

政府工作报告

——2021年12月15日在江汉区第十六届人民代表大会第一次会议上

武汉市江汉区人民政府代区长 叶文静

各位代表：

现在，我代表江汉区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，江汉发展极不平凡、极不容易、极其难忘。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，咬定目标，克难奋进，全面建设富裕活力美丽幸福新江汉，较好完成了区十五届人大第一次会议确定的目标任务，谱写了高质量发展的新篇章。

（一）坚持发展第一要务，经济增长更有质量

综合经济实力不断增强。累计完成地区生产总值约6650亿元，年均增长5.8%，服务业增加值在全市率先突破千亿，占GDP比重提升至94%。固定资产投资超过1700亿元，开

工重大项目 54 个。社会消费品零售总额完成 5000 亿元，居全市第一。累计完成地方一般公共预算收入 626 亿元，居全市第二。

经济质效显著提升。聚焦亩产效益，总部经济、楼宇经济不断壮大。新引进世界 500 强、中国 500 强区域总部或分支机构 34 家。建成投用甲级写字楼 14 栋，全区纳税亿元楼宇 27 栋，楼宇税收占全区财政收入 60%。金融业多业态集群发展，建成华中首个深交所区域服务平台，新引进区域金融总部 16 家，金融业增加值突破 330 亿元，金融业集聚度全市居首。商贸业提质添彩，全区商业空间达 266 万平方米，体量规模、首店数量持续领跑全市。江汉路步行街获评全国示范步行街，入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

重点片区加快建设。武汉中央商务区军土置换实现突破，汉江大道商务区段建成通车，主干路网基本形成。商务区东大门片区服务业集群基本建成，壳牌能源等一批总部企业入驻，高端服务业极核功能不断完善。高标准起步武汉金融城建设。江汉经济开发区“创谷”建设成效明显，腾退盘活产业空间 20 万平方米，入驻科技文化融合企业 181 家，获批“武汉市文化与科技融合示范园区”。汉口历史风貌区江汉片区建设启动，推动征收项目 6 个。

（二）坚持改革创新驱动，动能转换更有活力

创新发展势头良好。创新平台提质增效，武汉云数字经

济总部区、中国电子数字经济发展总部区、华中区块链科技融合创新中心等功能型项目落子布局，19家市级以上“双创”平台搭建增效。创新动能加速集聚，深兰科技、云启智慧、优必选等科技龙头企业相继入驻。创新产业跨越发展，在全市率先实现5G基站全覆盖，高新技术产业增加值较2016年增长284%。创新人才聚集增辉，新设院士工作站2个，入选市级以上人才计划22人次。

深化改革步伐加快。获评国家服务业综合改革示范典型。完成政府新一轮机构改革。营商环境持续优化，“放管服”改革深入推进，新政务大厅建成投用，在全市实现“五个率先”，市场主体总量突破10.6万户，较2016年增长49%。推动国资国企改革，组建武汉三恒集团、武汉金融街集团。启动物业城市建设，在全市率先开展老旧小区物业管理打包服务。

开放水平逐步提升。累计引进内资2820亿元、实际利用外资23.6亿美元、进出口357.1亿元，分别是前5年的2.6倍、1.9倍、16.5倍。全国首家“一带一路”主题世界馆入驻，华中首个绿地全球商品贸易港落户。全省首个国家级人力资源服务产业园开园运营。创建国际化社区2个。举办武汉时装周、世界区块链大会等国内外大型活动，城区影响力进一步增强。

（三）坚持城市有机更新，城区发展更可持续

生活空间更加宜居。坚持“留改拆”并举，在全市率先推行预征收机制，完成棚户区改造 318.2 万平方米，高标准推进 101 个老旧小区改造，惠及群众 7 万余户。交通出行更加便捷，提档新华路等 5 条主次干道，打通 59 条微循环道路，路网成网率全市第一。新增停车泊位 6.8 万个、充电桩 4787 个。市容环境更加靓丽，全面推进环卫市场化改革，建成省市级市容环境美好示范路 8 条，新改建公厕 74 座，汉口火车站成为城市靓丽窗口。

生态环境更加优美。全面完成中央环保督察交办任务。推进长江流域重点水域禁捕退捕工作。污染防治多措并举，湖泊水质全部达标，PM_{2.5}、PM₁₀ 年均浓度较 2016 年下降 22.3%、23.2%。绿色生态更加宜人，新改建口袋、街心公园 38 个，新改建绿地 57 公顷，林荫路普及率 88%，实现见绿、赏景、闻香。西北湖公共空间改善项目获国际“规划卓越奖”。

文化氛围更加浓厚。文体阵地创新拓展，高标准改建汉口文体中心，新建社区足球场地 34 块。传统艺术重焕新生，打造“中国汉绣圈”，建成非遗展示长廊。文化事业产业融合发展，引进三联书店华中首店等一批综合型体验式书店，红 T 时尚创意街区被评为湖北旅游名街。文化品牌不断擦亮，获评全市“书香城区”，区图书馆、文化馆均获评国家一级馆，区非遗保护中心获评湖北省最美非遗中心，武汉微马等 3 个项目入选武汉十大特色文旅体 IP。

（四）坚持增进群众福祉，民生保障更有温度

民生保障坚实有力。坚持就业是民生之本，新增就业 11.5 万人，实现零就业家庭动态清零，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。打造全国养老服务“江汉标准”，获评全国智慧健康养老示范基地，区社会福利院被评为全国五星级养老院，新建养老服务设施 62 个。推进低保、特困等困难群体基本保险应保尽保，累计发放各类救助资金 3.9 亿元，实施医疗救助 10.9 万人次。完成保障性安居工程、大学毕业生租赁房 3.8 万套（间）。高标准完成 16 个农贸市场升级改造。圆满完成精准扶贫、对口支援任务，助力实现全面小康。

公共服务提质升级。补齐卫生事业短板，完善公共卫生应急管理体系。建成区疾控中心 P2 实验室，提档升级 11 家社区卫生服务中心，改造投用区妇幼保健院，建成妇幼托育服务示范中心。在全市率先建成“1+1+12”紧密型医联体。努力办人民满意的教育，新改扩建中小学 8 所、幼儿园 12 所，新增学位 10890 个，公办幼儿园入园率全市第一，中高考成绩位居全市前列，校园足球特色学校数量全市居首。

基层治理与时俱进。健全党建引领基层治理体系，成功创建全省社区治理和服务创新实验区。完成街道管理体制改 革，优化社区资源配置，健全社区工作者管理机制。推动治理重心下移，探索建立“三方”联席议事协调制度。打造“江汉管家”新名片。“红色物业”拓面提质，推进 358 个老旧

小区物业服务全覆盖。完成“七五”普法目标任务。

公共安全稳定向好。深入推进扫黑除恶专项行动，刑事警情较前5年下降65.7%。打好防范和化解金融风险攻坚战。实施安全生产专项整治三年行动，复兴村、华安里等重点区域综合整治取得明显成效，36个市级挂牌重大消防隐患整改完毕。有力抵御洪水大汛。

（五）坚持加强自身建设，政府运行更加高效

坚持党的全面领导。把党的全面领导落实到政府工作各领域、各方面、各环节。坚持“思想引领、学习在先”制度，把学习成果转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。严格执行党的理论和路线方针政策，不折不扣落实党中央和省、市、区委决策部署。狠抓政府系统党风廉政建设，加强建章立制，强化审计监督。

依法行政深入推进。主动接受区人大、区政协监督，累计办理议提案1418件，办复率100%。健全行政决策机制，落实行政机关负责人出庭应诉制度，实现行政机关法律顾问全覆盖。建成区、街、社区三级公共法律服务体系。获评全省法治政府建设示范地区。

工作作风持续转变。精文减会，推进基层减负。大力推动“民呼我应”改革，深入开展“我为群众办实事”等活动。全力攻坚化解积案，累计完成12239套历史遗留“问题房”

登记办证，妥善解决绍兴片、南阳公寓逾期还建等一批群众关心关切的突出问题。常态化开展领导挂点联系服务重点企业、重大项目，切实解决企业发展难题。

各项事业均衡发展，国家安全、国防动员、民兵队伍建设、退役军人等工作积极推进，档案、保密、双拥、侨务、民族宗教、地方志等工作不断加强，妇女、儿童、老龄、残疾人事业取得新成绩。

五年来，最让人难以忘怀、倍感荣光的是，第七届世界军人运动会在武汉成功举办，全区上下以主人翁的姿态积极参与筹办保障工作，把办赛事与建城市相结合，显著改善了城区环境面貌，充分展示了城市文明形象，大力提升了居民群众自豪感，为武汉走向世界作出了江汉贡献。

最让人刻骨铭心、屡屡“破防”的是，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区人民众志成城，2.4万名党员干部挺身而出，5600名医务人员逆行出征，1700名社区工作者日夜奋战，社会各界人士守望相助，在社区、在医院、在方舱、在隔离点，我们同时间赛跑、与病魔较量，70余万江汉儿女共同书写了可歌可泣的抗疫史诗。英雄的人民铸就了英雄的城市！

即将过去的2021年，是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，也是本届政府的收官之年。我们一手抓经济社会发展、一手抓疫情防控，区域经济加快恢复，主

要经济指标恢复到 2019 年水平,预计地区生产总值完成 1450 亿元以上, GDP 51.2 亿元/平方公里, 税收 7.9 亿元/平方公里, 经济密度全省第一。民生支出占地方一般公共预算支出 72%以上, 新增学位 5220 个, 新增就业 2.3 万人, 人均可支配收入突破 6 万元, 在全面建设社会主义现代化新征程上迈出了坚实步伐。

各位代表! 星光不问赶路人, 时光不负奋斗者。一组组数据、一项项成果、一桩桩实事, 充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势, 充分展示了全区人民的实干合力和奋斗伟力, 必将激励我们凝心聚力、风雨无阻、奋勇向前! 在此, 我代表区人民政府, 向全区人民, 向人大代表、政协委员, 向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士, 向给予政府工作大力支持的离退休老领导, 向关心、支持江汉发展的辖区企业、单位、驻区部队, 致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时, 我们也清醒认识到, 发展中还面临一些问题和挑战: 疫情变化和外部环境还存在诸多不确定性, 经济回升向好基础还不稳固, 部分企业特别是中小微企业面临不少困难, 提振消费、扩大投资还需付出更大努力; 金融、商贸流通等主导产业创新发展不足, 新业态拓展不够, 新兴产业尚未形成强力支撑, 产业结构还有待进一步优化; 城区能级和核心竞争力有待进一步增强; 城市精细化、智能化管

理水平还不够高，超大城市中心城区现代化治理路径还需进一步探索；就业、教育、医疗、住房、养老等公共服务精准供给不足，民生领域存在不少短板弱项；政府工作作风还需进一步改进，部分干部思想破冰不够、进取精神不足，学习能力、专业素养跟不上高质量发展的新要求，形式主义、官僚主义仍不同程度存在，营商环境还需进一步改善。对此，我们要高度重视，下大力气加以解决。

二、未来五年总体安排

未来五年是开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，是江汉再塑新优势、领跑新赛道的重要窗口期。党中央提出扩大内需战略、加快构建新发展格局，为以服务业为主导的江汉提供了新的发展机遇；省委提出发挥“一主引领”龙头作用，加快推动武汉城市圈同城化发展，为环境要素趋紧的江汉开辟了新的发展空间；市委明确提出“主城做优”重要部署，为加快转型提质的江汉注入了新的发展动力。刚刚闭幕的区第十三次党代会确定了今后五年的奋斗目标，为江汉经济社会发展描绘了新的发展图景。我们要抢抓机遇、乘势而上，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，全面开启建设社会主义现代化卓越城区的新征程。

未来五年，区政府将高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻落实区第十三次党代会

精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，围绕建设富裕活力美丽幸福的社会主义现代化卓越城区奋斗目标，瞄准推动高质量发展、创新驱动发展、增量存量提质并重发展的新赛道，努力在现代服务业能级集聚提升、经济发展高质高效、城区环境精品精致、群众生活幸福安康、社会治理高效协同上实现新突破、展现新作为，为奋力打造新时代英雄城市、建设社会主义现代化武汉作出新的更大贡献。到 2026 年，地区生产总值、服务业增加值均突破 2000 亿元，人均可支配收入达到 8.2 万元。我们将着力抓好六个方面工作：

（一）致力能级跃升，打造高质量发展新标杆

完善“2+2”现代服务业产业体系，实施“千百十”工程，打造卓越经济生态。聚力打造区域金融中心核心区，优化金融产业生态圈，提升金融产业聚集力，力争金融业增加值翻番。加快建设国际消费中心城市核心区，升级一批地标商圈、特色街区、夜经济消费集聚区，提升品牌集聚度、消费活跃度、时尚引领度。推动产业数字化转型，发展新生代互联网企业和数字经济龙头企业，集聚数据和场景新要素，提升发展新动能。做强楼宇经济，引进国内外高端专业服务机构，建设一批总部经济示范基地。

（二）致力活力激发，打造改革创新新引擎

构建创新全要素“强磁场”，打造“全域超级孵化器”，

引进科创“新物种”企业，加大科技投入，实现高新技术产业增加值翻番。优化营商环境，创新招商机制，深化行政审批和商事制度改革，实现市场主体倍增。深化国资国企改革，实施“双百亿”工程，做大做强国资平台。积极争取国内外重大活动、重大交流平台落户，打造全市对外开放重要承载地。

（三）致力宜居宜业，打造美丽生态新典范

坚持全域中央活动区建设理念，以工匠精神淬炼城区品质。推动“一核两纵五区”空间布局落地，武汉中央商务区军土置换工作加快推进，标志性、功能性重大项目建成投用，产业生态更加完善，极核功能进一步凸显。有序高效推进37个城市更新项目。加快民众乐园及周边区域改造升级，打造汉口历史风貌区江汉片区。建设武汉百里长江生态廊道江汉碧道，打造江汉沿江沿河生态商务带。建立高质量城市生态系统，高标准建设“花漾江汉”，实施一批低碳示范项目，促进经济社会全面绿色转型。

（四）致力共建共享，打造现代化治理新高地

围绕社会治理体系和治理能力现代化，推动治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，提升超大城市中心城区现代化治理水平。全面推进法治政府、法治社会建设。建设数字政府和“城区大脑”，实现政务服务“一网通办”、城区运行“一网通管”。深化物业城市建设，推动城市科学化、

精细化、智能化管理。坚持总体国家安全观，建设更高水平的平安江汉，加强重点行业、重点领域安全监管，健全应急管理联动处置机制。

（五）致力文化繁荣，打造城市形象新品牌

践行社会主义核心价值观，助力打造文明典范城市。提升公共文化供给水平，完善现代公共文化空间布局，推进优质公共文化资源、文化活动、文化服务共享。统筹开展历史建筑活化利用、传统文化推广、非遗文化传承、新锐时尚展示等活动，打造江汉特色文化品牌，助力提升“烟火气”、汉口韵、国际范。实施“文化+”发展战略，促进文化与科技、文化与旅游、文化与商业融合发展。建设江汉艺术中心，打造“江汉会客厅”。

（六）致力民生幸福，打造共同富裕新样板

坚持以人民为中心，扎实推进共同富裕，着力将发展红利转化成民生福祉，打造全龄友好城区。落实就业创业扶持政策，新增就业 7.5 万人以上。健全社会保障体系，围绕就业、住房、养老等，完善分层分类的社会救助体系。全面落实乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果。加强数字赋能，擦亮江汉特色教育品牌，加快建设健康江汉，不断增强人民群众获得感和幸福感。

各位代表！喊不出卓越，干才有高光。没有“躺平”的辉煌，唯有奋起的担当。只要我们始终胸怀“国之大者”，

大力弘扬英雄城市精神，笃定奋斗目标，保持战略定力，一年接着一年干，就一定能够把美好的“新图景”变成生动的“新实景”！

三、2022 年工作安排

2022 年，是党的二十大胜利召开之年，是全面贯彻省、市、区党代会精神的起步之年，也是新一届政府的开局之年。面对百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，我们将围绕高质量发展、高品质生活、高效能治理，锚定经济强人民富、机制顺结构优、环境美生态好、保障实百姓安，坚持稳字当头、稳中求进，全年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 10%，地方一般公共预算收入增长 5%，居民收入增长快于经济增长。我们将重点实施“八大提升行动”：

（一）实施产业质效提升行动

提速建设武汉金融城。高标准做实空间规划、产业规划，健全金融组织和服务体系，打造中部“一街一城”金融新高地。发展特色金融，以数字金融、绿色金融为抓手，主动承接武汉数字人民币试点和应对气候变化投融资试点，丰富完善金融业态。发挥深交所湖北资本市场培育基地作用，提升服务综合上市企业平台功效。助力汉口银行上市，力争金种子、银种子上市后备企业 10 家以上。落地湖北新旧动能转

换ETF基金，探索引入黄金等要素交易市场。新增金融机构5—6家，金融业增加值突破400亿元，金融业税收超90亿元，人民币存贷款余额增速9%以上。推动武汉中央商务区军土置换框架协议履行，加快水利路等基础设施建设，启动水利路中学及部分老旧片区征收拆迁，完成地下综合管廊等已建成市政设施移交。

巩固提升消费首位度。建设武汉国际消费中心城市核心区。加快商贸业结构调整，推动由集聚实体向打造平台转变，由基础消费向品质生活转变，由服务区域向国内国际双循环转变，由零散布局向时空交汇转变。全域布局、全时接续、全景融合推进核心商圈建设，化商为圈、串珠成带。立足“百年商道”亮点区片，建设前沿时尚慢生活消费街区。推动越秀国际金融汇、南国中心二期开业运营，武汉工艺大楼、民众乐园改造升级，联动推进武广、江汉路步行街国际一流消费目的地建设。强化消费品牌培育，巩固首店、首秀、首展首发地地位，引进国内外知名首店和连锁品牌50家以上，打造引领消费时尚的风尚标。策划开展文旅、商贸、会展、节庆活动30场。丰富和扩展消费场景，聚焦体验经济、夜经济，建设新型文娱消费载体，打造花园道、太和里、江宸天街、华发中城商都等一批网红消费打卡地，提升旅游目的地吸引力。

推进数字经济引强育新。制定数字经济产业创新发展政

策。支持中国移动、中国电信、中国铁塔等通信信息区域总部做大做强，厚植通信产业优势，促进“5G+”产业融合发展。支持功能性平台建设，发展壮大武汉云数字经济总部区、中国电子数字经济发展总部区、华中区块链科技融合创新中心、武汉数字产权评估和交易中心，引进培育领军企业、平台型企业，打造全市数字经济产业发展高地。支持传统产业数字化转型，大力发展数字金融、供应链金融、在线经济等新业态。

推动楼宇经济高效发展。巩固楼宇经济在全区经济中的“第一拉动力”地位，优化楼宇经济发展政策体系，完善功能配套，提升信息化服务水平。“一楼一策”推进低效楼宇升级，支持社会资本参与楼宇改造。实施楼宇品质提升，引导楼宇专业化、差异化发展，推进产业与空间精准匹配，集聚培育一批多功能、复合型、高能级的区域总部。加快推进首地航站楼、太平洋金融广场等项目投用。

（二）实施创新动能提升行动

优化全域创新生态。拓展创新发展空间，构建以“江汉创谷”为核心、以创新楼宇为重要载体、以“双创”平台为重要支撑的创新发展格局。新建市级以上创新孵化载体2家，打造创新街区、创新楼宇2个，新增高新技术企业70家。强化科技金融支撑，助力创新企业做大做强。充分发挥金融、咨询信息、专业中介等高端服务业集聚优势，降低创新企业

运营成本，提升创新效率。以“高精尖缺”为导向，大力培养引进、服务保障产业领军人才、高水平创新团队。强化知识产权保护，营造尊重创新氛围。

创新招商引资工作。整合全区招商力量，提升精准招商水平，构建部门、街道、楼宇、产业平台和招商中介等共同参与的招商体系。坚持大招商、招大商，聚焦金融、商贸、数字经济、商务服务等领域，编制招商地图，延伸做强产业链，加速集聚平台型、连锁型高端资源要素。优化招商效能，强化快速响应、同频服务，抓好需求侧资源服务匹配调度，一体开展征收、规划、供地和招商谋划，同步推进审批、建设、政策兑现服务，打造“签约—落地”江汉速度。

推进国资国企改革。对全区经营性国有资产集中统一监管。实施行政事业单位所属经营性资产整体划转工作。增强区属国有资产经营公司投融资能力和发展实力，力争资产总额达到 200 亿元、净资产达到 100 亿元，营业收入达到 20 亿元。健全国有资产投融资和资产运营平台体系，更好地发挥国有资本在公益类项目建设中的主力军作用，在新兴产业培育和支柱产业转型升级中的引导作用。

打造一流营商环境。围绕“高效办成一件事”目标，推动政务服务流程再造，新增“一事联办”事项 10 个，推动高频事项实现“一窗通办”“跨市通办”。强化事中事后监管，加强信用体系建设，深化“双随机一公开”，探索包容审慎

监管。加快法治化环境建设，保障市场主体合法权益。巩固“清减降”成果，落实惠企政策，支持民营企业加快发展。发扬“有呼必应、无事不扰”的“店小二”精神，优化企业服务，激发市场活力。新增市场主体 2.5 万户，新增“四上”企业 100 家以上。

（三）实施城区品质提升行动

构建低碳高效生产空间。统筹推进城市有机更新，实施磨子桥等一批旧改项目，征收房屋 70 万平方米，完成土地供应 410 亩。高效供给产业空间，加快推进 39 个续建项目建设、11 个项目竣工、17 个项目开工、16 个项目前期策划。提升城市建筑品质，突出空间复合利用，推动市政基础设施建设现代化、智能化，导入全区智慧管理系统，建设一批外观最美、功能最强、系统最优的 5A 甲级写字楼。建设绿色低碳城区，编制绿色转型低碳发展规划，开展减污降碳协同治理。

构建舒适便捷生活空间。完善城市立体交通体系，加快推进轨道交通 12 号线等市级城建项目建设，新建微循环道路 11 条，打通断头路 3 条，建设一批人行天桥、地下人行通道及慢行车道，完成汉口火车站南北广场互联通道改造。加快建设公共停车场，启动武汉市第一中学、西北湖等停车场项目，确保雪松路、常青五路、区块链融合产业园区等停车场投用。

构建碧水蓝天生态空间。完善生态环境治理体系，构建“大环保”格局，统筹推进生态文明建设示范区创建。修编新一轮“一湖一策”，对菱角湖开展水生态修复，优化全区湖泊生物结构，探索生态养护新模式，确保水体水质达标率100%。实施“推窗见绿，移步入园”工程，推进绿色进小区、上屋顶。提升道路绿化景观5公里，新改建绿地2公顷，建设口袋公园4个，打造小微湿地3处。启动后襄河文化体育公园、菱角湖活力公园街区改造。

（四）实施治理水平提升行动

抓实常态化疫情防控。严格落实“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针，做到“四伞并举、常急兼备、精准施策、统筹均衡”，以最小社会成本获得最大防控成效。坚持“人物地同防、常态监测、风险排查、多点触发”，持续做好重点人员、货物管理和重点场所、环节防控。推进新冠疫苗接种，构筑坚实免疫屏障。按照“点线面结合、闭环处置、精准管控、有效救治”要求，优化指挥体系，强化物资储备和应急队伍准备，提升处置能力，确保应急处置精准高效。

守牢平安稳定底线。加大新《安全生产法》的宣传贯彻，压紧压实安全生产责任。完成安全生产专项整治三年行动，严格食品药品安全监管，加强燃气安全排查整治，消除燃气管网重大隐患，强化高层民用建筑和老旧房屋重大火灾防控，

确保安全生产实现“一无两降”目标。持续加强网络安全保障，提升政务网络防护能力。开展矛盾纠纷化解专项行动，防范化解非法集资等重大金融稳定风险。加大社会治安管控力度，精准打击治理电信网络等新型违法犯罪。

增强城区安全韧性。围绕超大城市中心城区重大风险防控要求，开展城市体检复查、自然灾害综合风险普查，提升整体抗压免疫和应急减灾能力。推进国家一流电网建设，启动建设2个变电站、37条电力通道。实施排水管网功能性修复，改造易渍水点，提升防涝排渍能力。建成万松园消防站，开工建设江汉经济开发区消防站。开展防灾减灾教育培训，持续提升101个基层社区应急站实战能力。

推动城市精细管理。下足绣花功夫，全力打造“干净城区”“美丽街区”“品质社区”。深入推进物业城市建设，有序实现从街道试点到全区扩面，初步形成系统化运营。理顺基层综合执法体系，细化落实路长制，建立基层综合执法和联勤联动新机制，提升一线执法监管能力。完善生活垃圾全程分类体系，落实380个垃圾分类前端设施配套，构建垃圾分类长效机制，推动城市管理共建共治共享。

创新基层社会治理。搭建“智慧江汉”统一政务云、政务网，建成智慧综合指挥中心，建设数据资源共享平台、协同办公平台。加快打造“10分钟社区生活圈”，高度集成公共资源，推进江汉关、江汉里2个社区邻里中心建设。完成

8 个新成立社区党群服务中心建设。稳步完成街道行政区划调整，构建社区动态优化调整机制。实施“八五”普法，创新普法模式。

（五）实施文化魅力提升行动

优化公共文化服务。整合文化资源，完善公共文化服务体系。推动武汉图书馆新馆建设。推进公共文化数字化转型，实现数字图书馆、数字文化馆全覆盖。支持智能体育事业发展，在公园、公共绿地建设智能健身设施。创新文体惠民内容及方式，提升公共文体服务供给水平，组织开展各类群众文体活动不少于 300 场次。

发展培育文化产业。推进江汉动漫影视产业园建设，形成集娱乐消费、研学培训、网络视听于一体的 5G 数字内容众包平台。完善红 T、圈外等园区文化产业发展生态，支持演艺、文博、会展等传统文化企业数字化转型。建成武汉中心书城，推动江汉路一号艺术中心等项目建设，谋划打造时尚、电竞等多业态、复合式文化空间。全面启动建设江汉艺术中心，让西北湖片区成为精致秀美、时尚活力的“江汉会客厅”。

涵养江汉文化品位。深入践行社会主义核心价值观，彰显英雄城市气质。开展城区营销策划，展示江汉独特文化内涵。传承红色文化，保护利用长江书店旧址、《新华日报》社大陆里旧址等重要革命文物。挖掘汉口历史人文底蕴，开

发城市形象产品，让江汉关、水塔等一批历史文化建筑焕发新生。启动特色里分修缮，谋划具有老汉口特色、城市文化记忆的文商旅深度融合街区。加大对汉剧、汉绣等非物质文化遗产的保护传承力度。推进全民阅读，做强“金桥”读书品牌，让图书馆、书城、书院、书店、书房、书吧遍布身旁，让书香漫溢江汉。

（六）实施民生福祉提升行动

千方百计扩大就业。牢牢把就业摆在落实“六稳”“六保”首位，在发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。优化“大就业”工作格局，落实就业政策，支持灵活就业，鼓励自主创业，多渠道开发就业岗位，新增就业1.7万人，新增留汉大学生不少于3万人，城镇登记失业率控制在5%以内。完善基本公共就业服务，组织开展“就业援助月”“春风行动”“学子留汉”等公共就业服务专项活动20场。加强对重点群体和就业困难人员精准帮扶，动态消除零就业家庭。

推动教育优质均衡。持续推进优质扩容，新改扩建中小学、幼儿园8所，平稳有序完成常青片区3所市属学校接收。持续建强教师队伍，优化岗位结构，加大引才力度，激发队伍活力。深化“双减”工作，净化校外培训市场。加快智慧校园、智慧课堂建设，探索素质教育新路径。深入推进武汉市第一中学领航学校建设，武汉市第十二中学、第六十八中

学特色学校建设。

着力建设健康江汉。推进公共卫生应急体系标准化建设，建成区、街两级公共卫生应急储备仓库。加快协和武汉红十字会医院北区建设，持续推进社区卫生服务中心提档升级，常青中心（东区）建成投用、前进中心搬迁选址加快落地，做优新华中心狂犬病处置特色门诊。依托基层云全覆盖，提升全民健康数字化、信息化水平。建成“1+5”区域急救分中心，在重点楼宇、公共场所新增 AED 急救设施 60 台。

改善老旧小区居住环境。推进 48 个老旧小区改造，吸引社会力量参与投资改造，探索“投改运管”一体化改造模式。实现物业规模化管理，加快推动 302 个老旧小区专业化物业服务全覆盖。建设筹集一批安居保障房和公共租赁住房，着力解决困难群体、新市民、年轻人等群体住房困难问题。保障房屋安全，健全房屋安全巡查机制，消除当年新增 D 级危房，逐步消除在册危房。

兜牢兜实民生保障。落实困难群体基本生活保障制度，已参加基本养老保险困难群体实现 100% 政府代缴。深化医疗保障体制改革，确保医疗救助政策覆盖率 100%。开展“金融惠民”，购买公共安全综合保险、大学生留汉创业就业综合保险、金融人才保障保险和残疾人人身意外保险，为辖区居民和重点人群提供保障。深化社会救助领域创新试点，全面推行证明事项告知承诺制。实施养老服务高质量发展三年

行动计划，拓展适老化改造、家庭照护床位覆盖面，建成街道养老综合体 2 个，养老机构医养康养结合率达 100%。创建儿童友好城区，严格落实三孩及配套支持政策，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会资本兴办托育机构，新增托位数 900 个。深入开展对口帮扶和区域协作。

（七）实施国际化水平提升行动

提升经济外向度。打造商贸会展集聚中心，培育壮大会展市场主体，举办国际性会展活动、高端论坛 5 场以上。依托涉外机构资源优势，探索搭建国际企业交流平台，举办外资招商推介活动，引进世界知名品牌头部企业 3 家，签约一批外向型现代服务业产业项目。大力支持区内进出口企业发展，加快区域服务外包转型升级，培育服务外包优质企业，新增服贸企业 4 家。

打造国际化平台。加强城区形象宣传，传播江汉好声音，讲好江汉好故事。发挥汉口文体中心功能，举办更多国际文体交流活动。精心组织举办非遗市集，邀请国际友人参与互动，进一步提升江汉非遗的吸引力和美誉度。开展教育国际交流合作，加强校际项目共建。加强医疗领域的国际交流合作。办好海峡两岸青年时尚创意节等品牌活动，扩大城区影响力。

优化国际化环境。完善区移民事务服务中心功能，为外国人提供语言文化、社会融入、居住旅行等服务。聚焦高端

服务业，发挥中国武汉人力资源服务产业园作用，引进国际高层次人才。实施外籍人士“家在江汉”工程，新创国际化社区2个，开展丰富多样的国际化文娱活动。持续规范公共场所英文标识，营造良好的双语环境。

（八）实施政府效能提升行动

坚持政治引领。旗帜鲜明讲政治，坚定不移把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉，不折不扣推动上级决策部署在江汉落地生根、开花结果。坚持学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉在全局中思考、大局下行动，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

推进依法行政。建设法治政府，依法履行政府职能。严格执行区人大及其常委会决议决定，认真办理人大、政协提案，自觉接受人大、政协、社会、舆论监督。持续开展政府失信行为专项治理，依法兑现承诺、履行合同。

践行服务宗旨。坚持以人民为中心，持续办好民生实事。加大民生领域财政投入，确保民生支出只增不减。统筹抓好底线民生、基本民生和质量民生，丰富民生服务内涵。从群众的急难愁盼、企业的堵点难点开始，千方百计为民解忧、为企纾困，让“服务最好”成为江汉最靓丽名片。

提升政府效能。坚持思想破冰引领发展突围，强化执行力，构建上下贯通、政令畅通的抓执行、抓落实体系，有令

必行、有禁必止。走在问题的前面，将发现问题和解决问题并重，不断增强解决问题的真本事、硬功夫，创造性推动工作。坚持基层导向，持续为基层减负。

确保清正廉洁。坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠正“四风”。持续加强审计监督，确保财政资金使用合法合规有效。严格落实过“紧日子”要求，强化预算刚性约束。压实党风廉政建设主体责任，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败行为。

各位代表！百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，抢抓新机遇、再创新辉煌，以更加饱满的干事激情、更加务实的工作作风，为建设富裕活力美丽幸福的社会主义现代化卓越城区而努力奋斗，为奋力打造新时代英雄城市、全面开启武汉社会主义现代化建设新征程作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附件

名词解释

1. 五个率先：率先试点推行不动产登记“一窗受理、一网办结”，实现办理时间提速 80%。率先试点实行通信审批进驻政务服务大厅，实现通信设施同水、电、气、暖“多图联审”。率先设立企业开办全市通办专区，实现企业开办全流程“零成本”。率先建成便民服务无收费大厅，提供免费拍照、复印、邮寄、刻章等全套服务。率先建成水、气一体化窗口，实现“用水用电用气+高频政务”联动办理。

2. 物业城市：政府把城市公共空间整体作为一个“大物业项目”，委托市场化企业统筹运营管理，运用一体化思想，遵循市场化原则，通过数字化、机械化、专业化运营手段，赋能各专业作业端，提高城市服务效率和水平。政府以法定职权对整合服务商进行执法保障，公众通过多种渠道积极参与城市公共空间管理，最终实现政府主导、社会参与、

源头治理、执法保障的城市治理新模式。

3. **“1+1+12”紧密型医联体**：以华中科技大学同济医学院附属协和医院为龙头、协和武汉红十字会医院为主体、12家社区卫生服务中心为基础的紧密型区域医疗联合体。

4. **“三方”联席议事协调制度**：以小区为单位，社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业共同参加的联席会议制度，形成“有事多商量、有事好商量、有事会商量”的民主协商机制。

5. **江汉管家**：覆盖全区的一支群防群治力量。人员从网格员、安保队员、志愿者、退休党员、热心群众等社会各界挑选组成，承担平安宣传员、信息收集员、治安服务员、矛盾调解员职责。

6. **“2+2”现代服务业产业体系**：推进国家服务业综合改革示范区建设，突出服务业创新发展、融合发展，以金融、商贸流通为主导产业，以数字经济、楼宇经济为主要形态的现代服务业产业体系。

7. **“千百十”工程**：壮大金融、商贸两个千亿产业，发展高新技术产业、交通物流业、人力资源服务产业等三个百亿产业，培育十亿元楼宇。

8. **“双百亿”工程**：区属国有企业资产总额突破300亿元，净资产总额突破200亿元。

9. **一核两纵五区**：“一核”即武汉中央商务区。“两纵”

即长江大道江汉段和新华路垂江发展轴。“五区”即汉口历史风貌区江汉片、武商高端时尚消费区、武汉金融街、江汉创谷、杨汊湖生态生活区。

10. 城区大脑：应用光纤、5G、物联网、云计算、大数据、AI 等最新技术，利用实时全量的城区数据资源，实现对城区的感知、智能分析、精准研判、协同指挥和应急处置，实现城区治理模式突破、城区服务模式突破、城区产业发展突破。

11. 金种子、银种子：省、市上市后备“金种子”“银种子”企业。指有上市意愿、业务合法合规、无重大上市瑕疵、市值和净利润达到评选标准、具有较强发展潜力的公司。2021 年市级“金种子”企业评选条件：标准 1.无市值要求，最近一年经审计后净利润达到 2500 万元；标准 2.市值 6 亿，近一年收入满 8000 万；标准 3.市值 10 亿，近一年收入满 1 亿；标准 4.医药行业企业市值 10 亿，医药二期临床实验，近 3 年研发占比 15%。企业可以任选一种标准参选。2021 年市级“银种子”企业评选条件：标准 1.无市值要求，最近一年经审计后净利润达到 1000 万元；标准 2.市值 2 亿，近一年收入满 5000 万；标准 3.市值 5 亿，近一年收入满 6000 万；标准 4.医药行业企业市值 3 亿，医药二期临床实验，近 3 年研发占比 15%。企业可以任选一种标准参选。

12. 湖北新旧动能转换 ETF 基金：由湖北省委、省政府

发起成立的，涵盖在鄂央企、湖北国企及部分优质民营上市公司在内的 70 家成份股企业，可在交易所上市交易的、基金份额可变的开放式基金。基金规模预计近百亿。

13. 一事联办：跨部门、跨层级、跨区域多环节多事项联办，通过“减材料、减流程、减时限、减跑动”方便企业、群众办事。

14. 双随机一公开：在监管过程中随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

15. “四上”企业：规模以上工业企业，资质以上建筑业、房地产开发经营业企业，限额以上批发、零售、住宿和餐饮业企业，规模以上服务业企业。其中，规模以上工业指：年主营业务收入 2000 万元及以上的工业法人单位。资质以上建筑业、房地产开发经营业企业指：有总承包、专业承包资质的建筑业法人单位，有开发经营活动的全部房地产开发经营业法人单位。限额以上批发和零售业指：年主营业务收入 2000 万元及以上的批发业、年主营业务收入 500 万元及以上的零售业法人单位。限额以上住宿和餐饮业指：年主营业务收入 200 万元及以上的住宿和餐饮业法人单位。规模以上服务业指：（1）年营业收入 2000 万元及以上服务业法人单位，包括交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，水利、环境和公共设施管理业三个门类和卫

生行业大类；（2）年营业收入 1000 万元及以上服务业法人单位，包括租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，教育三个门类，以及物业管理、房地产中介服务、房地产租赁经营和其他房地产业四个行业小类；（3）年营业收入 500 万元及以上服务业法人单位，包括居民服务、修理和其他服务业，文化、体育和娱乐业两个门类，以及社会工作行业大类。

16. 口袋公园：又称袖珍公园，是指规模很小的城市开放空间，它们常呈斑块状或带状散落隐藏在城市街道及社区中，直接为当地居民服务。包括街旁绿地、带状公园、小区游园等规模较小的城市开放空间；及一些非城市绿地的小型开放空间，如商务办公楼旁、购物商业街，规模通常为 300—10000 平方米。

17. 一无两降：无较大及以上生产安全事故，一般生产安全事故起数、死亡人数明显下降。

18. 六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

19. 六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

20. 双减：减轻义务教育阶段学生作业负担、校外培训负担。

21. “1+5”区域急救分中心：全区“10 分钟医疗急救体系”，“1”即 1 个调度中心，设在协和武汉红十字会医院；“5”

即 5 个急救分站，分别设在精武路站、香港路站、航运医院、汉兴中心、常青中心。

22. AED 急救设施：自动体外除颤器。是一种便携式、易于操作、专为现场急救设计、可被非专业人员使用的用于抢救心脏骤停患者的医疗设备。