉区战略性新兴产业发展和招商引资，参与新基建和公共服务领域的投资建设运营，拓宽公共服务产品和服务供给渠道。建立引导基金容错机制及考核激励机制，鼓励社会资本投资江汉实体经济。

深化区属国有企业改革。加快整合区属国有资产，将区属国资国企划转到国资局统一监管，推动国资监管大格局成型。优化国有资本布局结构，通过专业化整合和战略性重组，推动三恒集团向区级国有资本投资公司发展，充分发挥金融资本优势，促进产业转型升级，新兴科技服务产业的发展。推动武汉金融街集团向区级国有资产运营公司发展，积极发挥国有企业在城市更新改造中的带动作用，鼓励区属国有企

业深度参与全区基础设施、民生性公共服务建设。进一步优化国有企业股权结构，探索区属国有资本、集体资本和非公有资本交叉持股。加强风险管理保障体系建设，完善国有资产管理体制。引导区属国企建立完善的法人治理结构，优化人才选拔使用机制、绩效考核评价机制，建立健全现代化的企业管理制度。

加大非公有制经济支持力度。全面落实公平竞争审查制度，强化竞争政策基础地位。支持混合所有制经济发展，鼓励非公资本设立或参股金融机构、股权投资机构、创业投资机构，通过参股、控股、资产收购等方式，参与国有企业、民营经济事业单位的改制重组。强化区企业服务中心服务引导功能，探索“互联网+企业服务”新模式，完善对中小微企业在创业、创新、融资、市场等方面的支持政策。

第四节 持续推进法治江汉建设

深入开展法治政府建设。全面履行政府职能，坚持依法行政，坚持科学民主依法决策，坚持严格规范公正文明执法，强化行政权力制约监督，打造法治化营商环境，确保达到全国法治政府建设示范区标准。深入开展法治政府建设督察，巩固督察工作成效，把法治政府建设向纵深推进。

加快构建公共法律服务体系。组织实施“八五”普法，巩固“谁执法谁普法、谁服务谁普法、谁主管谁普法”的普

法责任制，在全社会牢固树立法治信仰、法治意识、法治观念、法治思维。优化公共服务法律供给，以网络平台为核心，加快信息化和智能化的深度应用，完善实体平台、热线平台、网络平台融合发展机制，建成均等普惠化、平台集约化、业务标准化、服务智能化的公共法律服务体系。

第六章 全面提升，打造温情普惠“幸福城”

坚持以保障和改善民生为重点，构建均等化、多样化、品质化的公共服务体系，构造人才安居乐业、教育质量卓越、健康水平一流、社会保障健全的宜居宜业幸福城区，实现“保障型”民生向“质量型”民生的转变，建成全市高品质公共服务标杆示范区。

第一节 提升基层治理现代化

推动社会治理重心向基层下移。合理调整区域范围，优化街道空间布局，统筹整合各种资源向街道下沉，进一步发挥街道在基层社会治理中的枢纽作用。深化街道体制改革，完善街道职能定位，建立职能主体责任和配合责任清单，规范“属地管理”，切实为基层松绑减负，推动街道把工作重心转移到基层党建、公共管理、公共服务、公共安全和服务发展上来。加快培育和发展社会组织，形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制。积极探索多元参与的社会治理模式，完善以社区党组织为领导、居民自治组织和居务监督组织为基础、其他各类组织为补充的社区组织体系。

提高基层社会治理能力。依托武汉市创新社会治理信息平台，推动服务管理的扁平化、精细化和高效化，推动“放管服”和“四办”改革向街道延伸。优化网格设置，建立网格片长制，持续探索“网络+网格”的基层社会治理新模式。依法引导社

区居民实行自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，推动党组织领导下自治、法治、德治相结合的现代基层治理机制。完善“民有所呼、我必有应”工作机制，形成基层社会治理新模式。

完善社会矛盾纠纷预防调处化解综合机制。健全基层应急管理体系，加强应对突发公共事件预案库、响应队伍、应急能力处置演练建设。着力人民调解组织网络化、规范化建设，依法预防化解社会矛盾纠纷。加强行业性、专业性人民调解组织建设，完善仲裁制度。开展重大行政决策社会稳定风险评估。建立健全社会矛盾纠纷信息的收集、报送和分析反馈机制，积极开展社会矛盾纠纷排查分析治理。

第二节 打造教育现代化强区

实现基本公共服务均等化。进一步均衡义务教育学校资源配置，坚持“优南、强中、壮北，全力打造三群”的发展战略，切实保障教育规划用地，新、改、扩建中小学13所，逐步缓解北部地区和武汉中央商务区学生入学难的矛盾。切实做好特殊群体教育，保障随迁子女在公办中小学就读比例稳定在98%以上。推进各级各类学校无障碍环境建设。

促进各类教育协调优质发展。推动学前教育“普惠多元”，支持社会力量举办普惠性民办幼儿园实现适龄幼儿在公益普惠性幼儿园入园比例达90%以上。促进义务教育“均衡优质”，全面推进学区、学盟制建设，创建“市级义务教

育优质均衡发展示范区”。推进高中教育“多样特色”，贯彻落实高考综合改革实施方案。坚持职业教育与普通教育不同类型、同等重要的战略定位，深入推进 1+X 证书制度试点。大力支持民办学校高端化、品牌化、特色化、规模化发展。加快聚集国际优质教育资源，推进各层次教育与海外学校的结对交流。到 2025 年，学前三年毛入园率巩固超 98%，义务教育入学率达 100%，高中阶段教育毛入学率 $\geq 100\%$ 。

构建服务全民的终身学习体系。巩固全国社区教育实验区、全国老年远程教育实验区和全国数字化学习先行区优势，继续夯实区、街、社区三级培训基地，争创国家级社区教育示范区。形成以需求为导向、共建共享的终身教育供给机制，争创全国老年远程教育示范区。推进星级智慧校园建设进程，构建以学习者为中心的智慧校园生态，建立网络化、数字化、智能化、个性化、终身化的教育体系。

第三节 增强城区文体实力

深化文明城区建设。大力宣扬传承抗疫精神，讲好江汉抗疫股市，弘扬“英雄的城市、英雄的人民”的精神特质。培育和践行社会主义核心价值观，传承中华优秀传统文化，弘扬红色文化，打造更高水平文明城区。完善群众性精神文明创建工作机制，深入开展精神文明创建“十大行动”。将社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设贯穿文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动全过程。深度参与“志愿者之城”建设，倡导守望相助、奉献友爱的互助精神。

塑造凸显江汉特色的文化品牌。做好汉口历史文化风貌区江汉片区规划建设，加强历史文脉传承和提升城市文化内涵。依托中山大道沿线汉口总商会旧址等历史文化资源，发挥老字号文化底蕴，传承汉口商业百年记忆，打造汉口传统商贸文化风貌街区。依托三义里、中和里等老里分文化资源，以旧改旧，创办老汉口博物馆。全方位挖掘龙王庙人文景观价值，积极融入江汉朝宗 5A 旅游景区的整体建设，打造汉口码头沿江文化片区。依托国际领事馆，举办国际文化交流主题活动，营造兼容并包、多元开放的高品质国际文化氛围。引入有市场运营能力的非遗项目，建立集展示、展销、体验、交流等功能为一体的非遗工作室，促进物质文化遗产和非物质文化遗产的有机融合。

优化公共文化服务供给。健全文化事业发展机制，提高基本文化公共服务品质。坚持文化惠民工程，构建“区级-街道-社区”公共文化体系，完善“一场三馆”、“一圈四中心”功能布局，增加高品质公共文化艺术空间。发挥武汉中心书城文化地标作用，为居民提供文化用品、文化推介、文化展示以及交流互动空间。依托广电全媒体中心，融合新媒体业态，打造国内一流全媒体直播平台，满足居民剧场演出、影视博览、观光休闲等文化活动需求。围绕“12 分钟文体圈”，推动公共文化资源和服务进一步向街道社区下沉，

扩大文体设施的服务半径，推进全区公共文化区域联动，共建共享。

完善全民健身服务体系。推进体育馆和游泳馆功能布局建设，打造以体育为主题的综合性体育公园，推动普惠型公共体育设施建设。规范居民小区体育配套设施建设，推进社区足球场地建设，实现有条件的社区足球场全覆盖。加强公共绿地、社区公园等区域的全民健身设施建设，打造全民健身休闲公园。积极组织和参与具有武汉特色的全民健身项目，做大做优武汉微马等体育赛事及节会。

深化文明城区建设。培育和践行社会主义核心价值观，传承中华优秀传统文化，弘扬红色文化，打造更高水平文明城区。完善群众性精神文明创建工作机制，深入开展精神文明创建“十大行动”。将社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设贯穿文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动全过程，确保妇女、儿童权益，积极做好未成年人保护工作。深度参与“志愿者之城”建设，倡导守望相助、奉献友爱的互助精神。

第四节 加快健康江汉建设

全面提升公共卫生体系。落实全生命周期健康管理理念，整体谋划、系统重塑公共卫生体系，筑牢生命至上制度防线。健全公共卫生应急管理指挥机制，组建区公共卫生应

急管理委员会，设立街道公共卫生应急管理办公室，配备公共卫生专干。完善疾病预防控制体系，优化区疾控中心职能设置，试行公共卫生总师、首席公共卫生专家岗位设置，构建专业、灵活、高效规范的疾病防控三级网络。建立智慧化预警多点触发机制，改进不明原因疾病和异常健康事件监测方式，通过区疾控中心公共卫生疫情直报系统、医院发热门诊观察、社区卫生服务中心发热诊室观察等大数据监测，实时居民健康情况的动态关注。

开展医疗服务能力提升行动。以医联体建设为依托，持续健全以协和医院为中心，以武汉红十字会医院为纽带，以社区卫生服务中心为基础的“1+1+N”三级医疗服务体系。加快推进武汉市红十字会医院北区扩建、南区维修改造项目建设。实施基层医疗机构建设工程，协调北、中、南三大区域，建设示范性社区医院，健全临床科室设置和设备配备，并加快推进辖区其他社区卫生服务中心的升级改造步伐，提升基础医疗服务能力。倡导健康文化，培育和发展中医药传统文化，鼓励开展中医药养生节等活动。织密区域急救网，打造以市红十字会医院急救中心站为枢纽的10分钟医疗急救圈，提高危重病症人转诊速度。深化发展健康产业，突出生命全周期健康服务，推进民营医院、月子中心、养老院、护理院等机构建设，努力打造以环同济—协和国家医疗服务区为核心的健康产业集群。积极促进本区医院与国际一流医

疗机构开展全方位合作，建设国际医院，提供高端国际化医疗服务。到 2025 年，新建医院 XX 个，每万人床位数、每万人医生数分别达到 XX 张和 XX 个。

推进智慧医疗建设。实施智能化健康信息工程，促进互联网医院、互联网诊疗发展，构建纵向上联市级全民健康信息平台、延伸各级各类卫生健康单位的全民健康信息智能网络体系，推进各级医疗服务、医疗保障与公共卫生服务信息共享与业务协同。建设基于健康医疗大数据的临床辅助诊断、跟踪监测、健康管理、科研支撑和决策支持等服务功能的智慧医院。鼓励医院优化诊疗流程，构建线上线下一体化的医疗服务。利用大数据、人工智能等新技术逐步实现流行病学和溯源调查，构建病毒传播图，预测地域蔓延轨迹，通过精准医疗协助保护易感人群。

加强卫生人才队伍建设。深化基层医疗机构综合改革，完善人员薪酬制度，按照“不低于辖区内事业编制单位的平均收入水平”的标准核定卫生人才经费，并建立动态调整机制，纳入全区“一类保障”单位薪酬调整框架内。深化人事制度改革，按区常住人口的万分之十六核定 12 家中心岗位，力争 3 年内实现卫生健康业务需要和服务人口数量的配比。充分合理使用人才专项基金，加强以全科医生、公共卫生人才为重点的基层医疗卫生队伍建设，引进和培养基层亟需的专业技术人才。健全以聘用制度和岗位管理制度为主要内容

的事业单位用人机制，完善岗位设置管理，保证专业技术岗位占主体，推行公开招聘和竞聘上岗。

第五节 坚持实施就业优先

多渠道增加就业岗位。深入实施就业优先政策，全面强化保就业举措，加大就业扶持政策宣传力度，持续全方位稳就业、拓岗位，稳住就业基本盘。统筹做好城镇就业困难人员、农民工、退役军人、高校毕业生等重点群体的就业工作，健全“零就业”家庭等困难群体就业援助制度。加大援企稳岗力度，强化就业失业动态监测与研判，持续从各渠道开发保障性岗位。加快新产业、新业态发展，催生一批多层次、高质量就业岗位，优化就业结构。到 2025 年，全区新增就业岗位 7 万个，就业创业培训 1.2 万人，城镇调查失业率控制在 4.5%以内。

完善公共就业服务体系。组织开展系列公共就业服务活动，加强公共就业服务网络建设，建立健全窗口服务标准体系，提升公共就业服务机构的服务能力。继续推行“目标到街道、培训在街道、管理在中心”的管理模式，持续开展城镇登记失业人员、毕业年度高校毕业生职业培训工作，推动培训对象全覆盖。深入推进劳动合同制度、集体协商与集体合同制度建设，加强劳动关系矛盾预防和治理。完善政府、工会、企业共同参与的劳动人事争议处理机制，推进调解仲裁规范化、标准化、专业化、信息化建设。

第六节 提升社会保障水平

深入推进养老“江汉模式”。积极应对人口老龄化趋势，不断完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养结合的养老服务体系。深入推进医疗服务与养老服务融合发展，打造一批以社区卫生服务中心为主体的医养结合型养老机构，大力推动养老护理型床位的覆盖率达到60%。加大养老服务设施提档升级力度，加快区社会福利院扩建项目建设进度及养老标准化成果推广。进一步拓展“互联网+居家养老”服务手段，实现区、街、社区三基网络全覆盖，完善“互联网+居家养老”综合信息平台，充分整合线上线下服务便捷通道。全方位开展人工智能养老社会实验试点工作，深入推进城企联动普惠养老，推行养老机构社区化、小型化、连锁化发展，满足个性化、品质化养老消费需求。

健全社会保险体系。深入完善社会保险制度，不断扩大社会保险覆盖面，全区基本养老保险参保率达到XX%。持续提升最低生活保障水平，实现“低收入家庭收入增长与经济增长同步”的目标。全面实施统一的城镇居民基本医疗保险和大病保险制度，健全应急医疗保险和救助制度。鼓励发展补充社会保险和商业保险。

完善社会救助帮扶体系。大力发展残疾人事业，完善残疾人帮扶机制，保障残疾人合法权益。全面提升退役军人服务保障水平，有序推进权益维护工作，有效落实年度安置任

务，创新发展就业创业工作，健全困难退役军人帮扶救援机制，在全社会营造尊崇军人的浓厚氛围。

加大住房保障力度。依据城市总体规划合理布局保障性住房，加大公共租赁住房筹集力度，均衡配置公共资源。扩大公共租赁住房保障范围，将保障群体切实扩大到城镇住房困难家庭、无房新就业职工和在汉稳定就业的外来务工人员。多渠道、大力度推进大学毕业生保障房筹集，建立多形式人才住房保障体系。开展“政府购买公租房运营管理服务”试点，引入企业或其他机构参与公共租赁住房管理服务，不断提高公共租赁住房运营管理专业化、规范化水平。完善保障性住房准入及退出机制，健全住房保障机构资格监管制度，探索通过法律途径腾退房屋，提高保障房利用率。

第七节 推进平安江汉建设

维护社会稳定和安全。切实做好防范和化解各种风险挑战，抓好维护安全稳定各项工作。学习新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，保持社会和谐稳定。

强化社会治安综合治理。加强重点地区、重点场所和突

出问题社会治安综合治理，严密防范和依法打击各种违法犯罪活动。升级基层派出所硬件设施，提升警队“打、防、管、控、建”能力，维护公共场所治安秩序，构建城市安全科技“护城墙”，提高运用科技手段预警、防范和处置公共安全事件的能力，保障人民生命安全，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全力打造“最安全城区”。

提升公共安全运行保障水平。全面落实安全生产责任制，充分发挥安全生产专业委员会作用，严格安全生产监管执法，结合全区安全生产整治三年行动，不断强化隐患排查治理和危机、建筑、交通、燃气等重点领域行业整治，进一步提升安全品质。进一步推进食品药品监管信息化建设和监管能力建设，加强食品药品、农贸市场监管和检验检测，切实保障全区食品药品安全。完善生产许可、强制性产品认证、重大设备监理、特种设备安全监察等质量安全监管机制。

第七章 保障措施

全面加强党的领导。坚持党总揽全局、协调各方，发挥党委在经济社会发展工作中的领导核心作用，为实现“十四五”规划提供坚强保证。发挥区委议事机构作用，加强区委对“十四五”规划工作的统一领导、统一部署、统筹协调、考核评价和督促检查等职能。

完善规划实施机制。完善区规划与市规划的衔接机制，使区域约束性指标、城区功能定位、公共设施布局、重大项目建设等与上级规划对接。强化各专项规划的支撑作用，使各专项规划的发展目标、战略路径等与总体规划在总体方向上一致。对发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任。细化各部门、各街镇落实计划，明确措施、责任和期限，加强合作、切实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。建立健全规划实施机制，推进各部门之间的协同合作，对规划落实中出现的新问题、新情况及时进行沟通协调，分析研究解决办法和应对措施。

加强规划资金保障。提升规划实施的资金保障力度，积极组织财政收入，不断优化财政支出结构，科学合理安排预算，全力保障纳入规划纲要的重点任务、重大项目的资金需求。进一步规范、透明使用财政资金，提高资金使用效益和土地节约集约利用水平。发挥政府投资的引导力和带动力，

拓宽民间投资渠道，鼓励社会资本参与城市基础设施、公共服务和产业等领域的建设。

加强实施评估监督。建立规划实施的动态跟踪分析评估机制，结合年度国民经济与社会发展计划执行情况分析，开展规划执行情况的年度监测评估。完善规划滚动调整机制，开展中期评估和末期全面评估，视评估情况报区人大同意后进行动态修订调整。完善规划主要指标监测、评估制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核，将约束性指标纳入各部门、各街道镇的综合评价与考核体系。加强对重点发展领域、重点行业、重点企业和民生、社会、环保等方面的统计监测预测，强化对规划实施情况的定期跟踪分析。

名词解释

¹ 四个一流：湖北省委要求“营造一流办赛环境、建设一流场馆设施、成立一流组织机构、提供一流服务保障”，高起点高标准做好筹办工作，努力办成一届精彩、非凡、卓越的军运盛会。

² “三个千亿”城区：2018年，江汉区成为全省首个“三千亿”城区——GDP过千亿元，达到1304.18亿元；服务业增加值过千亿元，占比93.61%，达到1220.78亿元；社会消费品零售总额过千亿元，达到1216.6亿元。

³ “一区四高地”战略布局：“一区”指打造全域科技产业发展生态及应用场景，建设科技产业生态示范区，“四高地”指科技创新研发高地、科技产业加速高地、科技金融示范高地、高端专业服务高地。

⁴ “一核两纵三区四带”：“一核”指中央商务区核心功能区；“两纵”指长江大道、集家嘴-新华路-友谊路；“三区”指江汉经济开发区、省金融业集聚发展示范区、汉正街中央服务区；“四带”指解放大道商业服务带、京汉大道休闲时尚带、中山大道历史风貌带、沿江大道旅游休闲带。

⁵ “一网通办”：指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

⁶ “1+1+12”紧密型医疗联合体：以协和医院为中心，以武汉红十字会医院为纽带，以12家社区卫生服务中心为基础，共同打造“1+1+12”紧密型区域医疗联合体。

⁷ CAZ：指“中央活动区”，是CBD（中央商务区）的衍生，不仅包含金融以及商业服务业，还具有旅游休闲，购物消费，文化娱乐，体育健身为

一体的大型商旅文活动集聚区，CAZ 是一个城市的核心，并把握城市乃至更广泛地区的经济脉搏。

⁸ “便利店+”：聚焦场景化引流和社区化经营，以多元化经营模块+O2O新零售模式，以高效翻台率，实现高收益，开启便利店的 4.0 时代。

⁹ “虚拟再现”消费：融合 3D、VR、AR 等虚拟现实科技和人工智能技术实现整个消费场景的虚拟再现，并和消费者深度互动。

¹⁰ “长江文明之心”：武汉提出推动城市从“三镇时代”迈向“长江时代”，以“一轴（长江主轴）串三城（历史之城、当代之城、未来之城）”，重塑武汉大都市发展空间大格局，其中，以长江文明之心为重点，提升建设“历史之城”。

¹¹ “九横四纵”：“九横”包括三环线、常青三路、发展大道、马场角小路、长江日报路、建设大道、解放大道、中山大道、沿江大道；“四纵”包括常青路、姑嫂树路、青年路、新华路-友谊路。

¹² “三小”绿地：在主城范围内增建小公园、小绿地、小街景。

¹³ 四水共治：以防洪水、排涝水、治污水、保供水为重点，大力推进“四水共治”，巩固完善防洪安全保障体系，全面提升排水防涝标准和能力。

¹⁴ III 类水体：按照《中华人民共和国地表水环境质量标准》，III 类水体主要适用于集中式生活饮用水地表水源地二级保护区、鱼虾类越冬场、洄游通道、水产养殖区等渔业水域及游泳区。