

江汉区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

武汉市江汉区发展和改革委员会 编印

2021年7月

前 言

根据区委《关于制定江汉区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，制定《江汉区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。《纲要》立足新发展阶段、践行新发展理念、构建新发展格局，主要明确“十四五”发展的战略目标、主要任务和政策措施，是未来五年推动全区经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，是编制和实施国民经济和社会发展类各项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

目 录

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程	- 1 -
第一节 决胜全面建成小康社会取得新成就	- 1 -
第二节 新发展阶段面临的新机遇和新挑战	- 6 -
第二章 践行新理念引领新发展	- 8 -
第一节 指导思想	- 8 -
第二节 发展战略	- 9 -
第三节 发展目标	- 9 -
第四节 空间格局	- 12 -
第三章 创新驱动，培育经济发展新动能	- 17 -
第一节 营造一流创新生态	- 17 -
第二节 培育一流创新主体	- 18 -
第四章 提质增效，打造高端品质“服务核”	- 21 -
第一节 建设武汉国家中心城市金融中心	- 21 -
第二节 建设武汉国家中心城市消费中心	- 22 -
第三节 突破性发展数字经济	- 24 -
第四节 高质量发展楼宇经济	- 26 -
第五章 和谐互融，打造高效智能“精致区”	- 28 -
第一节 加快推进城市更新改造	- 28 -
第二节 提质升级基础设施配套	- 30 -
第三节 打造美丽生态主城区	- 31 -

第四节	加快建设智慧江汉.....	- 32 -
第五节	加强城区精细化管理.....	- 33 -
第六章	改革开放，打造多元开明“活力源”	- 34 -
第一节	推动更高水平开放合作.....	- 34 -
第二节	打造全市最优营商环境.....	- 35 -
第三节	深入推动经济体制改革.....	- 35 -
第四节	持续推进法治江汉建设.....	- 36 -
第一节	提升基层治理现代化水平.....	- 38 -
第二节	打造教育现代化强区.....	- 38 -
第三节	增强城区文化实力.....	- 39 -
第四节	加快健康江汉建设.....	- 40 -
第五节	实施就业优先政策.....	- 42 -
第六节	提升社会保障水平.....	- 42 -
第七节	推进平安江汉建设.....	- 44 -
第八章	保障措施	- 46 -
	名词解释	- 48 -

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程

历经“十三五”的快速发展，江汉区经济社会各方面取得了显著成就。“十四五”时期，在新发展格局下，江汉区仍处于重要战略机遇期，但机遇挑战都有新的发展变化。

第一节 决胜全面建成小康社会取得新成就

“十三五”以来，在市委、市政府的坚强领导下，全区上下深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，积极服务于武汉建设国家中心城市大局，助力武汉军运会圆满实现“四个一流”¹的办赛目标，向世界展现了江汉新形象。围绕加快推进国家服务业综合改革示范区建设，积极应对各种问题挑战，稳中求进、高位求进、克难奋进，较好地完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，为在新起点上再上新台阶、实现新跨越奠定了坚实的基础。

全力稳增长提能级，综合经济实力实现新跃升。综合实力在转型升级中继续保持全市前列，“十三五”以来，预计共完成固定资产投资 2039 亿元，总量全市中心城区排名第三；预计共完成地方一般公共预算收入 620.12 亿元，总量全市中心城区排名第二；预计共完成社会消费品零售总额 5426.01 亿元，总量全市中心城区排名第一；2020 年地区生产总值预计实现 1360 亿元，年均递增 8%，人均 GDP 位居全市首位；总部经济高度集聚，服务经济优势突出，服务业增加值占 GDP 比重 93%；国家服务业综合改革示范建设成果显著，在国家服务业综合改革示范典型评估中位列全国第二；2017 年成为全省首个“三个千亿”²城区，2020 年全国城区综合竞争力百强城区排名 36 位，中国城区内生动力前 20 名。

着力强优势抓创新，服务业提质增效实现新突破。厚植金融、商贸流通、通讯信息等主导产业优势，加快培育科技服务、商务服务、文化创意产业。金融功能持续提升，金融总部资源集聚，深交所湖北基地、纳斯达克上市管理中心等功能性机构相继落户，服务实体经济能力不断增强；商贸流通向品牌化高

端化发展，商圈指数全国排名第八，时尚力、客流量、消费力等指标表现亮眼，时尚消费中心的地位更加稳固；通讯信息实现创新发展，建成全国首批、湖北首个 5G 应用试点示范区，着力打造国家级区块链产业创新发展示范区；商务服务品牌企业集聚态势明显，一批世界知名商务服务机构先后落户，中国武汉人力资源服务产业园建成并投入运营；文化创意势头强劲，连续九届承办武汉时装周，成为全市时尚文化新名片；科技服务快速发展，构建“一区四高地”战略布局³，国家和省级科技孵化器、众创空间达 13 家，新设诺贝尔奖工作站、院士工作站 3 个，落地全市首个原创认证保护分中心，成功引入协和医学研究中心等市级创新平台。

紧扣聚产业优布局，重点功能区呈现新面貌。“一核两纵三区四带”⁴产业空间布局日益清晰，武汉中央商务区极核作用凸显，军土置换工作取得突破，武汉移动、招商银行、邮储银行等定制楼宇竣工交付使用，泛海城市广场、费尔蒙酒店开业迎宾，首地航站楼等重点功能项目顺利推进，金融、商务、商贸等行业龙头企业加速集聚；江汉经济开发区“蜕变”为“江汉创谷”，成功通过文化与科技融合示范园复核认定，入选武汉市“设计之都”示范板块，红 T 时尚创意街区获选首批“国家纺织服装创意设计试点园区”；武汉金融街省级金融业集聚发展示范园区一批金融总部和高端服务业企业落户，成为全省首个营收过千亿的服务业集聚区；汉正街中央服务区江汉片区成功引入嘉里中心等一批重点项目，绿地汉正中心和武汉长江航运中心建设步伐加快。

围绕强功能优环境，城区品质得到新提升。城区功能品质全面提升，旧城改造步伐加快。“十三五”时期，累计完成城中村房屋拆除 790 万平方米，完成旧改项目 42 个，整理土地面积 1617.35 亩，征收房屋面积 322 万平方米，涉及居民 3.36 万户。汉口历史风貌区江汉片区全面启动更新改造。江汉路步行街入选商务部全国步行街改造提升第一批试点名单，中山大道改造成为国内一流历史文化风貌区。基础设施建设稳步推进，骨干道路、次支路、微循环路网日益完善，实施城市道路建设项目 59 项，续建、新建及改造各等级道路里程 40.3 公里。生态文明建设取得新成果，深入实施“四水共治”，全区

6 个重点湖泊水质稳定达到功能区划要求。绿化行动全域展开，实施“一路一景”、“花开江汉”、“立体绿化”，全区绿化覆盖率、绿地率、人均公共绿地面积分别提高至 33.33%、30.39%和 4.62 平方米。污染防治多措并举，各项污染物排放指标均得到有效控制，空气质量排名全市前列。

坚持抓改革提能效，改革开放迈出新步伐。“四办”改革深入推进，在全市率先实现企业工商登记和工程建设施工许可“一天办好”。暖企服务不断优化，企业登记全程网上办，时间最短缩至 2.5 个工作日。深入开展商事登记“一网通办”⁵，“套餐式”、“扫码式”等便民措施深受好评。建成并启用新政务服务大厅，全力打造营商环境最优城区。战略性新兴产业引导基金运营提速，带动引进社会资本 5.2 亿元，助力数字经济、智能制造等重点产业发展。高效完成党和国家机构改革。开放水平进一步提高，实际利用外资五年累计达到 22.5 亿美元。聚集美、法、韩三国领事馆和荷兰、韩国、加拿大驻汉商务机构，拥有世界 500 强企业分支机构 63 家，成为武汉城市国际化发展的活力片区。

聚焦补短板惠民生，人民幸福感得到新提高。民生领域投入力度持续加大，五年内保持一般公共预算支出 75%以上用于民生事业发展。坚持就业优先战略，新增就业人数累计 10.7 万人，超额完成目标任务。教育事业优质均衡发展，累计新改扩建 8 所中小学和 12 所幼儿园。中考普高升学率、高考一本上线率位居全市前列，“学区制”建设模式获全市推广。卫生事业加速发展，在全市率先建成以协和医院为龙头的“1+1+12”紧密型医疗联合体⁶，改扩建社区卫生服务中心 13 家，医疗服务体系不断完善。养老事业高质量推进，牵头成立全国首个养老服务标准化联盟，区社会福利院获评全国首家养老服务五星级养老院，“互联网+居家养老”落地服务经验获全国推广示范。文化惠民扎实推进，汉口文体中心高标准改建投用，江汉路一号艺术中心建成，书香金桥、武汉微马等获评武汉十大特色文体 IP，文化活力进一步增强。

面对突如其来的严重疫情，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导和省、市统一部署下，全区上下风雨同舟、众志成城，坚持人民至上、生命至上，构筑起疫情防控的坚固防线，以坚定果敢的勇气和坚韧不拔的决心，取得了抗疫

斗争重大战略成果。坚持推进疫情常态化防控和经济社会协调发展，深入贯彻中央、省、市一系列纾困惠企、强化就业、稳定投资、促进消费等政策措施，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，制定实施扩大就业支持企业稳定发展的措施，全力遏制经济迅速大幅下滑态势，全区经济发展稳定转好，生产生活秩序稳步恢复。抢抓中央一揽子支持政策机遇，利用政府专项债大规模开展老旧小区更新改造，加强公共卫生补短板，为江汉疫后重振强基固本。伟大抗疫精神必将鼓舞全区人民在“十四五”时期创造新的辉煌。

表 1. 江汉区“十三五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	“十三五”规划目标		2020 年预计完成	
				2020 年	年均增速 (%)	2020 年	备注
经济发展	1	地区生产总值/年增长率	亿元	1425	9	1360 (增速 8%)	2019 年达到 1428.5 亿元，提前完成“十三五”规划目标
	2	全社会固定资产投资	亿元	[2500]		[2039]	未完成
	3	地方一般公共预算收入	亿元	>100		98	2019 年达到 130.6 亿元，提前完成“十三五”规划目标
	4	*服务业增加值比重	%	93-94		93	已完成
	5	互联网普及率	固定宽带家庭普及率	%	95		95
移动宽带用户普及率			%	97		97	已完成
创新驱动	6	*研究与试验发展经费投入强度	%	2.8		2.8	已完成
	7	*每万人发明专利拥有量	件	5		6	已完成
	8	*劳动年龄人口平均受教育年限	年	14.6		完成市下达目标	已完成
民生	9	*居民人均可支配收入	万元	4.06		6	已完成

福祉	10	*城镇就业	新增就业人数	万人	[6.5]		[12]	已完成	
			调查失业率	%	4.5		4.5	已完成	
	11	*贫困发生率		%	完成市下达目标		完成市下达目标	已完成	
	12	*城镇保障性住房建设		套(户)	完成市下达目标		完成市下达目标	已完成	
13	*每千人口养老床位数		张	>50		50	已完成		
生态文明	14	*万元地区生产总值用水量		立方米	完成市下达目标		完成市下达目标	已完成	
	15	*单位地区生产总值能源消耗降低		%	完成市下达目标		完成市下达目标	已完成	
	16	非化石能源占一次能源消费比重		%			完成市下达目标	已完成	
	17	*单位GDP二氧化碳排放降低		%			完成市下达目标	已完成	
	18	绿化覆盖率		%	35		35	已完成	
	19	*空气质量	空气质量达标率		%	70		70	已完成
			细颗粒物PM2.5浓度降低		%	完成市下达目标		完成市下达目标	已完成
	20	*重要水功能区水质达标率		%	>85		100	已完成	
	21	*主要污染物排放减少	化学需氧量		%	完成市下达目标		完成市下达目标	已完成
			氨氮		%		已完成		
二氧化硫				%	已完成				
氮氧化物				%	已完成				

注：1. 带*号指标，表示是国家有的指标。

2. 带[]号为5年累计数。

第二节 新发展阶段面临的新机遇和新挑战

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是武汉锚定国家中心城市和长江经济带核心城市、国际化大都市总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心的关键时期，江汉区面临着重塑发展新优势的重大战略机遇。

新发展格局带来模式变革新机遇。面对中华民族伟大复兴战略大局和世界百年未有之大变局，中央提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，必将带来经济发展方式、产业空间结构、产业生态等多方面变革。武汉作为“一带一路”、长江经济带、中部崛起等重大国家战略叠加区域，担当全省“一主引领”重任，在枢纽地位、城市能级、科教资源、产业发展等方面形成了独特优势。作为武汉都市功能核心区及全市金融商贸中心、对外开放的桥头堡，江汉区凭借得天独厚的区位优势、深厚的商业底蕴，将充分激活消费能量、枢纽能量、创新能量，为经济发展拓展新空间。

产业新变革带来创新转型升级新机遇。以5G、人工智能、云计算、大数据、区块链、生物技术、数字经济等为代表的新一轮科技革命和产业变革正加速演进，新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现，产业高度融合、产业边界逐渐模糊，产业生态和经济格局面临重大深刻调整。这为江汉区依托服务业发展底蕴，聚焦服务新经济，构建高端化产业体系，培育新的产业模式和商业形态，实现经济结构效益持续优化提供了机遇。

中央政策支持带来重大项目加快推进新机遇。疫情后，中央出台支持湖北经济社会发展的一揽子政策，给武汉经济社会发展以强有力的信心和强大的动力，在党和国家关怀下，武汉在疫后重振和高质量发展方面迎来难得发展机遇，也为江汉区着力补短板、打基础、利长远，用好用足一揽子政策，科学谋划一批事关长远发展的基础性、功能性、前瞻性的重大项目提供了坚实保障。

世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，

新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定不确定性明显增加，机遇和挑战都有新的发展变化，江汉区经济社会高质量发展也面临着不少瓶颈制约和短板。

发展动力方面，经济发展传统优势正在减弱。中心城区现代服务业竞争激烈，江汉区金融和商贸两大传统优势产业增速放缓，领先优势正逐步减弱。新产业、新业态、新模式发展不足，高技术含量、高附加值、高人力资本投入的未来产业发展不活跃，新兴产业尚未形成规模，创新能力还不适应高质量发展要求，亟需培育新的发展动能。

发展环境方面，城区竞争日趋激烈。在武汉城市多中心化发展格局下，做强四副城⁷及中心城区产业同质化竞争对江汉区形成一定程度的挤压和冲击，已出现高端优质资源流向新兴区域的虹吸效应。江汉区经济首位度正逐步降低，区域竞争力和吸引力也在下降，如不加快发展将出现产业空心化危机。

城区建设方面，城市更新任务艰巨。区内发展不平衡问题突出，南中北部地区空间布局和城区品质差异较大，老城区物业产权分散、拆迁成本高，城市更新推进难度大。成片更新改造力度不够，部分区域新旧反差明显，城市基础设施配套不够完善，难以满足高质量发展和高品质生活需求。

民生事业方面，优质均衡的公共服务供给不足。辖区公共服务面临人口密度大、流动人口多、公共设施空间资源紧张等多重挑战，部分学校、医院由于建设时间长，存在设施老旧问题，新建项目由于城市更新困难而缓慢，公共服务的数量、质量与群众期盼有较大差距。

治理能力方面，城市和社会治理能力尚存短板。突如其来的新冠肺炎疫情暴露出江汉区在公共卫生体系、应急管理体系等方面的短板与差距，对城区安全敲响警钟。社区共治、居民自治等高效能社会治理体系不够成熟，社会基层治理方式及城区精细化管理方法仍需进一步优化，需要加快探索超大城市中心城区现代化治理新路子。

第二章 践行新理念引领新发展

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记重要指示批示精神和视察湖北武汉重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，主动融入新发展格局，深入落实省委“一主引领”、市委“主城做优”发展要求，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，致力于产业高端高效、城区创新更新、人民宜居宜业，以建设国家服务业综合改革示范区为引领，主动融入省市发展大局，勇当国家中心城市“五个中心”建设排头兵，建设富裕活力美丽幸福的社会主义现代化新江汉，为武汉打造国家中心城市、长江经济带核心城市、国际化大都市做表率、树标杆。

站在新起点，谋划新发展，实现新目标，必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，健全党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把民心所向作为最大的政治、为民造福作为最重要的政绩，不断增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。始终把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。以深化改革激发新活力，以扩大开放积蓄新优势，

更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，破除影响高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续转换发展动能，增强发展动力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，全面推进经济、社会、生态和城市空间协调发展，统筹发展和安全，注重防范和化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第二节 发展战略

全域创新战略。从全局谋划创新发展着力点，坚持全域布局创新引擎，用最高效的空间支持创新发展，用最大的政策力度培育创新主体，用最舒适的环境聚集创新人才，在创新中赢得发展机遇，在创新中增强综合实力。

服务强核战略。围绕国家服务业综合改革示范区建设，坚持服务业集聚发展、融合发展、品质发展方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，加快完善现代服务业迭代体系，突出武汉中央商务区对服务业升级的引擎作用，推动武汉中央商务区从 CBD 向 CAZ⁸转型，打造具有国际影响力的高端服务业发展示范区，进一步强化江汉区在武汉大发展中的“服务核”地位和作用。

消费引领战略。顺应新发展格局，发挥江汉消费密度大、交通枢纽强、应用创新能力优势，聚焦以新业态、新热点、新模式为主要内容的消费升级，以供给创新激发和释放消费潜力，提升江汉消费密度、消费品质及消费吸引力，催生新模式、新应用，形成以消费升级引领产业升级、拉动经济增长的新格局。

品质立区战略。围绕“精致江汉”建设，把精细化理念和高品质要求贯穿至经济发展、建设管理、改革开放、生态文明、文化繁荣和民生福祉等各方面和全过程，着力补齐民生短板，推进老城区精致改造，全面提升城市品质，全面实现全民共享，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

第三节 发展目标

展望 2035 年，基本建成富裕活力美丽幸福的社会主义现代化新江汉。高质量发展全面推进，经济实力大幅跃升。武汉国家中心城市金融中心、消费中

心功能日益强大，以高端服务业为支柱的现代化经济体系更加完善。建成高水平创新型城区、人才强区。社会文明程度显著提升，文化软实力全面增强，公共服务优质高效，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，全面建成文化强区、教育强区。中等收入群体显著扩大，全区人民共同富裕迈出坚实步伐。基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源集约利用、绿色发展全面处于较高水平。城区治理体系和治理能力现代化基本实现。

坚定“引领服务业、勇当排头兵、建功新时代”的目标定位，坚持产城人融合发展，以产业高端高效、城区创新更新、人民宜居宜业为方向，巩固优势、积蓄后劲，突破发展瓶颈、实现抢道领跑。到2025年，成为武汉国家中心城市的金融中心和消费中心。今后五年要努力实现以下主要目标：

——**综合经济实力再上新台阶。**争当区级经济发展排头兵，树牢“以亩产论英雄”理念，提高发展质效，经济保持合理增长区间，力争“十四五”末，地区生产总值、一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入、社会消费品零售总额等主要经济指标保持中心城区前列。

——**产业优化升级赢得新优势。**争当区域金融发展排头兵、商贸流通发展排头兵，巩固金融、商贸流通、通信信息等主导产业优势。创新发展数字经济、主导产业“第四极”初步形成。深耕细作楼宇经济，新一轮优化升级基本完成。争当全域创新排头兵、国际交往排头兵，创新能力显著提升，对外开放持续扩大，形成具有较强集聚和辐射力的现代服务业产业体系。

——**城区品质面貌实现新跨越。**城区空间布局优化，实施一批优质“三旧”改造项目，建成一批优质市政建设工程，生态环境持续改善，城市管理精细化、智慧化水平不断提高，现代气息与历史风貌相得益彰，精致江汉建设取得显著成绩。

——**改革开放迈出新步伐。**要素市场化配置机制不断完备，市场主体更加充满活力，营商环境全面优化，公平竞争机制更加健全，区属国有资本培育壮大新经济和参与城市建设的作用不断显现，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明程度迈上新高度**。社会主义核心价值观深入人心，居民思想道德、科学文化和身心健康素质明显提高，公共文化服务供需更加平衡、文化产业体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富。

——**民生福祉保障达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长同步，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康、养老服务等体系更加完善，基本公共服务均等化达到国内同类城区领先水平。

——**基层社会治理取得新成效**。党建引领的共建共治共享城区基层社会治理格局基本形成，防范化解重大风险能力和水平明显增强。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，基层治理各项机制更加完善。

表 2. 江汉区 “十四五” 经济和社会发展主要指标设定

类别	序号	指标名称	单位	基期 2020 年	规划目标		属性	责任单位
					2025 年	年均 增长		
经济发展	1	地区生产总值及增速	亿元	1360	>2000	7%(不变价)	预期性	区发改局
	2	固定资产投资及增幅	亿元	270	[1800]	10%	预期性	区发改局
	3	地方一般公共预算收入	亿元	98	137	7%	预期性	区财政局
创新驱动	4	研发投入占 GDP 比重	%	-	完成市 下达目 标	-	预期性	区科经局
	5	数字经济核心产业增加值 占 GDP 比率	%	-	10	-	预期性	区科经局
民生福祉	6	居民人均可支配收入增长率	%	-	与经济 增长基 本同步	-	预期性	区发改局
	7	城镇登记失业率	%	4.5	4.5	-	预期性	区人资局

	8	人均预期寿命	岁	-	82.4		预期性	区卫健局
	9	每千人口拥有执业医师数	人	-	4.74	-	预期性	区卫健局
	10	劳动年龄人口平均受教育年限	年	14.6	12.5	-	预期性	区教育局
	11	每千人拥有0-3岁婴幼儿托位数	托位	-	3	-	预期性	区卫健局
	12	养老机构护理型床位数占比	%	50	65	-	预期性	区民政局
	13	城镇新增就业人数	万人	[12]	[7]	-	预期性	区人资局
绿色生态	14	单位地区生产总值能耗降低率	%	-	完成市下达目标		约束性	区发改局
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低率	%	-	完成市下达目标	-	约束性	区生态环境局
	16	空气质量优良率	%	70	完成市下达目标	-	约束性	区生态环境局
	17	达到或好于III类水体比例	%	-	80	-	约束性	区生态环境局
	18	绿化覆盖率	%	35	32	-	约束性	区园林局

注：1. 指标口径及指标值根据国家省市规划要求再适时调整。

2. 带[]号为5年累计数。

第四节 空间格局

在持续优化“十三五”空间布局基础上，进一步凸显武汉中央商务区的核心作用，持续加强两条城市景观和产业集聚发展纵轴线的串联作用，重点打造五大产城人融合发展功能区，构建“一核两纵五区”的城市空间布局体系，形成定位清晰、特色鲜明、功能互补、协同联动的发展新格局。



图 1. 江汉区“一核两纵五区”城市空间布局

“一核”即武汉中央商务区。坚持“现代化、国际化、生态化、智慧化”理念，全方位打造集生产、生活、生态于一体的国际化中央商务区，成为武汉现代服务业新增长极，对外开放新窗口，高品质生活新示范。大力发展总部经济、楼宇经济，吸引世界 500 强、中国 500 强和上市公司进驻集聚，打造以金融服务、商务服务、商贸物流、人力资源、通信信息、文化科创等为主导产业的武汉高端现代服务业发展示范区；推进军土置换，强化道路、学校、医院等公共设施配套，建设一流商务楼宇和基础设施，提升现代化品质；完善国际化功能，以高端酒店为平台，以会展会议论坛为纽带，形成对外交流高地；践行绿色中央商务区理念，加大生态景观建设，形成以山水为核心、绿地公园为节点、绿道为纽带的景观体系，打造生态化环境；突出智慧化建设，将数字化、

信息化赋能产业发展，融入区域管理各领域，建设智慧化城市中心。

“两纵”即长江大道江汉段、新华路垂江发展轴。

——**长江大道江汉段。**围绕《长江大道江汉段产业规划与城市设计》，串联武汉中央商务区、武商高端时尚消费区、江汉创谷等重点区域，深化推进沿线项目落地，通过沿线产业经济更迭重构促进经济升级，沿线空间载体品质重塑促进城市升级，沿线公共服务均衡重建促进民生升级，打造集聚高端产业的财富大道、展示都市形象的景观大道、彰显核心区品质的时尚大道。

——**新华路垂江发展轴。**围绕《新华路沿线产业规划和城市设计》，策划实施一批重大项目，对新华路整体形象、产业结构、功能布局、景观环境等方面进行整体提升，凸显新华路汉口片城市中轴线的串联作用，成为带动江汉南北中协调发展的纽带，打造金融集聚、商贸复兴、人文荟萃、品享生活的靓丽轴线。

“五区”即汉口历史风貌区江汉片、武商高端时尚消费区、武汉金融街、江汉创谷、杨汉湖生态生活区等五大产城人融合发展功能区。

——**汉口历史风貌区江汉片。**以商旅文联动为纽带，重点发展商贸流通、时尚消费、文化旅游等产业，打造凸显汉口“百年商道”、集中展现老汉口东西方交流前沿的百年商业文化，重塑武汉时尚潮流风向标，成为武汉历史之城和长江主轴建设的亮点片区。深度挖掘特色历史文化内涵，推进历史风貌保护性开发，保留特色里弄、历史街巷，激发历史建筑活力。继续推进江汉路步行街品质提升，通过强化经典的历史认同、融入多元的商业业态、重塑独特的商业景观等途径，植入文化体验与旅游功能，提升商业品质，形成多样化消费场景，推动商业与文化创意、旅游业的联动和协调发展。

——**武商高端时尚消费区。**加快推进提档升级，重点发展时尚首发、科技体验、高级定制等消费新业态，打造武汉国际高端时尚消费引领区，成为国内顶级的高端品牌聚集地与时尚潮流商圈。积极引进国际高端商业品牌概念店、特色店和体验店，通过创新商业业态、集聚国际品牌、引领时尚消费、凸显智慧特色、构建休闲空间等途径，挖掘消费潜力、激发市场活力、增强品牌吸附

力，满足广大消费者高端化、个性化、多样化的消费需求，不断提升江汉商业首位度、时尚度、活跃度。

——**武汉金融街**。在省级金融业集聚发展示范园区基础上进行产业拓展升级，厚植传统金融优势，大力发展科技金融、资产管理、商务服务等产业，打造现代金融与传统金融融合发展示范区。不断强化金融机构集聚效应，进一步集聚金融要素市场、功能性机构、各类金融服务企业，加强金融生态环境塑造，提升金融辐射力和资源配置能力。全力整合并提升区域内楼宇资源效益，成为产业功能高端、形象载体高档、服务环境高质的现代都市形象标杆。

——**江汉创谷**。依托江汉经济开发区，以创新转型为主线，加快发展通信信息、文化创意、科技服务等特色产业，大力培育云计算大数据、人工智能、线上经济、区块链等数字经济，形成以高新技术为特色的产业集群，打造智慧产业集聚区、新技术应用场景示范区。加快建设“大众创业、万众创新”示范园区，做强园区专业孵化、人才服务、投融资服务等功能平台，不断完善园区综合配套服务体系，提升创新能力，激发创新活力，完善创新机制。

——**杨汉湖生态生活区**。从社会治理现代化着手，高水平建设智慧社区，着力优化人居环境，重点发展社区商业、健康服务、教育服务等高品质生活服务业，打造现代化智慧型生态居住区。通过培育社区经济，不断升级购物、医疗、教育、养老、托幼等综合配套服务功能，成为优质公共服务资源集聚、环境优美、安全舒适的城市更新宜居宜业活力区。

表 3. 各功能区发展导向列表

空间布局		产业导向	发展定位
一核	武汉中央商务区	重点发展高端商务服务、金融服务、人力资源服务等现代服务业	武汉高端现代服务业发展示范区
两纵	长江大道江汉段	重点发展高档商业、高档商务、星级酒店、金融服务等产业	集聚高端产业的财富大道、展示都市形态的景观大道、彰显核心区品质的样板大

			道
	新华路垂江发展轴	由南向北分别重点发展文化、旅游、商贸、金融、生活服务等产业	引领江汉渐进式创新的新动能活力走廊、活力荟萃的城市魅力风景线、延续汉口百年都荟传奇的垂江发展轴
五区	汉口历史风貌江汉片	重点发展商贸流通、时尚消费、文化旅游等产业	江汉历史文化魅力展示区和商旅文融合发展示范区
	武商高端时尚消费区	重点发展时尚首发、科技体验、个性定制等消费新业态	武汉国际高端时尚消费引领区
	武汉金融街	厚植传统金融优势，大力发展科技金融、资产管理、商务服务等产业	现代金融与传统金融融合发展（科技金融）示范区
	江汉创谷	加快发展通信信息、文化创意、科技服务等特色产业，大力培育人工智能、线上经济、区块链等数字产业	智慧产业集聚区、新技术应用场景示范区
	杨汉湖生态生活区	重点发展社区商业、健康服务、教育服务等高品质生活服务业	社会治理现代化、区域管理智慧化、城市更新宜居宜业活力区

第三章 创新驱动，培育经济发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚定不移实施创新驱动战略，构建以应用创新为核心的协同创新体系，吸引人才、技术、资本、信息等创新要素集聚融合，形成全域创新发展格局，打造经济增长新引擎。

第一节 营造一流创新生态

优化创新空间布局。以江汉创谷、武汉中央商务区、武汉金融街为重点区域，把最好的资源用于创新发展，打造空间集约、功能复合、产业融合的创新生态。坚持全域科技创新要素集聚、全域发展科技产业理念，强化产业引导，加快形成科技创新产业集群，建设科技创新生态示范区。江汉创谷重点围绕通信信息、区块链、人工智能、“科技+文创”，打造科技创新研发高地、科技产业加速高地；武汉中央商务区重点围绕“科技+金融+商务服务”打造高端专业服务高地；武汉金融街重点围绕“科技+金融”，打造科技金融创新示范高地。

加强创新应用场景建设。以服务武汉产业升级需求为导向，积极融入武汉全域协同创新网络，探索联合东湖高新区创新资源，加快构建以企业为核心，以高等院校、科研院所为依托的创新应用生态网络，建设校企联合实验室、产品技术研发中心等协同创新平台，努力实现“创新在高校、转化在企业、应用在江汉”。实施新技术、新产品应用示范工程，大力推进国内外新技术、新产品在江汉“首试”应用，探索建立“首购首试”风险补偿机制。

提升众创空间服务水平。大力支持区内创新创业载体不断增强众创空间运营能力，健全“创业投资+培训辅导+媒体延伸+专业服务+营销拓展”的全方位孵化新模式，有效集成创新创业资源，强化创业辅导，完善全链条增值服务。建立创新载体质量管理和优胜劣汰的健康发展机制，引导孵化器、众创空间向专业化、精细化方向发展。支持协会、联盟等社会组织开展公益性培训、咨询等活动，提供创业创新公共服务。探索建立技术公共服务、技术成果交易、创新创业融资服务和社会化人才服务等于一体的区级小微企业综合创新服务平台。加大知识产权保护力度，促进知识产权高质量创造、高效率运用。大力弘扬科学精神和工匠精

神，加强科普工作，营造全民创新创业的良好氛围。

第二节 培育一流创新主体

促进创新要素向企业集聚。建立健全服务保障体系，制定完善金融、土地、税收等方面的优惠政策，充分发挥区战略性新兴产业发展引导基金作用，全力支持、全域覆盖、全程服务推进自主创新，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。支持引进国内外知名科技领军企业、创业孵化运营机构、科研院所等创办创客空间、科技孵化器，力争建成国家级科技孵化器（众创空间）12家，市级以上研发机构30家。依托武汉原创认证保护江汉分中心、国家专利技术（武汉）展示交易中心等科技服务平台，推动数据资源汇聚，在知识产权、科技金融、孵化服务、技术服务等领域培育一批专业化服务机构，全面提升全域创新全链条服务能力。探索在高端楼宇中培育发展新型研发机构，企业研发中心孵化器、加速器，打造一批专业化、市场化的众创空间。

激发企业创新活力。实施高新技术企业倍增计划，按照“科技型中小企业-高新技术企业-独角兽/隐形冠军企业”的成长路径，建立科技型企业政策扶持体系，实施分类指导，加强要素供给，强化精准服务。坚持外部引进和内部培育并重，加快培育集聚创新型领军企业，推动一批高成长性和高新技术企业在资本市场上市，培育“独角兽”、“隐形冠军”等高成长性企业。

第三节 汇聚一流创新人才

引进培养高层次人才。突出高端引领，做强产业创新人才队伍建设。围绕重点产业发展需求，面向新经济、新业态、新基建、新模式，实施“英才聚汉”工程，培养集聚高层次创新创业人才。坚持“产才融合”，围绕传统产业提升、重点产业发展和新兴产业培育，聚焦现代金融、商贸流通、数字经济等产业发展，突出“高精尖缺”需求导向，精准引进一批具有较强创新能力，拥有技术含量高、市场开发前景广阔的研究成果的高层次产业人才及团队，更好推进人才引领高质量发展。

统筹推进人才队伍建设。着眼城区未来发展，实施“学子留汉”工程，吸引留住一批具有较强专业特质和创新潜力的优秀青年人才。着眼提高企业现代经营

管理水平和国际竞争力，培养集聚一批具有市场开拓精神、管理创新能力、社会责任感的企业经营管理人才。聚焦企业一线，发现造就一批技能水平高、业绩贡献大的高素质创新型技能人才。发挥好武汉人才创新创业服务中心（汉口）的作用，积极提供大学生就业服务、创新创业服务，打造市场化人才服务品牌。

创新人才发展体制机制。实施人才优先发展战略，突出市场导向，深化人才发展体制机制改革，改进人才培养、评价、流动、激励等机制，进一步激发人才活力。创新人才政策，围绕现代服务业需要，制定人才发展配套政策措施，完善高端人才引进政策，推动人才发展与产业发展同频共振。加强平台建设，坚持企业主体、市场导向、产学研用深度融合的协同创新机制，鼓励和支持建设一批新型研发机构、产业研究院、院士工作站、众创空间等平台载体。优化人才服务，为各类人才提供安居落户、医疗社保、子女入学、人才公寓、生活配套等更加优质的政务服务和定制服务，营造开放创新的人才生态。

第四节 推动服务业创新发展

促进服务业多业态融合发展。推进新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展，促进金融、消费、科技、文化、健康等多业态间的跨界融合发展，加快培育“金融+”、“消费+”、“科技+”、“文化+”、“健康+”等新兴产业。积极推动各类创新要素聚合碰撞、多种产业相互融合，创新构建目的地经济、枢纽经济、数字经济三大产业生态圈，形成支撑现代服务业高质量发展的动力引擎。树立商旅文融合发展理念，推动“以文带商”、“文旅兴商”，形成以“文化体验+娱乐休闲”为特色的目的地经济消费新生态。充分放大金融服务、科技服务、人力资源、通信信息、总部经济等平台型产业效能，集聚资金、技术、人才、信息等高端要素，着力提升产业集聚辐射能级，形成枢纽经济新生态。突破性发展数字经济，促进人工智能、区块链、云计算、大数据、5G等数字经济新兴技术与实体经济、城市治理、社会民生深度融合，不断提升数字化、智能化水平，构建数字经济赋能新生态。

深化服务业供给侧结构性改革。围绕引领产业升级、改善民生福祉，持续推进服务业供给侧结构性改革，不断拓展服务业发展广度和深度，实现在更大范

围、更宽领域、更高层次上的创新发展。推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代金融、现代物流、法律服务、会计咨询等服务业，推动现代服务业同先进制造业深度融合，加快推进服务业数字化，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦民生需求，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务供给，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，提高服务产品高端化供给能力，满足社会多元化服务需求。

第四章 提质增效，打造高品质“服务核”

强力推进国家服务业综合改革示范区建设，突出服务业创新发展、融合发展，以金融、商贸流通为主导产业，以数字经济、楼宇经济为主要形态，构建“2+2”现代服务业产业体系，打响“江汉服务”品牌，打造武汉国家中心城市金融中心、消费中心。

第一节 建设武汉国家中心城市金融中心

以服务实体经济为导向，关注新业务、聚焦新业态、运用新技术、探索新领域，持续优化金融产业生态圈，提升武汉金融街品牌集聚和辐射力，助力武汉区域金融中心建设。

提升武汉金融街承载能级。依托省级金融业集聚发展示范园区，巩固提升以银行、保险、证券、基金等为重点的传统优势行业，大力发展以融资租赁、创业投资、股权投资、并购基金、财富管理为重点的新金融行业，严格民间金融业务合规经营，积极引进和发展资产评估、信用评级、保险代理、经纪和非上市公司产权登记中心等中介服务机构，大力发展证券、期货等投资咨询、金融资讯信息服务，构建多层次金融服务体系。加快浙商银行大厦、钰龙金融广场等重大在建项目建设，扩大高档商务楼宇规模。启动金融街周边区域环境改造、配套升级，建设金融街展示中心，塑造鲜明的金融街品牌形象。到 2025 年金融业增加值力争达到 530 亿元，金融企业突破 185 家。

积极建设金融要素市场。加快推进纳斯达克中国金融创新(武汉)中心建设，加大深交所湖北资本市场培育基地建设力度，着力打造深交所湖北资本市场服务基础设施平台、综合型企业上市服务平台和金融机构沟通交流平台。推动与全国性交易市场的合作共建，在风险可控的条件下探索建立企业产权（股权）、商业票据、绿色信贷资产证券化、碳金融等要素交易平台，引导要素市场回归服务实体经济职能，形成在全国具有影响力的要素市场。

支持金融机构改革创新。鼓励银行、证券、保险等传统金融机构通过“金融+科技”、“金融+场景”转型，实现服务效率提升；整合银行、证券、保险等机

构科技力量，积极并购入股有市场前景的金融科技企业，推动云计算、大数据、区块链等技术深入应用，促进科技金融与传统金融融合发展；出台奖励金融创新专项扶持政策，对金融科技企业研发投入、专利申请提供支持，并通过参股或合伙方式，与创投机构等社会资本合作发起设立金融科技专项引导基金或控股公司；搭建金融科技投融资平台，吸引更多创投机构、天使基金落户；防范金融风险，维护金融稳定发展。

助力武汉区域金融中心建设。鼓励为技术创新主体提供专项中介服务，为技术研发、创新创业、成果转化、风险覆盖等提供金融支持。有序推进“科创贷”、“帮扶贷”、“汉融通”等中小企业服务合作平台对接工作，加大信贷保障力度。鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为促进技术转化提供更多金融产品服务。规范发展私募股权、风险投资、私募信用等基金工具，支持高新技术、初创期科技型企业发展，形成金融资本与科技资源良性互动的科技金融服务体系。

增强金融服务实体经济功能。优化银行金融机构服务实体经济方式，通过对信贷投放导向进行结构性调整，有针对性地促进产业结构的优化升级，增强金融普惠性。积极发展消费金融，支持发展消费信贷，鼓励消费金融创新，进一步提升金融对促消费的支持作用。紧跟国家、省、市补公共卫生短板、完善医疗服务体系等项目要求，推动金融布局医疗卫生、健康养老等领域，发展健康金融。构建绿色金融服务体系，大力发展绿色信贷，探索建立绿色信贷风险补偿机制。加大对重大基础设施和产业项目，尤其是新基建领域的金融支持力度。

第二节 建设武汉国家中心城市消费中心

围绕武汉国际消费中心城市建设，完善商业发展格局，提升区域内品牌集聚度、消费活跃度、时尚引领度，体现“国际范、汉口韵、烟火味”特色，成为武汉强大国内消费市场的重要引擎。

打造国际消费中心目的地。领衔武汉国际消费中心城市建设，依托武汉“买全球、卖全球”商贸流通功能，擦亮“武汉购物”名片，重振“货到汉口活”的商业精神。升级具有标识性的高品质商圈，塑造国际化消费场景，成为武汉国际

化消费目的地和示范区。聚焦武商高端时尚消费区，大力发展“首店、首牌、首秀、首发”，大力引进知名品牌“首店”、旗舰店、体验店和连锁店，鼓励高端知名品牌、设计师品牌、高级定制品牌等在江汉首发新品，成为代表武汉形象、媲美国际一流的国际化、高品质、综合性商业地标。依托航运中心免税店，吸引境外消费回流，打造世界消费品超市，培育江汉新兴消费热点。深化江汉路步行街改造，推进历史、文化、旅游、艺术、社交和零售跨界融合，鼓励文化体验、网红经济、创意民宿等新型消费业态发展，打造承载江汉记忆、引领品质消费方式的特色商业街区，建成全国一流示范步行街。

营造高品质消费空间。构建以“市级商业中心、区级商业中心、社区商业中心、特色商业街区”为核心的“3+1”实体商业，打造以“网络终端+网上商店+快递配送”为核心的网络零售商业体系。聚焦武商武广、江汉路步行街等市级商圈，增加优质消费品和高端产品供给，丰富涵盖零售、餐饮、文化、休闲娱乐和旅游等功能，推动新型商业业态和知名品牌聚集。重点培育西北湖、菱角湖、范湖等新商圈商业中心，着力打造业态齐全、消费集聚力强、辐射范围广的时尚特色商业地标。合理布局社区商业中心，配建一批复合功能的现代化邻里中心模式综合商业，大力发展“便利店+”⁹，加强无人零售等新业态进社区。因地制宜建设餐饮、文化、旅游等融合发展的特色街区，重点打造花园道、精武路、万松园路、友谊路等多条品牌商业街区。

创新消费新模式。广泛运用5G技术重塑、重构、重整消费场景，创造网络化、数字化和智能化的消费新体验。推动线上线下消费融合发展，扩大线上服务领域，加大对教育培训、医疗保健、养老服务、家政照护、文化娱乐、体育赛事等消费数字化改造，发展共享消费、定制消费、体验消费、“智能+”服务消费。支持现代化科技手段和数字信息技术在商业、教育、文化、娱乐等领域广泛应用，发展“虚拟再现”¹⁰消费。

培育消费新热点。创新发展时尚消费，瞄准消费高端化、个性化需求，提升武汉时装周、时尚艺术季等品牌活动影响力，增强时尚集聚、时尚发布、时尚体验功能，打造时尚展示发布平台，加强时尚设计的消费策源能力。大力发展夜间

经济，依托江汉路步行街、武汉关、王家巷轮渡码头、雪松路美食街，策划一批丰富多彩的夜间精品消费路线、夜间旅游路线，开展夜游江汉十大打卡地网络投票，打造武汉夜消费地标。做大做强老字号品牌，鼓励老字号企业发展特许经营和直营连锁，支持老字号跨界合作发布“老牌新品”。

构建优质消费环境。下大力气改善重点商圈交通环境，推进消费核心区停车楼建设，加大停车位供给，利用交管大数据搭建智慧停车引导系统，共享周边停车空余车位，解决消费核心区停车难问题。完善重点商圈过街设施，架设空中走廊，构建无缝连接的慢行系统。建设中英文国际化公共标识和引导系统，设置具有外语咨询功能的消费服务平台。加强消费诚信体系建设，完善信用信息共享共用机制，健全守信激励和失信惩罚机制，建立健全失信企业“黑名单”制度和惩罚性赔偿制度。健全消费者保护机制，推动重要商品追溯体系建设，深入开展“放心消费在江汉”工作，推动大型零售企业开展线下购物无理由退货制度试点。研究制定促进消费的政策措施，加大对消费性服务业重点领域、重大项目和重大活动的支持力度。

第三节 突破性发展数字经济

把握数字时代发展趋势，充分发挥江汉智力、信息资源富集优势，聚焦数字产业化和产业数字化，以通信信息、科技服务为基础和支撑，前瞻性布局人工智能、区块链等数字经济新兴领域，促进数字经济新兴技术与优势服务业深度融合，加紧构建数字经济发展新优势。

创新发展通信信息业。紧抓 5G 快速发展窗口期，以 5G 创新应用为重点，以市场促产业升级，打造国家级 5G 应用示范区。开放更多城市应用场景，推动 5G 技术与新型智慧城市建设深度融合，以 5G 技术进步创新城市应用，加快 5G 商用步伐。积极推进中国移动集团湖北分公司 5G 技术产业研究基地、5G 车联网创新开放实验室建设，构建“开放式展示运营中心”和“平台级服务中心”。支持 5G 产业园建设，以市场需求驱动 5G 下游应用全面发展，引进信息技术龙头企业、机构，开展新产品发布、技术展示等业务，建设江汉信息科技应用与服务高地。建立“5G+产业联盟”，构建以龙头企业带动链式聚集的 5G 产业生态。

特色发展科技服务业。以机制创新、模式创新和业态创新为主要动力，坚持市场化、专业化、集成化、网络化和国际化发展方向，统筹配置服务资源，促

进“互联网+”与科技服务业深度融合，将科技服务业打造成为新兴高端产业。重点发展科技金融，鼓励和推动国内外各类投资机构在江汉落户，不断提升科技金融服务实体经济能级。大力发展科技综合服务业，积极引进国内外知名高端专业服务机构，为新兴产业发展提供科技服务支撑。打造专业孵化机构，加快推进科技孵化器和众创空间市场化、专业化、集成化、网络化发展。完善科技公共服务平台建设，新建一批以研发机构实训、创新创业交流、成果转化等为重点的重大科技公共服务平台。探索建立科技公共服务平台联盟，实现平台服务规范化、制度化和常态化。

创新培育区块链。紧抓创建武汉市区块链产业创新发展示范区机遇，围绕区块链产业集聚、技术场景应用、技术创新研究，打造国家级区块链产业创新发展示范区。拓展江汉创谷区块链产业发展空间，建设区块链产业创新示范基地。积极引入区块链头部企业，举办世界区块链产业大会，形成区块链产业集聚发展。依托工信部电子五所、湖北邮电规划设计有限公司等龙头企业，建设区块链应用创新研究平台、技术综合研究平台、专业测试验证平台、展示教育平台，打造全国一流、中部领先的高水平区块链创新中心。联合武汉市区块链产业协会、武汉大学、区块链头部企业等组建区块链工业技术新型研究院。探索区块链技术在政务服务领域先行先试，逐步拓展其应用领域，打造一批区块链典型示范应用场景项目。

突破发展人工智能。围绕产业数字化升级和智慧城市建设需求，开展人工智能应用试点示范，推动人工智能规模化应用，全面提升产业发展和城区管理的智能化水平。积极推动人工智能与各行业融合创新，促进人工智能技术的跨界融合、开放融合，推动技术集成与商业模式创新，实现人工智能关键技术转化应用。支持京山轻机公司打造智能机器人产业园。争取武汉智慧医学研究院落户江汉。引进集聚一批以深兰科技公司为代表的行业领军企业，鼓励企业建设人工智能研究院、联合创新应用示范基地，发挥领军企业技术引领与集聚联动效应，孵化带动人工智能产业链上下游企业共同成长。

鼓励线上经济创新发展。推动服务经济由线下向线上转移，逐步实现线上

线下融合发展的新业态、新模式。大力发展社区电商、生鲜电商、直播电商等电商新业态，有序发展线上教育、线上医疗服务、智慧商圈、在线文娱等线上经济重点领域，打造一批线上经济场景示范项目，争创国家级典型场景应用示范。建立线上经济重点企业名录，鼓励线下企业通过创新经营业态进行线上转型，培育一批线上经济龙头企业，打造优势产业集群。促进线上经济赋能线下服务经济，全面升级消费体验，构建线上线下同频共振、协同互促的发展格局。

第四节 高质量发展楼宇经济

坚持党建引领集聚人才、楼宇科创增强功能、楼宇更新提升环境，加大总部企业招商力度，加快楼宇项目建设，形成布局合理、业态高端、特色鲜明的楼宇经济发展格局。

加大总部企业引进培育力度。聚焦金融、商贸、通信、石油、物流等重点领域，瞄准总部企业精准招商，建立完善“招商项目库”和“招商电子地图”，加快世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强、大型央企等“头部企业”集聚发展。大力吸引国内外金融机构新设总部，建立区域总部、营运中心、交易结算中心和后台处理中心。提升石油销售区域总部功能，增强对武汉城市圈及中部地区的辐射效应，建设武汉城市圈及中部地区石油调配中心。吸引国内外知名物流企业地区总部落户，加快发展航运业、综合性物流和结算中心。支持综合实力强、发展潜力大的民营总部企业做大做强，形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的发展生态。

打造武汉中央商务区总部企业集聚高地。围绕军土置换、市政设施建设、旧城改造等重点工作，加快推进武汉中央商务区的开发建设。以武汉移动、招商银行、邮储银行等总部大楼为依托，高标准引进鼓励类企业总部，不断提升总部企业集聚效应。发挥区域总部企业引领带动作用，依托总部人才、资本、技术、管理等优势资源，提高高端资源配置能力和辐射力。增强总部企业的交流合作，搭建政府与企业长效对接机制。联合总部企业协会、中介组织和第三方权威机构，定期举行总部经济论坛、政策宣讲会、企业联席会等活动，营造充满活力的总部商务氛围。

推进高品质楼宇建设与管理。立足楼宇空间布局和业态分布现状，开展楼宇经济发展专项研究，统一布局楼宇经济功能区域，高标准制定提升楼宇经济的

措施办法。大力推进高端楼宇载体建设，着力提升产业承载能力。组建楼宇经济工作责任机构，理顺楼宇经济管理机制。开发集数据统计、日常管理、信息发布、资源共享、互联互通等功能于一体的楼宇经济信息管理系统，实现楼宇基本信息、入驻动态、招商信息等数字化、动态化管理。开展老旧楼宇提质升级工程，对功能落后的楼宇着力实施硬件设施改造，提高楼宇运营管理水平，导入优质总部企业，实现旧楼焕新机。开展楼宇服务优化工程，支持建设“楼宇白领食堂”，引导运营商做强楼宇配套、做优商务环境，建设高品质楼宇综合体。到 2025 年，实现亿元税收楼宇 33 栋以上。

集聚发展商务服务业。以总部经济为引领，构建以法律、会计、咨询、人力资源、市场调查等重点领域为支撑的高层次、多门类、规模化商务服务体系，成为中部地区最具标志性和影响力的商务服务集聚地。以专业园区和主题楼宇为载体，大力引进国际知名商务服务企业，推动商务服务业发展提速、比重提高、结构优化，不断增强集聚辐射和综合服务功能。依托中国武汉人力资源服务产业园，积极引进行业龙头，以商招商扩大集聚效应和规模效应，到 2025 年，实体入驻企业总数翻一番，打造引领中部地区的人力资源生态圈。

创新发展文化创意服务业。推进科技与文化深度融合，创新发展文化创意产业，做大做强以服装设计、工业设计、建筑设计、广告设计、电竞游戏等领域为重点的文化创意产业，聚集一批具有较强创新能力和核心竞争力的数字内容领军企业和重点产业平台，打造数字创意集聚高地。支持圈外数字创意产业园、花园道、红 T 时尚创意街区、新金首饰等园区和企业加快发展。结合旧城改造探索建设文化创意街区，鼓励老旧楼宇厂房改造升级为文化创意产业服务基地。不断提高武汉时装周知名度和影响力，提升时尚品牌设计和推广能力，打造集时尚创意、设计、研发、展览展示、营销于一体的综合平台。

第五章 和谐互融，打造高效智能“精致区”

全面贯彻习近平生态文明思想，严守安全底线，坚持规划引领，加快城市更新步伐，对标最高标准、最好水平加快建设面向未来的基础设施体系，在精细化、品质化、智能化上下更大功夫，建设均衡均质、美丽宜居的精致城区。

第一节 加快推进城市更新改造

突出规划引领。对接全市新一轮国土空间总体规划，动态调整《江汉区城市土地集约利用评价与发展规划》，科学编制年度旧城改造计划，做好年度用地指标需求预测和统筹安排。健全土地储备运行机制，加大土地资源整理储备力度，实现成片储备、集中供地和连片开发建设。围绕《现代服务业提升空间规划》和《江汉区产业地图》，着力精准招商、精准施策，推动城区建设精致化、产业发展高端化。推进实施《长江大道江汉段产业规划与城市设计》和《新华路沿线产业规划与城市设计》，加快策划、前期准备及实施一批对长江大道江汉段、新华路垂江发展轴“两轴”具有明显支撑作用的重大项目，提高规划执行力。积极落实武汉市汉口历史风貌区老旧小区改造及旅游功能提升方案，动态调整和优化武汉中央商务区、武汉金融街、武商高端时尚消费区、江汉创谷、杨汉湖生态生活区等功能区发展规划。精心编制并组织实施《江汉区老旧小区改造五年行动计划》，按照基础类、完善类和提升类的不同要求，研究确定教育、养老、医疗、菜市场、停车场、文化体育设施等居民生活服务设施的规划布局，打造“15分钟生活圈、10分钟公共活动圈、12分钟文体圈、10分钟医疗急救圈”，全面提升“精致区”。

提速重大项目建设。武汉中央商务区以推进军土置换为契机，快速推进华发中城荟二期、首地航站楼、洲际酒店等一批重大在建项目实施进度；采取有力措施促进武汉中心、华发中城荟一期、富强国际等一批收尾项目尽快投入运营。提升武汉金融街能级，加大龙湖江宸天街、钰龙金融广场、中海国际中心、顶琇西北湖等重大在建项目推进力度，加速浙商银行大厦、瑞达广场、雪松路新产业智慧街区等重大前期项目建设进程。着力武商高端时尚消费区提档升级，推进越秀国际金融汇、南国中心二期、汉口饭店片等项目的快速实施。围绕汉口历史风貌

区规划建设，在坚持“留改拆”并举的前提下，整体推进京汉大道以南区域的综合改造，强力推进嘉里中心、长江航运中心、绿地汉正中心等重大项目建设。江汉创谷要突出创新转型主线，支持 5G 产业园、智能机器人产业园、区块链产业园、信息增值基地等数字经济发展。结合老旧小区改造，规划实施杨汉湖生态生活区改造。到 2025 年，投资建设项目 100 个，完成固定资产投资 1800 亿元。

加速推进旧城改造。坚持“旧城改造是城市建设的桩基工程、经济发展的后劲工程、改善民生的惠民工程”理念，对标全国先进城区经验，统筹推进“留改拆”，切实优化功能品质，布局高端产业，推动提质转型，促进民生改善。加快实施紫竹巷三期、楚宝片、清芬片等项目征收工作，启动磨子桥片旧改项目，形成“开工建设一批、征收供地一批、谋划储备一批”旧城改造梯次滚动推进格局。探索有效解决项目收尾“最后一公里”工作机制。到 2025 年，启动实施旧改项目 54 个，总用地面积 3156 亩，总征收建筑面积 531 万平方米。

深入实施老旧小区改造。坚持系统性谋划、品质化提升、广泛性参与、长效化管理，充分考虑居民诉求，针对短板弱项，优化老旧小区改造推进机制，实现老旧小区由表及里、从硬件到软件、从物态换新到生态营造系统性更新，使老旧小区改造真正成为重大民生工程和发展工程。按照构建总体结构、创建优美环境、提升民生服务、激活发展活力、织补交通体系、优化基础设施、强化智慧管理 7 个层级，细化改造更新导则，严格实施 52 项改造更新标准，打造幸福社区、宜居社区样板。科学布局建设邻里中心，实现步行医疗、教育、文化、养老、健身等设施全覆盖。打通社区路网微循环，完善无障碍设施，加强停车场位建设，织补便捷的交通体系。完善水、电、气、通信等供给设施保障，推进垃圾分类处置、雨污分流改造，打造安全可靠的市政基础设施保障体系。加大老旧小区联片整合力度，引入市场化物业管理服务，实现老旧小区物业管理全覆盖。建立“产业-社区”联动融合发展模式，腾挪存量空间，为产业业态升级创造条件。突出杨汉湖片、汉口站片、香港路片、西北湖片、江汉路片 5 大重点片区，融合多点，在全区形成北部健康宜居城市风貌区、中部现代服务城市风貌区、南部汉口历史风貌区。

加快汉口历史风貌区保护性建设。积极实施《武汉市汉口历史风貌区规划》，大力推动江汉片区城区更新改造工作力度，稳妥推进保护性开发。强化文物和老旧建筑保护，启动实施清芬片、楚宝片、紫竹三期等一批在全市具有重要影响力、有示范意义的汉口历史风貌区项目，整体塑造汉口历史文化空间氛围。活化利用历史文化建筑、老里分，引进新型优质商业业态，谋划特色旅游线路，促进文商旅融合发展。

第二节 提质升级基础设施配套

织密城区交通出行网。抓好主骨架路网建设，完善“九横四纵”¹¹路网体系，积极推进常青三路、北湖西路、“横一”地下通道等市级快速路、主干道项目前期准备工作，实现外联内通。进一步推进支路网建设，围绕轨道交通站点、汉口火车站北广场等重点项目建设一批配套道路，提升周边配套道路建成率，均衡交通流分布。积极推进轨道交通 12 号线（江汉段）重点项目建设，积极争取轨道交通 10 号、13 号线（江汉段）站点的优化布局，做好轨道交通与地面交通的有机衔接。编制慢行交通专项规划，优化整治既有步道、非机动车道，提升地铁和公交站点周边慢行交通环境，打造区域慢行交通示范工程，塑造“安全、连续、便捷、舒适、生态、活力”的慢行交通体系。至 2025 年，新建道路 10.8 公里，路网总里程达到 149.8 公里，轨道线路增加至 7 条，总里程达 43 公里，新增轨道交通站点 4 个。

提升市政基础设施功能。开展水网设施专项提升行动，加快实施居民住宅二次供水设施改造，合理规划供排水区域和水量。加快推进全区雨污管网混错接改造，完善污水收集处理系统，统筹考虑城市开发、旧城改造与污水收集管网建设，查漏补缺，提高管网服务水平。多措并举提升防洪抗汛能力。强化对雨情、水情、汛情科学研判，落实预警应急预案，主动及时发布信息。采用建筑物及土地洪水风险等级制，核实区内雨水系统泵站建设需求及规模，完善泵站建设，降低市政道路渍水风险。结合地铁建设、河涌治理、道路整治、三旧改造，统筹推进地下综合管廊建设，创新投融资模式，推广运用政府和社会资本合作模式，鼓励社会资本参与地下综合管廊投资建设及运营管理。

大力推进新基建建设。聚焦信息基础设施，发挥全省首个 5G 应用试点示范

区的带动作用，编制新一代 5G 网络基础设施建设方案，实现 5G 网络高质量全区覆盖。进一步优化充电基础设施布局，按照“适度超前、车桩相随、智能高效”的基本原则，加快落实居民区、公共停车场、政府部门、公共服务机构及国有企业事业单位内部停车场等充电基础设施建设，完善充电桩运营管理，超前推进电力配套接网工程建设。紧抓全市建设世界一流城市电网契机，开展电力设施专项提升行动，推进老旧供电管网维护和改造，实施武汉先锋 220 千伏输变电工程，新建 29 公里电力通道，进一步提升电力供给能力。加快武汉中央商务区城市无人驾驶基础设施建设，充分发挥全国首个市中心自动驾驶测试区带动效应。

第三节 打造美丽生态主城区

强化全方位环境治理。坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，以推进长江大保护为核心，强化源头防控和全过程监管，全面提升环境质量。加强大气污染防治力度，落实“拥抱蓝天”行动计划，持续推进能源结构新旧更替，以多污染物协同减排和精细化管理为重点，持续深化常规污染源治理和主要污染物协同控制。深入落实“河湖长制工作”，以改善水环境为重点，加强菱角湖、后襄湖、西湖、北湖、小南湖、机器荡子等水污染防治工作，采用污染源控制、生态修复以及环境整治的综合手段实施湖泊综合治理。加快实施海绵城市建设规划，促进城市雨水资源利用。加强环境监管能力建设，完善生态环境系统监测体系。到 2025 年，地表水环境质量达到或优于 III 类水体¹²比例，实现 90%以上居住区和单位生活垃圾分类实效达标。

提升市容环境品质。开展城市设计，塑造城市特色景观风貌。加强建筑色彩、建筑立面、广告牌匾等要素控制，提升建筑景观风貌。全力推进“干净城区、美丽街区、品质社区”建设，提升城市综合管理水平，精细化改善城区环境。导入“城市装修”理念，实施道路增绿添彩多花工程，打造“一路一景、一路一彩、一路一花”景观。根据街区功能、景观特色，合理搭配照明色彩，结合路灯亮化、临街建筑亮化和绿化带亮化，突出夜景照明的层次感，综合提高街道彩化、亮化、美化水平。打造城市雕塑和城市微景观，融入艺术美感和文化内涵，提升城市品位，凸显城市文化精神。

推动增绿提质。实施“精致园林”三年行动计划，由地面向空中拓展，增加城区绿色覆盖度，打造“10 分钟公共活动圈”。推动构建以综合公园、专类公园、带

状公园、社区公园为骨干的城市公园体系，推进“三小”绿地¹³建设和提升行动，形成遍布全区、外观精致、宜居宜行的绿色生态系统。加强王家墩公园、菱角湖公园、后襄河公园、常青公园运行维护，打造灵秀、宜人的生态绿岛。围绕滨江滨湖公园，联动周边绿道、自行车道等绿脉建设，形成畅游带和游憩网，提升蓝绿空间综合服务品质。依托交通路网体系，实施带状绿化、健康绿道等绿化方式，加快构建健康绿道体系。加大立体绿化力度，重点围绕屋顶绿化、墙体绿化，划定立体绿化重点实施区域，明确实施主体，制定立体绿化的鼓励性政策。到 2025 年，建成区绿化覆盖率达到 32%。

第四节 加快建设智慧江汉

推进“数字政府”建设。构建全域感知、全局智算、全维赋智的“江汉大脑”，一站式整合汇聚各类数据资源和算法算力，打造以“数据+”、“智能+”为主要特征、共享共用为根本目的智慧江汉能力开放中心，为各部门、各街道数字江汉建设集中赋能。推进高频政务服务线上线下“分秒批”，拓展电子证照多场景“免证办”，积极打造领先的“一网通办、一事联办、就近可办、跨域通办”政务服务能力。通过系统整合、数据共享、业务协同，推进政务服务数字化转型，实现审批更简、监管更强、服务更优。

推进城市治理“一网统管”。完善公安、交通、环保、城管、应急等城市治理领域前端感知能力，搭建区域物联网数据统一汇聚平台，对接江汉大脑，深化数据应用服务，加强数据挖掘分析、算法支撑、电子地图等大数据服务能力建设。聚焦“高效处置一件事”，运用城市信息模型、数字孪生等现代新信息技术，构建数字江汉运行管理平台，整合城管、交通、公安、环保、应急等领域相关资源，以“一张图”形式对辖区全要素运行体征进行立体感知、全景洞察、在线推演和实时管控，形成跨部门、跨层级、跨区域一体化治理体系及联勤联动能力，加快构建“数治+智治+共治”智慧江汉创新治理模式。

推进“智慧社区”建设。结合城市更新改造计划，以智慧平安小区为基础，整合公共服务、商业服务、公益和志愿服务等线上线下公共服务资源，对接微邻里、民呼我应等互联网服务渠道，引入智能停车、智能充电、智能“微菜场”、无人销售等新型业态，升级打造一批在国内具有典型示范效应的“未来社区”。发展智慧物业，创新物业数字化运营，培育龙头企业，完善产业生态，打造居民

身边的政务服务、社区便民服务新模式，提升广大居民获得感幸福感。

第五节 加强城区精细化管理

加快推进韧性城区建设。健全完善应急管理体系，严格落实应急管理责任制。深入分析区域风险特点，建立区域重大风险预警体系，完善应急等级分类、应急预案编制，形成区域间处置协同、救援力量规划等方面的区域协同联动机制。突出全程管理、预防为主，加强应急管理与有关部门、各街道协调联动，提升对突发事件、灾害事故的综合检测、预防预警、风险评估、现场处置能力。探索建立区应急物资保障机制，引导社会力量有序参与，优化物资装备储备种类、数量及调拨模式，实现应急物资急时有、用得上。建设“一专多能”的综合性应急救援队伍，完善队伍培训体系，全面提升专业性应急救援队伍能力。建立政府调动社会化应急救援队伍的费用补偿机制。

推进城市管理标准化建设。建立城区管理和公共服务标准，因地、因事、因时制宜，针对不同地域、时间段、区分主街干道、背街小巷、重点节点等设置不同的管理标准，分类施治、分类管理。提升公共设施维护管理水平，推进城市管理执法体制改革。深入开展垃圾分类管理，健全城市生活垃圾分类回收推进机制，完善废旧家电回收处理体系，加强建设干湿垃圾处置及可回收物的集中分拣系统。

第六章 改革开放，打造多元开明“活力源”

全面贯彻新发展理念，坚持以开放促改革、促发展，打造全市最优营商环境，增强发展动力与活力，成为助推武汉建设国际化大都市、参与全球竞争的国际化功能承载地。

第一节 推动更高水平开放合作

着力高水平“走出去、引进来”。立足国内国际双循环，积极推进“走出去、引进来”，依托省、市招商专场活动、行业协会、国际商会、专业机构等第三方平台招大引强，加强世界 500 强企业引进步伐。加大产业链高端环节和技术创新链环节引资力度，拓展外资参与股权投资、风险投资和并购重组等资本市场的空间，提升实际利用外资水平。制定商协会招商引资激励政策，创新招商引资方式。支持辖区重点企业在市外省外开拓市场或设立分支机构，不断寻求新的增长点。支持企业在境外宣传、参展等，提高企业开拓国际市场积极性。到 2025 年，实际利用外资达到 5.69 亿美元。

积极开展国际国内交流合作。积极参与“一带一路”建设，以贸易畅通、资金联通、文化融通为主要内容，深化拓展与“一带一路”沿线区域的合作交流。加大对外开放统筹协调力度，推动外经、外贸、外资、外宣深度融合。推进国际会议中心、五星酒店、旅游码头等配套设施建设，积极承办国际国内论坛、峰会、展会等活动，打造多元共存、错位发展、功能齐全的一流会议会展功能区，提升国际交往的承载力。发挥外交使领馆集聚的优势，积极争取驻汉领事馆、国际性组织和办事机构入驻江汉，打造武汉外事机构集聚区。依托国家服务业综合改革试点示范，主动对接武汉自贸区，承接和复制自贸区改革试点经验及优秀创新实践案例，自主探索开展特色改革试验任务。

深入开展城区营销。创新外宣机制，开展一系列具有国际影响力的重大品牌节庆活动及重大体育赛事，高水平办好武汉时装周、武汉非遗文化节、人文武汉大课堂等具有品牌影响力的节会，持续打造能够突出江汉历史风貌特色、代表武汉形象、具有品牌影响力的城市文化名片。利用各种专业论坛，大力宣传江汉区

产业发展战略，利用会展业界活动和国际国内知名媒体开展区域营销，快速提升江汉知名度和美誉度。

第二节 打造全市最优营商环境

营造更加便利的政务服务环境。加快政府职能转变，推进放管结合、优化服务，减少行政许可，提高行政效能。对标先进城区，持续深化“放管服”、“五减五通”及商事登记服务改革，推进证照分离全覆盖，实现企业开办审批时限大幅缩减。持续完善“企呼我应”工作机制，建立健全政商交往正面清单制，构建既“亲”又“清”政商关系。完善企业服务体系，整合优化企业服务平台，加快形成企业发展难题解决闭环机制。加快建成区、街道、社区三级联动、线上线下融合的新型政务服务体系，推动政务事项同步分发、并联审批、协同办理，全面优化政务流程，探索“秒报、秒批、秒办”极简审批模式，打造“江汉服务”政务服务品牌。

构建竞争有序的市场环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，破除妨碍统一市场和公平竞争的体制机制障碍，着力落实土地、人力、资本、技术、数据等要素市场化改革，加速资源要素流动。严格执行全国统一的市场准入负面清单制度，坚决消除市场垄断、破除市场壁垒。建立知识产权侵权查处行政执法与司法审判无缝对接的快速反应机制，加大知识产权司法保护力度。健全社会信用体系，完善企业信用红黑名单管理、守信联合激励和失信联合惩戒机制。

打造亲商重商的政商环境。坚持与广大企业同呼吸、共命运，持续营造尊重企业家、关爱企业家、支持企业家的氛围。着力搭建政商交往制度化平台，建立政商交往正面清单，健全领导干部联系服务企业制度。建立政商常态化沟通机制，开展政策宣传解读，组织定期走访、情况通报、联谊交流。优化营商环境常态化建言机制，引导鼓励企业家积极参政议政、建言献策和参与涉企政策制订，营造亲商、稳商、重商的良好氛围。

第三节 深入推动经济体制改革

积极创新投融资新模式。建立由再担保公司、担保公司、银行、政府共同参与、共担风险的企业融资风险补偿机制，优化“科创贷”产品，缓解企业抵押难

题。加大战略性新兴产业发展引导基金投资力度，做大引导基金规模，遵循“政府引导、市场运作、科学决策、防范风险”原则，发挥引导基金集聚效应和杠杆放大作用，吸引社会资本，服务战略性新兴产业发展和招商引资，参与新基建和公共服务领域的投资建设运营，拓宽公共服务产品和服务供给渠道。建立引导基金容错机制和考核激励机制，鼓励社会资本投资实体经济。

深化区属国有企业改革。加快整合区属国有资产，形成国资监管运营大格局。优化国有资本布局结构，通过专业化整合和战略性重组，推动三恒集团向国有资本投资公司发展，充分发挥金融资本优势，促进产业转型升级，加快新兴产业发展。推动武汉金融街集团向国有资产运营公司发展，积极发挥国有企业在城市更新改造中的带动作用，鼓励区属国有企业深度参与全区基础设施、公共民生服务建设。进一步优化国有企业股权结构，探索区属国有资本、集体资本和非公有资本交叉持股。加强风险管理保障体系建设，完善国有资产管理体制。引导区属国企建立完善的法人治理结构，优化人才选拔使用机制、绩效考核评价机制，健全现代法人治理结构。

加大非公有制经济支持力度。全面落实公平竞争审查制度，强化竞争政策基础地位。支持混合所有制经济发展，鼓励非公资本设立或参股金融机构、股权投资机构、创业投资机构，通过参股、控股、资产收购等方式，参与国有企业、民营经济、事业单位的改制重组。强化区企业服务中心服务功能，完善对中小微企业在创业、创新、融资、市场等方面的支持政策。积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面难题，提供更直接更有效的政策帮扶。弘扬企业家精神，支持企业家干事创业。

第四节 持续推进法治江汉建设

深入开展法治政府建设。加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，实行政府权责清单制度。健全重大决策事前评估和事后评价制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。强化行政权力制约监督，打造法治化营商环境，确保达到全国法治政府建设示范区标准。深入开展法治政府建设督察，持续巩固督察成效。

加快法治社会建设。组织实施“八五”普法，巩固“谁执法谁普法、谁服务谁普法、谁主管谁普法”的普法责任制度，在全社会牢固树立法治信仰、法治意识、法治观念、法治思维。优化公共法律服务供给，以网络平台为核心，加快信息化和智能化的深度应用，完善实体平台、热线平台、网络平台融合发展机制，建成均等普惠化、平台集约化、业务标准化、服务智能化的公共法律服务体系。

第七章 全面提升，打造温情普惠“幸福城”

构建均等化、多样化、品质化的公共服务体系，打造人才安居乐业、教育质量卓越、健康水平一流、社会保障健全的宜居宜业幸福城区，实现“保障型”民生向“质量型”民生的转变，建设全市高品质公共服务标杆示范区。

第一节 提升基层治理现代化水平

推动社会治理重心向基层下移。坚持做强街道，推进街道管理体制变革，合理调整街道行政区划，统筹整合各种资源向街道下沉，完善街道职能定位，推动更多公共资源、管理权限和民生服务下放到基层，完善街道、区直部门职责职权，健全综合执法联动机制，全面提升街道服务辖区经济社会发展的能力和水平。实行街道职责准入制度，完善街道权责清单，减轻街道负担。加快培育和发展社会组织，形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。积极探索多元参与的社会治理模式，完善以社区党组织为领导、居民自治组织和居务监督组织为基础、其他各类组织为补充的社区组织体系。

提高基层社会治理能力。依托武汉市创新社会治理信息平台，推动服务管理的扁平化、精细化和高效化，推动“放管服”和“四办”改革向街道延伸。优化网格设置，建立网格片长制，持续探索“网络+网格”的基层社会治理新模式。依法引导社区居民实行自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，推动党组织领导下自治、法治、德治相结合的现代基层治理机制。完善“民有所呼、我必有应”工作机制，形成基层社会治理新模式。

完善社会矛盾纠纷预防调处化解综合机制。健全基层应急管理体系，加强应对突发公共事件预案库、响应队伍、应急能力处置演练建设。着力人民调解组织网络化、规范化建设，依法预防化解社会矛盾纠纷。加强行业性、专业性人民调解组织建设，完善仲裁制度。开展重大行政决策社会稳定风险评估。建立健全社会矛盾纠纷信息的收集、报送和分析反馈机制，形成多元预防调处化解合力，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。

第二节 打造教育现代化强区

全面贯彻党的教育方针。坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平。

实现基本公共教育服务均等化。进一步均衡义务教育学校资源配置，保障教育规划用地，新、改、扩建中小学 13 所，缓解北部地区和武汉中央商务区学生入学难的矛盾。做好特殊群体教育，保障随迁子女在公办中小学就读比例稳定在 98% 以上。推进各级各类学校无障碍环境建设。全面推进学区、学盟制建设，继续大力推进名校长、名教师交流，加大对薄弱学校的支持力度。

促进各类教育协调优质发展。推动学前教育“普惠多元”，支持社会力量举办普惠性民办幼儿园，实现适龄幼儿在公益普惠性幼儿园入园比例达 90% 以上。促进义务教育“均衡优质”，创建“市级义务教育优质均衡发展示范区”。贯彻落实高考综合改革实施方案，推进高中教育“多样特色”。坚持职业教育与普通教育不同类型、同等重要的定位，深入推进 1+X 证书制度¹⁴试点。大力支持民办学校高端化、品牌化、特色化、规模化发展。加快聚集国际优质教育资源，推进各层次教育与海外学校的结对交流。到 2025 年，学前三年毛入园率巩固超 98%，义务教育入学率达 100%，高中阶段教育毛入学率¹⁵≥100%。

构建服务全民的终身学习体系。巩固全国社区教育实验区、全国老年远程教育实验区和全国数字化学习先行区优势，继续夯实区、街、社区三级培训基地，争创国家级社区教育示范区。形成以需求为导向、共建共享的终身教育供给机制，争创全国老年远程教育示范区。聚焦教育信息化领域，支持“云启智慧”助力产教融合建设，建立网络化、数字化、智能化、个性化、终身化的教育体系，争创智慧教育示范区。

第三节 增强城区文化实力

彰显“英雄城市”人文魅力。大力宣扬传承抗疫精神，讲好江汉抗疫故事，弘扬“英雄的城市、英雄的人民”的精神特质。展现“英雄的城市”精神风貌，培育和践行社会主义核心价值观，打造更高水平文明城区。弘扬长江文化，充分展示汉口历史文化内涵，激发市民对英雄城市的自豪感和归属感。深度参与“志

愿者之城”建设，倡导守望相助、奉献友爱的互助精神。

塑造江汉特色文化品牌。做好汉口历史风貌区江汉片区规划建设，加强历史文脉传承和提升城市文化内涵。依托中山大道沿线汉口总商会旧址、民众乐园、水塔等历史文化资源，发挥老字号文化底蕴，传承汉口商业百年记忆，打造汉口百年商道风貌街区。依托三义里、中和里等老里分文化资源，以旧改旧，创办老汉口博物馆。依托百里沿江生态文化长廊江汉碧道项目建设，全方位挖掘江汉关、龙王庙人文景观价值，积极融入江汉朝宗 5A 旅游景区的整体建设，打造汉口码头沿江文化片区。引入有市场运营能力的非遗项目，建立集展示、展销、体验、交流等功能为一体的非遗工作室，促进物质文化遗产和非物质文化遗产的有机融合，开发一批体现江汉文化内涵的“江汉礼物”、“江汉手信”。

优化公共文化服务供给。健全文化事业发展机制，提高基本文化公共服务品质。实施文化惠民工程，构建“区级-街道-社区”公共文化体系，完善“一场三馆”¹⁶、“一圈四中心”¹⁷功能布局，拓展高品质公共文化艺术空间。发挥武汉中心书城文化地标作用，为居民提供文化用品、文化推介、文化展示以及交流互动空间。建设区新档案馆，打造集档案保管、信息传播、文明展示、文化交流、社会教育、公众休闲多重功能于一体的综合服务平台。依托广电全媒体中心，融合新媒体业态，打造国内一流全媒体直播平台，满足居民剧场演出、影视博览、观光休闲等文化活动需求。建设“12 分钟文体圈”，推动公共文化资源和服务进一步向街道社区下沉，扩大文体设施的服务半径，推进全区公共文化区域联动，共建共享。

完善全民健身服务体系。优化体育馆和游泳馆功能布局，打造以体育为主题的综合性体育公园，推动普惠型公共体育设施建设。规范居民小区体育配套设施建设，推进社区足球场地建设，实现有条件的社区足球场全覆盖。加强公共绿地、社区公园等区域的全民健身设施建设，打造全民健身体闲公园。积极组织 and 参与具有武汉特色的全民健身项目，做大做优武汉微马等体育赛事及节会品牌。

第四节 加快健康江汉建设

全面提升公共卫生体系。贯彻预防为主的方针，坚持把人民健康放在优先发展战略地位。落实全生命周期健康管理理念，织密公共卫生网。健全公共卫生

应急管理指挥机制，组建区公共卫生应急管理委员会，设立街道公共卫生应急管理办公室，配备公共卫生专干。推进“防治一体化”建设，完善疾病预防控制体系，优化区疾控中心职能设置，试行公共卫生总师、首席公共卫生专家岗位设置，构建专业、灵活、高效规范的疾病防控三级网络。建立智慧化预警多点触发机制，改进不明原因疾病和异常健康事件监测方式，通过区疾控中心公共卫生疫情直报系统、医院发热门诊观察、社区卫生服务中心发热诊室观察等大数据监测，实时动态关注居民健康。高度重视心理健康和精神卫生，巩固疫后心理疏导成效。

开展医疗服务能力提升行动。以医联体建设为依托，健全以协和医院为中心、以武汉市红十字会医院为纽带、以社区卫生服务中心为基础的“1+1+N”三级医疗服务体系。加快推进武汉市红十字会医院北区扩建、南区维修改造项目建设，创建三甲医院。实施基层医疗机构建设工程，协调北、中、南三大区域，建设示范性社区医院，健全临床科室设置和设备配备。加快推进社区卫生服务中心的升级改造步伐，提升基础医疗服务能力。培育和发展中医药传统文化，鼓励开展中医药养生节等活动。织密区域急救网，打造以武汉市红十字会医院急救中心站为枢纽的“10分钟医疗急救圈”，提高危重病症人转诊速度。深化发展健康产业，突出生命全周期健康服务，推进民营医院、月子中心、养老院、护理院等机构建设，打造以环同济—协和国家医疗服务区为核心的健康产业集群。积极促进辖区医院与国际一流医疗健康机构开展全方位合作，建设国际医院，提供高端国际化医疗服务。广泛开展爱国卫生运动。

推进智慧医疗建设。实施智能化健康信息工程，促进互联网医院、互联网诊疗发展，构建纵向上联市级全民健康信息平台、延伸各级各类卫生健康单位的全民健康信息网络体系，推进各级医疗服务、医疗保障与公共卫生服务信息共享与业务协同。建设基于健康医疗大数据的临床辅助诊断、跟踪监测、健康管理、心理咨询、科研支撑和决策支持等服务功能的智慧医院。鼓励医院优化诊疗流程，构建线上线下一体化的医疗服务。

加强卫生人才队伍建设。深化基层医疗机构综合改革，完善人员薪酬制度，按照标准核定卫生人才经费，并建立动态调整机制，纳入全区“一类保障”单位薪酬调整框架内。深化人事制度改革，按区常住人口的万分之十六核定社区卫生

服务中心岗位，力争3年内实现卫生健康业务需要和服务人口数量相配比。充分合理使用人才专项基金，加强以全科医生、公共卫生人才为重点的基层医疗卫生队伍建设，引进和培养基层亟需的专业技术人才。健全以聘用制度和岗位管理制度为主要内容的卫生事业单位用人机制，完善岗位设置管理，保证专业技术岗位占主体，推行公开招聘和竞聘上岗。

第五节 实施就业优先政策

持续扩大就业规模。全面强化保就业举措，保持就业形势总体稳定。加大就业扶持政策宣传力度，持续全方位稳就业、拓岗位，稳住就业基本盘。统筹做好城镇就业困难人员、农民工、退役军人、高校毕业生等重点群体的就业工作，健全“零就业”家庭¹⁸等困难群体就业援助制度。完善就业创业扶持政策，充分吸纳人员就业。加大援企稳岗力度，强化就业失业动态监测与研判，持续从各渠道开发保障性岗位。到2025年，全区新增就业岗位7万个，就业创业培训1.2万人，城镇调查失业率控制在4.5%以内。

完善公共就业服务体系。实施更加积极的就业政策，优化公共就业服务平台管理运行，着力提升服务效能。加强公共就业服务信息化建设，建立健全窗口服务标准体系，提升公共就业服务机构的服务能力。继续推行“目标到街道、培训在街道、管理在中心”的管理模式，持续开展城镇登记失业人员、毕业年度高校毕业生职业培训工作，推动培训对象全覆盖。深入推进劳动合同制度、集体协商与集体合同制度建设，健全劳动关系协调机制，促进和谐劳动关系稳定。完善政府、工会、企业共同参与的劳动人事争议处理机制，推进调解仲裁规范化、标准化、专业化、信息化建设。

第六节 提升社会保障水平

积极应对人口老龄化趋势。完善机构、社区、居家“三位一体”的养老服务网络体系，提高医养康养融合发展水平，实现居家养老服务设施全覆盖。到2025年社区日间照料机构覆盖率达到100%，每个街道至少拥有1处100张床位以上的为老服务综合体，每3至5个社区拥有1个功能齐备、设施完善的专业服务网点，全区新建城区、新建居住（小）区配套建设养老服务设施达标率达到100%，养老机构护理型养老床位占比不低于60%。加强养老服务行业监管，不断提升养老服务质量。加强养老服务信息化建设，依托区级“互联网+养老”服务

平台，完善区、街、社区服务网络，以“生活照料、家政服务、精神慰藉、康复护理”等为主要内容，全面推进“互联网+”智慧养老试验工作，加快建设全国新一代人工智能创新发展养老试验区。加快养老服务基础设施建设，扩建江汉区社会福利院并投入使用。积极开发老龄人力资源，大力发展老年教育，推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难。

促进人口长期均衡发展。贯彻国家人口长期发展战略，落实国家生育政策，加强人口发展与各项规划的衔接。提高优生优育服务水平，强化母婴安全保障能力，预防出生缺陷，提高出生人口素质。发展普惠托育体系，加快推进托育服务设施建设，降低生育、养育、教育成本。

健全社会保障体系。完善社会保险制度，不断扩大社会保险覆盖面，全区基本养老保险参保率达到 100%。持续提升最低生活保障水平，实现“低收入家庭收入增长与经济增长同步”的目标。全面实施统一的城镇居民基本医疗保险和大病保险制度，健全应急医疗保险和救助制度。

完善社会救助帮扶体系。持续完善以政策性救助为基础，以政府专项资金、慈善救助资金、群众志愿服务多位一体的救助体系，实现最低生活保障、“三无人员”¹⁹供养、生活困难临时救助等社会保障率 100%。大力发展残疾人事业，完善残疾人帮扶机制，保障残疾人合法权益。

保障妇女未成年人基本权益。积极推进妇女事业发展，保障妇女在教育、就业等领域享有平等权益，大力宣传妇女自尊自信自立自强的时代精神，提升妇女利用法律保护自身权益的能力。保障未成年人健康成长，积极创建儿童友好型城市，健全留守儿童、困境儿童分类救助保障政策，预防未成年人犯罪，严厉打击侵害未成年人权利的违法犯罪行为。

加大住房保障力度。加大公共租赁住房筹集力度，扩大公共租赁住房保障范围，将保障群体扩大到城镇住房困难家庭、无房新就业职工和在汉稳定就业的外来务工人员。多渠道推进大学毕业生保障房筹集，探索试点共有产权房、人才保障房，构建多形式人才住房保障体系。开展“政府购买公租房运营管理服务”试点，引入企业或其他机构参与公共租赁住房管理服务，不断提高公共租赁住房运

营管理专业化、规范化水平。加快征收安置房建设，完善保障性住房准入及退出机制，健全住房保障机构资格监管制度，探索通过法律途径腾退房屋，提高保障房利用率。

健全退役军人保障服务体系。全面做好移交接收、退役安置、就业创业、优待抚恤、帮扶解困、褒扬激励、服务管理等工作，提升退役军人服务保障水平。依法依规及时解决退役军人信访诉求，全面提升退役军人事务法制化规范化水平，切实维护退役军人合法权益。深入开展双拥宣传教育，充分激发人民群众热爱军队、情系官兵和驻地官兵献身国防、支援建设的热情。

第七节 推进平安江汉建设

坚决捍卫政治安全。把维护国家政治安全放在第一位，严密防范敌对势力渗透颠覆破坏。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。全面落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，持续巩固壮大主流舆论声势，及时有效应对网络舆情。

坚决守住经济安全。坚决守住不发生系统性金融风险的底线，强化金融风险监测排查，健全防范化解金融风险的常态化排查机制，动态掌握全区投融资类企业风险底数。严厉打击非法集资，加大案件办理力度。建立稳控责任体系，形成长效、联动的宣传教育工作机制，坚决做好属地稳控工作。全面落实“六稳”工作部署，加强统筹调度，确保经济运行在合理区间。完善支持民营企业、中小企业发展的配套政策，下大力气缓解融资难、融资贵问题。

坚决维护社会安全。常态化开展矛盾纠纷排查化解、领导干部下基层大接访、领导包案化解、基层作风巡查、网上群众工作部等工作，努力将各类矛盾问题化解在基层、消除在萌芽状态。扎实做好信访维稳工作，加强特殊人群服务管理，做好涉军、拆迁还建、企业改制、落私、非法集资、长租公寓等重点群体疏导稳控，全力推进矛盾化解。完善立体化、智能化社会治安防控体系，深化智慧平安小区建设，持续开展“万警进社区”²⁰、“千警进网格”²¹，打造“五无”平安社区²²，建设更高水平的平安江汉。

坚决保障公共安全。严格落实安全生产责任制，继续抓好老旧居民区、建筑

工地、重点交通路段以及火车站、地铁站等人员密集场所安全隐患排查整改，加大对经营性场所违规改造、违规装修执法力度，坚决遏制生产安全、火灾、交通事故的发生。加大对食品药品监督检查力度，确保群众“舌尖上的安全”。加强防灾减灾救灾基础设施建设，确保高效运转。注重队伍能力建设，积极开展应急培训和实战化演练，建立健全优势互补、梯次跟进的防灾减灾救灾应急救援体系。

第八章 保障措施

全面加强党的领导。坚持党总揽全局、协调各方，发挥党委在经济社会发展工作中的领导核心作用，为实现“十四五”规划提供坚强保证。发挥区委议事机构作用，加强区委对“十四五”规划工作的统一领导、统一部署、统筹协调、考核评价和督促检查。

完善实施机制。做好区规划与市规划的衔接，使区域约束性指标、城区功能定位、公共设施布局、重点项目建设等与上级规划对接。强化各专项规划的支撑作用，使各专项规划的发展目标、战略路径等与总体规划在总体方向上一致。对发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任。细化各部门、各街道落实计划，明确措施、责任和期限，加强合作、切实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。建立健全规划实施机制，推进各部门之间的协同合作，对规划落实中出现的新问题、新情况及时进行沟通协调，分析研究解决办法和应对措施。

加强资金保障。提升规划实施的资金保障力度，积极组织财政收入，不断优化财政支出结构，科学合理安排预算，全力保障纳入规划纲要的重点任务、重点项目的资金需求。进一步规范、透明使用财政资金，提高资金使用效益和土地节约集约利用水平。发挥政府投资的引导力和带动力，拓宽民间投资渠道，鼓励社会资本参与城市基础设施、公共服务和产业等领域的建设。

加强项目支撑。加大对主导产业、新兴产业项目的扶持力度，充分发挥重点项目对培育壮大产业规模和调整优化产业结构的引导作用。加强重点基础设施项目和民生工程项目的推进力度，突出重点项目对改善民生的引领支撑作用。形成重点项目储备库，加强项目实施的全过程管理，制定具体建设项目计划，合理安排项目实施进度，畅通重点项目“绿色通道”审批机制，确保重点项目有效推进。健全重点项目跟踪管理机制，完善政府投资项目后评价制度。

强化实施评估监督。建立规划实施的动态跟踪分析评估机制，结合年度国民经济与社会发展计划执行情况分析，开展规划执行情况的年度监测评估。完善规

划滚动调整机制，开展中期评估和末期全面评估，视评估情况按规范程序报区人大同意后进行动态修订调整。完善规划主要指标监测、评估制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核，将约束性指标纳入各部门、各街道的绩效评价与考核体系。加强对重点发展领域、重点行业、重点企业和民生、社会、环保等方面的统计监测预测，强化对规划实施情况的定期跟踪分析。

名词解释

1. 四个一流：湖北省委要求“营造一流办赛环境、建设一流场馆设施、成立一流组织机构、提供一流服务保障”，高起点高标准做好筹办工作，努力办成一届精彩、非凡、卓越的军运盛会。

2. “三个千亿”城区：2017年，江汉区成为全省首个“三千亿”城区——GDP过千亿元，达到1142.58亿元；服务业增加值过千亿元，占比93.45%，达到1067.79亿元；社会消费品零售总额过千亿元，达到1099.81亿元。

3. “一区四高地”战略布局：“一区”指打造全域科技产业发展生态及应用场景，建设科技产业生态示范区，“四高地”指科技创新研发高地、科技产业加速高地、科技金融示范高地、高端专业服务高地。

4. “一核两纵三区四带”：“一核”指中央商务区核心功能区；“两纵”指长江大道、集家嘴-新华路-友谊路；“三区”指江汉经济开发区、省金融业集聚发展示范区、汉正街中央服务区；“四带”指解放大道商业服务带、京汉大道休闲时尚带、中山大道历史风貌带、沿江大道旅游休闲带。

5. “一网通办”：指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

6. “1+1+12”紧密型医疗联合体：以协和医院为中心，以武汉红十字会医院为纽带，以12家社区卫生服务中心为基础，共同打造“1+1+12”紧密型区域医疗联合体。

7. 四个副城：光谷副城、车谷副城、临空经济区副城、长江新区副城。

8. CAZ：指中央活动区（Central Activity Zone），一般位于大型城市中心地区，是集商务办公、现代金融、品质休闲、高端消费、特色文创、星级酒店等于一体的都市功能核心区，相比中央商务区（CBD），更强调商业、文化、活动、居住等功能的混合，具有开放、多元、混合等包容性特征，因此，中央

活动区（CAZ）是中央商务区（CBD）在功能上的扩展、延伸和升级。

9. “便利店+”：聚焦场景化引流和社区化经营，以多元化经营模块+O2O新零售模式，以高效翻台率，实现高收益，开启便利店的4.0时代。

10. “虚拟再现”消费：融合3D、VR、AR等虚拟现实技术和人工智能技术实现整个消费场景的虚拟再现，并和消费者深度互动。

11. “九横四纵”：“九横”包括三环线、常青三路、发展大道、马场角小路、长江日报路、建设大道、解放大道、中山大道、沿江大道；“四纵”包括常青路、姑嫂树路、青年路、新华路-友谊路。

12. III类水体：按照《中华人民共和国地表水环境质量标准》，III类水体主要适用于集中式生活饮用水地表水源地二级保护区、鱼虾类越冬场、洄游通道、水产养殖区等渔业水域及游泳区。

13. “三小”绿地：在老城范围内增建小公园、小绿地、小街景。

14. 1+X证书制度：“1”为学历证书，“X”为若干职业技能等级证书。学历证书全面反映学校教育的人才培养质量。职业技能等级证书是毕业生、社会成员职业技能水平的凭证，反映职业活动和个人职业生涯发展所需要的综合能力。

15. 高中阶段教育毛入学率：指某学年度高中教育在校生数占相应学龄人口总数比例，标志教育相对规模和教育机会，是衡量教育发展水平的重要指标。

16. “一场三馆”：围绕汉口文化体育中心，打造“一场三馆”，即体育场，图书馆、文化馆、博物馆四位一体的功能布局。

17. “一圈四中心”：以汉绣大师工作室为核心的位于A区外围的中国汉绣圈，以A区4层的非遗展示中心及B区1层的荆楚金石博物馆为核心的非遗保护中心，以全民艺术普及为核心的B区2层艺术培训中心，以金桥书院为核心的B区3层全民阅读中心，以江城健身e家和武汉微马为代表的B区4层全民健身中心。

18. “零就业”家庭：指本市非农业户籍家庭中，在法定劳动年龄内（在

校学生、现役军人、内退人员、办理提前退休人员除外)有劳动能力的家庭成员,均进行了失业登记,且无一人就业的家庭。

19. “三无人员”:由民政部门收养的无生活来源、无劳动能力、无法定抚养义务人或法定抚养义务人丧失劳动能力而无力抚养的公民。

20. “万警进社区”:公安机关重心下移、警力下沉,积极与各区、街道、社区对接,加强社区治安防控和综合治理。

21. “千警进网格”:强化警格网格融合,开展巡逻防控、入户走访,化解矛盾纠纷,服务群众,努力增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

22. “五无”平安社区:即无毒、无邪教、无个人极端事件、无群体性事件、无重大治安安全事件。