

江政〔2026〕1号

## 区人民政府关于印发政府工作报告的 通 知

各街道办事处，区人民政府各部门，区属各单位：

政府工作报告已经区第十六届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织学习，抓好贯彻落实。

江汉区人民政府

2026年2月5日

# 政 府 工 作 报 告

——2025 年 12 月 25 日在江汉区第十六届人民代表大会

第五次会议上

江汉区人民政府区长 郭小平

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2025 年及“十四五”工作回顾

即将过去的 2025 年，是江汉承压奋进、接续发展的关键一年。一年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神，在省、市和区委坚强领导下，锚定建设国家级现代服务业中心先行示范区目标，强化支点意识，抬升发展标杆，圆满完成区十六届人大四次会议确定的目标任务，高质量发展和卓越城区建设迈出坚实步伐。

——经济运行顶压前行、稳中有进。预计全年地区生产总值突破 1700 亿元、增长 6.2%，服务业增加值增长 6.4%，持续领跑全市。固定资产投资增长 6.5%。进出口总额突破百亿大关，增长 45.5%。外商直接投资规模中心城区第二。1-11 月重点经济指标排名全市第一。

——产业转型成效显著、扎实推进。主导产业支撑有力，现

代金融、商贸物流、商务服务三大产业占 GDP 比重达 54%，其他服务业营收增长 30% 以上。金融强区稳步推进，千亿级基金集群加快构建，科技型中小企业贷款增长 10%、绿色贷款增长 20%。商贸物流结构优化，网上零售额实现 30% 以上增长，多式联运和运输代理业营收增长 10%。新兴产业动能强劲，软件和信息技术服务业营收增长 20%，数字经济核心企业营收突破 400 亿元。

——城市更新破难攻坚、提速快进。编制全区城市更新方案，武商商圈等 7 个片区、58 个项目纳入全市首批清单。华安里征收改造项目顺利实施。完成 8 个老旧小区改造，建成 10 个完整社区。盘活低效用地 5 宗。后襄河公园焕新开放，荣获亚洲城市更新景观环境设计银奖。武汉·理想之地探索“好房子+好服务”，入选房地产发展新模式全省试点。

——民生保障坚实有力、普惠共进。全年新增就业 2.35 万人，累计发放低保、特困等帮扶资金 1.1 亿元，多渠道筹集保障性租赁住房 1600 套。6 所学校新开工建设，武汉十二中、常青一校综合楼建成投用，新增学位 1650 个。红会医院北区建成启用，吉年颐养中心投入运营。老年友好型社区建设、公园适儿化改造等 7 项工作全国示范。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）全力扩内需、稳增长，向好态势持续巩固。坚定不移抓项目。实施投资提效行动，建立健全包保服务、常态调度工作机制，积极探索容缺审批、前置审批、分期办理施工许可等创新

措施，提速推进楚宝里、中央云城、恒星科创园等 31 个重大项目建设，招商长江序拿地即开工，钰龙金融广场、汉口客运中心等项目顺利复工。争取各类政策性资金 21.24 亿元，推进 71 个政府投资项目，有效带动社会投资。**多措并举促消费。**深入实施提振消费专项行动，发放以旧换新补贴 6100 万元、直接拉动消费超 10 亿元。大力发展首发经济、平台经济，华中首家丽思卡尔顿酒店、首家市内免税店建成营业，新增宇树机器人、京东奥莱等首店 117 家、全市第一。抢抓樱花季、“汉超”联赛等消费热点，举办促消费活动 152 场，江宸天街跨年庙会获央视报道。推出“松仔”文化 IP，全省首创预付式消费服务平台“储信安”上线。**精准发力强招引。**构建全员招商工作机制，出台科技创新、金融、商贸等七个重点产业政策，建立三类招商资源库，举办人力资源、人工智能等专题招商活动 12 场，推动招商仁和、丰匠数科、中科昊音、宝兰德等 60 余个优质项目落地，产业项目到资 170 亿元。

**综合施策优服务。**持续深化宜商江汉，25 件“高效办成一件事”改革落地见效，全市率先探索餐饮行业“综合查一次”，阳光执行等 4 项举措入选全省改革试点。推出“应急贷”“安心保”等金融产品，破解人力资源企业融资难题。落实企业扶持资金 6859 万元，“财税银”联动帮助企业获得信用贷款、融资担保 27.13 亿元。常态化开展“解难题、稳增长、促发展”“宜商江汉月月谈”“公共法律服务进楼宇”等活动，解决企业困难 300 余件，吸引百余家企业回迁。全年新登记经营主体 3.7 万户、

增长 42%，新增“四上”企业超 300 家、中心城区第一。

(二) 全力优结构、提质效，产业支撑持续增强。实施现代服务业高质量发展三年行动，推动产业扩能提质。**金融服务质效提升**。新增持牌金融区域总部 3 家，农行 AIC 股权投资基金落地，创同类基金注册、投资最快速度。江城科创产融基地建成启用。举办融资对接活动 20 场，“汉融科创 e 站通”上线运行，首创“汉融科创分”模型，落地全省首批科技企业并购贷款项目、全市首单科技创新债券。长江证券设立全牌照互联网证券营业部，获评全省服务业“单项冠军”。恒生电子 7 大业务板块全面布局。金融业营收规模达 1600 亿元。**商贸物流转型发展**。零售业创新提升工程深入开展，“一店一策”推动苏宁易购、新唐万芊荟等 5 个商业体改造，店铺升级率达六成。武商 MALL 销售额居全国商业体前列。海尔全球 AI 直播中心落户，累计建成市级直播电商集聚区 5 个。现代航运服务业集聚区纳入市级规划，武汉多式联运服务中心启动运营，引进马士基、中外运船务代理等航运企业 23 家，行业船队规模占全市三分之一，总运力达全市三分之二，绿色智能船舶发展全市领跑。**商务服务提质扩容**。武汉中央法务区加快推进，武汉市律师协会落户，新增天驰君泰等法务机构 18 家，每万人拥有律师数提升至 40 人，6 家律所分所进规。人力资源服务国际化进程加快，布局新加坡、希腊等 4 个海外站点，上海外服、仕达人力等 9 家企业获评 5A 外包服务等级认证，武汉现代人力资源综合服务中心揭牌成立，规模以上人力资源服务业营收突破 80 亿元。**实数融合持续深化**。以场景

驱动全域数字化转型，61个场景落地示范，“长江灵曦”等8个项目入选全省人工智能典型应用场景，政务网络“人工智能+安全运营”等17个案例全国、全省推广。依托全市中小企业数字化转型创新中心，服务800余家企业“数转智改”，打造链式转型标杆5个。全省率先建立区级公共数据资源管理体系，27家数据要素型企业获省级认定，联通产互等2家企业在“数据要素x”全国总决赛中斩获佳绩。10家企业入选全市软件百强，中心城区第一。

（三）全力抓改革、谋创新，发展活力持续释放。创新矩阵扩容升级。协和医院高价值专利培育中心、中贝通信人工智能孵化器建设顺利推进，新增市级技术创新中心、中试平台7家，规上企业研发投入同比增长23%。深化创新主体培育“百千万”行动，专精特新中小企业累计达到57家，科技型中小企业评价入库607家，高新技术企业总数突破500家，技术合同登记额实现96.8亿元。引进高层次人才、海外人才224名，促成5个博士后人才项目转化，人才创新工作获评全国最佳案例。重点改革稳步实施。国有“三资”管理改革全面推开，完成办公用房权属登记33.8万平方米。国有企业市场化转型加快，区直部门所属企业实现统一监管，资产运营、产业投资功能不断增强，三恒集团5亿元公司债首发成功。全市率先开展存量建筑改变用途政策试点，有效支持楼宇精准招商。探索工业用地更新路径，推动美能达地块开发建设。物业城市改革持续深化，老旧小区实现物业全覆盖，居民满意率超过90%。开放合作有效拓展。江汉国际

贸易、创谷6号、江汉九米三大跨境电商产业园建成运营，带动新增外贸主体68家，外贸实绩企业达284家，跨境电商出口额同比翻番。美国管理会计师协会国际交流中心落户。武汉时装周、江汉阿斯蒂周、女足亚冠联赛精彩纷呈。区域协作和结对帮扶深入推进。

（四）全力促更新、强治理，城区品质持续提升。城市更新加力提速。统筹实施汉正街、解放大道沿线等区域更新，小夹社区、大夹市场环境提升项目全面启动，长堤街贯通工程有序推进，双龙市场焕新升级，带动星汉里、循礼门饭店等5个项目提速建设。创新“政府统筹、多企协同”机制，打破管线分建分管壁垒，完成民生路杆线入地，街区面貌有效改善。全年加装、更新电梯507部。基础设施不断完善。开展“畅行武汉”行动，全力保障轨道交通10号线、12号线建设，改建完成微循环道路10条、非机动车道5公里，推动汉口站国铁、地铁实现免检换乘。“停充能”一张网建设深入推进，新增停车泊位6087个、充电桩5500个，探索错时共享停车，有效缓解群众停车难。更新改造电网、水网、气网9.2公里，城区安全韧性不断增强。城市管理更加精细。深入推进“四线一口”、华安里、汉口站周边环境整治，修复破损道路6万平方米，重点楼宇周边和铁路沿线环境焕然一新。新建垃圾分类收集屋20座，改造投放点350个，“资源回收+垃圾分类+社区治理”模式全省推广。完成噪声地图应用国家试点，打造宁静小区2个。《武汉市江汉路步行街区管理规定》正式实施。生态环境持续向好。抓实长江大保护，长江、汉江江

汉段水质保持Ⅱ类，四个湖泊水质达到Ⅲ类，桃花水母喜现小南湖。江汉碧道全线贯通。新建口袋公园4个。花楼水塔街道获评全省首个“零碳机关”，民间护水矩阵、北湖街道绿色实践等经验获国家部委推介。

（五）全力办实事、惠民生，人民福祉持续改善。基本民生兜紧兜实。坚持让就业“长”在产业上，数字人才、低空人才培训基地投入运营，长江首个新能源船员培养基地开工建设，武汉大学生就业创业中心建成启用。举办招聘活动74场，发放创业就业补贴5000余万元，新增高校毕业生创业就业2.8万人，建成新就业群体友好场景80个。落实生育支持政策，发放育儿补贴、生育津贴2.2亿元。“爱心妈妈”结对帮扶困境儿童2980人次。社会保险扩面新增3.19万人次。汉口饭店还建项目竣工交付。公共服务提档提质。成功创建全国义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区，推进与德国拜仁俱乐部合作，获批成为全国青少年足球人才培养改革试点区，市一中获评首批省级科技特色高中试点学校。学前一年免费政策全面落地。青少年寒暑假托管服务5万余人次。紧密型区域医联体加快构建，全区公立医疗机构检查结果实现互认，节省群众就诊费用3142万元。示范创建民生药事服务站10家。推动全国基层中医药示范区建设。区社会福利院公建民营顺利实施，新建社区老年人服务中心3个、幸福食堂和助餐点54个，完成困难家庭居家适老化改造和无障碍公益改造150户。万松街道获评全省拥军优属先进单位，民航里吉年颐悦中心获评全国“敬老文明号”。文旅融合出新出

彩。打造中共五大会址（原汉口黄陂会馆）历史陈列、长江书店、龙王庙•抗洪精神主题公园等红色阵地。江汉路步行街获评国家级旅游休闲步行街区，成为央视春晚武汉分会场、“知音湖北•超级文旅日”等活动举办地。开展文化惠民、体育赛事活动 500 余场，惠及群众 28 万人次。体育后备人才输送居全市首位，9 项文体项目和文艺作品荣获国家级荣誉。安全底线守稳守牢。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，建立网格化安全监管机制，区级消防指挥调度中心建成投用，汇江大厦等 6 处重大火灾隐患整改销号，为全区 4460 栋公房、自建房加装消防设施，对 2732 名高龄、失能、独居等特殊老年群体制定“一栋一表”“一户一图”应急救援预案。免费加装燃气“三件套”超 7 万户。全省率先探索食用农产品风险分级管理，“三品一特”安全监管持续深化。区综治中心新址建成运行，信访初件化解率达 92.7%，攻坚化解积案 93 件。社会治安防控体系更加完善，违法犯罪警情、刑事有效警情连续 11 年下降，常态化开展扫黑除恶专项斗争，纵深推进禁毒攻坚，高标准建成毒品检测实验室、禁毒教育基地、戒毒康复人员就业基地，江汉代表队代表湖北省首夺全国青少年禁毒知识竞赛总冠军。

一年来，我们始终坚持以党的政治建设为统领，扎实开展深入贯彻落实中央八项规定精神学习教育，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，一批群众关切的问题有效整改，政府系统全面从严治党不断走深走实。全面建立街道履职事项清单，切实减轻基层负担。主动接受人大、政协及各方面监督，高质量办理科技创新

和产业创新深度融合、优化提质商圈消费供给等 338 件议提案，受理市民热线等群众诉求 18 万件，按时办结率达 100%，群众满意率超过 95%。扎实推进“干部素质提升年”行动，优化完善学习交流、周例会、专题调度、检查通报、督查落实等工作机制，大力推动政府职能转变、管理创新和服务变革。

同时，国家安全、国防动员、粮食安全、民族宗教、外事侨务、审计、档案、保密、退役军人事务、机关事务管理等工作扎实开展。老干部、工会、工商联、科协、慈善、红十字等工作不断加强。

各位代表！2025 年是“十四五”收官之年。回望过去五年，我们走过了极不寻常、极不平凡的发展历程。面对百年变局和世纪疫情交织叠加，全区上下向难而行、向优而立，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，付出超乎寻常的努力，成功应对一系列风险挑战，一个个发展瓶颈有效破解、一件件民生实事可感可及。每一步发展、每一项成果、每一点进步，都浸透着奋斗者的汗水、辉映着江汉人的初心。

这是经济实力稳步攀升的五年。我们锚定高质量发展首要任务，地区生产总值接连跨越四个百亿台阶，增速连续四年保持全市领先。人均 GDP 达 3.3 万美元，地方一般公共预算收入累计实现 580 亿元，社会消费品零售总额完成 3900 亿元，固定资产投资超过 1300 亿元，连续四年位列赛迪全国投资竞争力百强榜全省第一。

这是产业转型全面加快的五年。我们坚定现代服务业主攻方

向，优化确立“235”现代化产业体系，集聚发展成势见效，主导产业能级持续提升，新兴产业茁壮成长，生产性服务业营收占比达到70%，较“十三五”末提升10个百分点，集聚市级以上科创平台88个，高新技术产业增加值较“十三五”末增长49.7%。

这是城区功能持续优化的五年。我们坚持规划引领、成片更新，以90个重大项目带动全域更新升级。楚宝、绍兴等16个项目征收清零，征收房屋201万平方米，实现供地1467亩、成交金额454亿元，163个老旧小区完成改造、惠及群众8.1万户。汉口历史风貌区江汉片加快推进，沿江天际线加速打造，产业楼宇拔节生长，文化地标相继绽放，公园绿地提质共享。

这是民生福祉全面改善的五年。我们坚持以人民为中心，民生支出持续提升，累计新增就业13.12万人，人均可支配收入与经济增长同步。新改扩建中小学、幼儿园15所，普惠性幼儿园覆盖率达90.3%，改扩建医疗机构18家，街道养老服务综合体覆盖率达83.3%，幼儿托位、教育学位、医疗床位、停车泊位持续扩容。

各位代表！江汉发展成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，得益于省、市和区委的坚强领导，离不开区人大、区政协的有效监督和大力支持，是全区广大干部群众戮力同心、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作、无私奉献的江汉人民，向各位人大代表、政协委员和离退休干部，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、省市驻区各单位和社会各界人士，表示崇高的敬意和衷

心的感谢!

同时，我们也清醒认识到，当前江汉发展还面临不少困难和挑战：一是经济回升向好的基础不够稳固，部分传统产业发展承压，新兴产业支撑不够有力。二是城市更新任务繁重，城区精细化治理还有短板，教育、医疗、养老等公共服务优质均衡发展还有差距。三是政府服务效能有待提升，少数干部有解思维、改革思维、市场思维还有欠缺，抓落实不够。我们一定直面问题，采取有效措施加以解决。

## 二、“十五五”发展基本思路和重点任务

按照党的二十届四中全会和省委、市委、区委全会精神，区政府编制了《江汉区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》，一并提请本次大会审查。

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是江汉全面建设中国式现代化卓越城区承前启后、全面提升的重要阶段。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入落实支点建设“七大战略”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人

民共同富裕迈出坚实步伐，全力打造国家级现代服务业中心先行示范区、高质量城市更新示范区、超大城市现代化治理示范区，全面建设中国式现代化卓越城区，在全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉和湖北在长江经济带高质量发展中奋勇争先、加快建成中部地区崛起重要战略支点中当标杆、走在前。

今后五年主要奋斗目标是：地区生产总值突破 2300 亿元，发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲整体提升，高质量发展取得显著成效，城市更新体制机制不断完善，城区治理体系和治理能力现代化取得更大成效，确保到 2030 年基本建成“三个示范区”、中国式现代化卓越城区建设取得决定性进展。到 2035 年，高水平建成“三个示范区”、基本建成中国式现代化卓越城区，率先基本实现社会主义现代化。

——城区综合实力显著增强。经济保持较快增长，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，城区能级和核心竞争力大幅跃升。现代服务业发展更加优质高效，金融强区、商贸物流核心区、数智经济一线城市示范区、现代航运服务业集聚区、人力资源服务业集聚区、法律服务业集聚区、科技服务业集聚区、文旅消费活力区、健康服务品质区建设取得显著成效，生产性服务业占比持续提升，体现江汉优势的现代化产业体系加快构建，基本建成国家级现代服务业中心先行示范区。

——新质生产力发展取得明显成效。创新体系整体效能明显提升，研发投入强度明显提高，推动新场景大规模应用取得积极进展，科技创新主体数量实现倍增，人才强区建设取得重大进展，

创新创业生态持续优化，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——全面深化改革和高水平开放取得新突破。经济体制改革牵引作用进一步发挥，重点领域和关键环节改革取得重大进展，宜商江汉持续深化，全面融入全国统一大市场取得明显成效。对内对外开放水平系统提升，国际消费中心城市核心区建设取得突破性进展，打造国际交往中心重要窗口。

——城区功能品质全面提升。城市更新机制创新整体突破，“五改四好”“六带联动”成势见效，“好房子+好服务”更加可感可及，基本建成高质量城市更新示范区。美丽江汉建设取得显著成效，节约资源和保护环境的空间格局、生产方式、生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得重大进展。

——社会文明程度显著提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，大别山精神、抗洪精神、抗疫精神的时代价值充分弘扬，红色文化、长江文化、商贸文化、里分文化在保护传承中焕发新的生机。美育江汉持续深化，人民精神文化生活更加丰富多彩。文化事业和文化产业共同繁荣，文商旅体展健融合发展水平不断提升，文化强区建设取得重大进展。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化、更可持

续，公共服务优质均衡发展水平明显提高，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展。

——城区治理效能大幅提升。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，灾害防御、应急管理、风险防控等能力全面加强，智慧城区建设和精细化管理水平显著提高。更高水平的平安江汉、法治江汉建设深入推进，党建引领基层治理水平持续提升，社会大局保持和谐稳定，基本建成超大城市现代化治理示范区。

### 三、2026 年工作安排

2026 年是“十五五”开局之年，做好政府工作意义深远、责任重大。全年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%，社会消费品零售总额增长 5%，地方一般公共预算收入增长 5%，新增就业 1.8 万人，居民收入增长与经济增长同步。围绕实现上述目标，我们将重点抓好八个方面工作：

#### （一）持续扩大有效需求，全力推动经济稳进提质

投资强则后劲足，消费旺则经济活。我们要以工作提速推动发展提效，以强力攻坚促进强劲开局。

**大力开展项目攻坚。对标发力谋项目**，精准把握国家政策导向和资金投向，高质量谋划储备重大项目不少于 30 个，全力推动“十五五”规划项目早落地、早实施。争取各类政策性资金不少于 30 亿元。**提速加力建项目**，新开工沙包桥片、花园道二期等 30 个亿元以上项目，推进招商长江序、嘉里二期等 39 个重点项目快建设、早达效，支持民间投资参与重大项目建设。**聚焦聚**

力促项目，严格落实项目全生命周期管理服务，“一盘棋”强化要素保障，推动用地保障、审批手续、施工招标“三线并进”，加快妙墩片、云飞路 102 号、马场公寓片等地块收储供应，力争全年供地 150 亩以上。

**大力促进消费提质。创新消费场景**，加速以武商商圈为核心打造世界级核心消费地标，高标准建设国际消费中心城市核心区。积极开展消费新业态新模式新场景试点，改造平安大厦、武商百盛等存量商业项目 10 个，打造数智消费新场景 5 个，建设特色街区 2 个。发展即时零售、社交电商、直播电商，网上零售额增长 30% 以上。**扩大消费供给**，推动大宗消费更新升级，大力发展文旅、体育、康养、教育等服务消费。实施品牌引进计划，力争引进知名餐饮品牌 10 家、高端酒店 5 家，力促京东 MALL 落地，新增首店 100 家以上。**优化消费环境**，开展国际化消费环境建设试点，打造江汉路步行街离境退税特色街区，新增离境退税商店 20 家，扩面推广“储信安”预付式消费服务平台，探索外地游客消费纠纷先行赔付机制，举办促消费活动 100 场以上，擦亮“来汉口逛江汉”品牌。

**大力推动招商提速**。构建招商服务一体化格局，千方百计稳存量、引增量。**坚持全员招商**，做实链长领衔推进、行业部门主攻、街道协同联动机制，制定出台更具针对性的产业政策，力争每个产业链招引头部企业 1 家以上、核心企业不少于 5 家。**做实资本招商**，加强与国家、省市基金投资联动，提高“以投带引”效能，引进项目不少于 10 个。**强化楼宇招商**，建立楼宇动态管

理“一本账”，“一楼一策”加大招商推介力度，积极推动楼宇功能转换、业态焕新，支持长江航运中心加快投用。全年产业项目到资185亿元以上，新开工（开业）亿元以上招商项目不少于60个。

**大力优化企业服务。织密服务网络**，创新“宜商江汉月月谈”，推行龙头企业专班服务、重点企业专员服务、中小企业网格化服务，优化12345、“数字店小二”等平台涉企诉求闭环管理机制，确保企业诉求有地方说、找得到人、能解决好。**提升服务效能**，深化“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，高效整合政府、社会、市场资源，按行业建立供需对接清单，帮助企业拓市场、促融资、引人才，助力企业稳健经营。**转变服务理念**，积极主动向企业家学习，坦荡真诚与企业家交往，用心用情为企业家搭台。在履行审批监管职能时，多设路标少设路障、多踩油门少踩刹车，全力为企业经营排忧解难、保驾护航。

## （二）提升壮大发展能级，助力全市“五个中心”建设

全力服务和融入全市“五个中心”建设是推动江汉产业升级、跨越发展的战略举措。我们要加快构建具有江汉优势的“245”现代化产业体系，走出一条动能充沛、多点支撑、创新驱动的高质量发展之路。

**实施经济能级跃升行动，助力打造全国经济中心。**推动产业集群发展，聚焦12条重点产业链，构建“千亿引领、百亿支撑”产业格局，做强现代金融、商贸物流2个千亿级产业集群，做大信息服务、现代航运服务、人力资源服务、文化创意、生命

健康等 5 个百亿级产业集群，力争服务业增加值增长 6.2% 左右。优化产业空间布局，聚焦“做优一轴、焕新三带、激活三区”，着力做优青年路城市文化与产业客厅主轴，全面焕新沿江文商旅航运活力带、中山大道历史文化带、解放大道核心消费带，推动武汉中央商务区向“中央商务区+中央科创区+中央法务区”转型，培育 5 栋特色楼宇和垂直园区，新增高品质、低成本产业空间 5 万平方米以上。持续建强人力资源服务产业园，提质发展银发经济产业园，谋划推进法律服务产业园。培育壮大经营主体，优化“小升规、规做精、优上市”梯度培育路线，力争经营主体突破 17 万户、“四上”企业突破 2000 家，新增上市后备企业 3 家。拓展新经济新赛道，巩固提升楼宇经济、总部经济，加速发展平台经济、首发经济，积极培育数智经济、低空经济。

实施金融强区建设行动，助力打造区域金融中心。提升金融发展能级，重点引进证券、保险、金融科技、资产管理等持牌和创新型机构，新增各类金融机构 10 家以上。以五大百亿级产业基金为牵引，联动金融机构、创投资本，力争全年新增基金 5 支，基金规模超 850 亿元。优化金融资源配置，紧扣金融“五篇大文章”，健全“投贷债租证保”综合服务机制，推广科创积分贷、科技创新债、科技保险等特色金融产品，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，力争科技、普惠、绿色贷款余额增速超过 10%。做强平台服务功能，发挥“汉融通”、江城科创产融基地作用，完善政府性融资担保普惠体系，平台融资总量突破 4500 亿元，全年金融业增加值超过 300

亿元。

**实施商贸物流提质行动，助力打造国家商贸物流中心。**推动商贸扩容升级，大力引进培育一批综合型、专业型、特色型供应链平台，支持华中石化、武石油等企业向“油气氢电服”综合能源服务商转型，依托海尔直播、江豚数科、云纺链等平台，助力传统商贸企业扩能增效。新增商贸限上企业 100 家以上，力争 20 亿级平台企业突破 25 家，商贸业限上规模突破 4000 亿元。**加快物流降本增效**，整合多式联运要素资源，高水平建设武汉多式联运服务中心，争取“人工智能+综合交通运输”中试基地落地，力争规模以上交通运输企业超过 70 家，交通运输、仓储和邮政业营收突破 200 亿元，绿色动力船舶全市占比超过 80%。

**实施科技创新引领行动，助力打造国家科技创新中心。**强化创新主体培育，分级分类精准施策，发挥移动、电信、联通、铁塔等龙头企业引领作用，推动大中小企业融通发展，全年入库科技型中小企业 650 家，新增规上高新技术企业 20 家，专精特新企业 10 家。引育高层次人才、海外人才 300 名以上。**提升成果转化质效**，深化与武创院及在汉高校、科研院所合作，遴选支持不少于 10 项优质成果落地转化，新增研究开发中心、工程技术中心 10 家，设立不少于 5 亿元的投早、投小、投硬科技基金。**大力发展数智经济**，实施“人工智能+”行动，打造“AI+教育”“AI+医疗”“AI+安全”等标志性应用场景不少于 20 个，新增数字经济核心企业 15 家，数字经济核心企业营收突破 450 亿元。

实施对外开放提能行动，助力打造国际交往中心。扩大对外交流合作，深化与意大利阿斯蒂市友城交往，打造友城合作典范。精心举办武汉时装周、女足亚冠联赛等国际性活动，争取设立更多国际性组织、外国政府贸易代表处，引进更多国际商会协会。提升国际化服务质效，优化外籍人士安居、教育、医疗全链条服务，深化境外人士境内移动支付试点，支持人力资源服务出口基地建设，加快集聚涉外法律服务、国际商事调解等机构。促进外贸扩量提质，做优江汉国际贸易、外贸综合服务中心等平台，打造汉正街内外贸一体化基地，新增外贸实绩企业 30 家以上，引进跨境电商生态链企业 3 家，进出口额增长 10% 以上。

### （三）全面深化改革攻坚，聚力增强发展内生动力

改革创新是江汉最鲜明的特质、最宝贵的经验。我们必须勇于探索、敢于争先，以思想破冰引领发展突围。

**纵深推进重点领域改革。**统筹抓好国有“三资”管理，加大低效用地、闲置资产盘活力度。规范村集体“三资”监管，加快集体经济转型。推动区属国企转型发展，建立功能性绩效评价体系，加强与央国企合作，支持围绕产业链开展并购收购，加速推进资产证券化，不断增强核心功能与核心竞争力，力争资产规模达到 300 亿元、营收增长 10% 以上。加强政府投资基金规范高效运营管理，提升基金市场化、专业化运作水平，增强投资效能。推进零基预算改革、预算绩效管理改革。

**健全完善城区治理机制。**深化物业城市改革，推动背街小巷环卫、城市排水、湖泊养护等事项全域统管，积极发展“物业+”

服务，提高整体运营效率。深化城区运行“一网统管”，探索城市大模型应用场景和全域数字化治理模式。健全江汉路步行街跨行政区域、跨行业部门联动管理机制。推进污水收集处理“厂网一体化”改革。开展老旧小区“梯安保”试点，保障老旧小区电梯运行安全。探索“公园+”模式，构建空间融合、功能复合、共建共享的可持续运营机制。

**持续推进宜商江汉建设。**深化“高效办成一件事”改革，新增“集成办”事项 35 项，做优智能审批、在线帮办等政务服务功能。全面实施“综合查一次”，最大程度降低执法检查频次。发展壮大民营经济，严格落实民营经济促进法和公平竞争审查制度，大力清除招投标、政府采购等领域隐性壁垒，对新产业、新业态实施包容审慎监管，完善涉企政策直达快享、免申即享和诉求快响机制，打响“江汉服务”品牌。

#### （四）深入推进城市更新，着力优化城区功能品质

城市是高质量发展的主战场，也是人民美好生活的承载地。我们要以城市更新带改造、带开发、带建设、带整治、带保护、带管理，推动城市内涵式发展。

**高质量开展城市更新。**聚焦“五改四好”，高标准实施城市更新十年行动方案，建立“四大家”主要领导分片包保机制，推行“一个更新片区链接一家金融机构、一家设计公司、一家咨询企业”的“三个一”工作模式，分期分批制定项目实施清单。扎实推进解放大道沿线、汉正街等区域有机更新，全年建成 7 个“小而美”片区，谋划启动更新片区不少于 20 个，新增“好房子”

1000套，创建“好小区”20个、“好社区”10个。启动青年路372号片征收工作，加快清芬、紫竹征收收尾。完成华安里项目征收，推动配套基础设施建设。创新投融资模式，统筹用好土地、财税、金融等政策，建立“政银企”协同机制，探索多元复合型开发模式。

**加快完善基础设施。**织密交通路网，改扩建马场路、交通路等8条微循环道路，保障轨道交通12号线贯通运营。完善地下管网，策划实施南部片区雨污分流改造，开展管网混错接整治与缺陷修复。完成民族路、大兴路、大夹街等路段杆线入地。加快建设一流电网，新增电力通道5.4公里，规范地下综合管廊管理。实施基础设施数智化改造，持续拓展万兆光网覆盖面，加快部署物联感知网络基础设备，实现城市运行高频问题智能感知、精准预警、高效处置。

**持续优化城区管理。**深入开展“四线一口”、背街小巷、小微空间综合整治提升，改造小微公共空间4处，规范汽车美容、型材加工、再生资源回收等行业经营秩序，扩面推进噪声地图应用，构建城市环境长效治理机制。推行商户自治联盟与信用积分管理，规范商业外摆。落实新一轮“畅行武汉”三年行动，完善汉口站地区管理机制，优化南部片区交通组织，完成江汉北路、菱角湖路等3条道路慢行系统改造，加快“停充能”一张网建设。

**加快建设美丽江汉。**实施长江大保护提档升级行动，扎实推进中央和省级生态环保督察反馈问题整改，争创国家生态文明建设示范区。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良率

保持中心城区前列，推动菱角湖和西湖入选幸福河湖，建设用地安全利用率、危险废物安全处置率保持 100%。开工建设姑嫂树公园，新建口袋公园 2 个。持续推进垃圾分类，深化“两网融合”。积极稳妥推进碳达峰，支持现有建筑绿色化、节能化改造，实施智能建造项目 2 个。倡导绿色低碳生活方式。

#### （五）加快建设文化强区，奋力推动文化繁荣发展

文化是城市的灵魂，让生活更加美好，让发展更具韵味。我们要坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，打造更具文化标识度的魅力江汉。

**传承发展历史文脉。**加强长江文化传承弘扬和传播展示，推动红色文化、商贸文化、里分文化等特色资源创造性转化、创新性发展。保护新华日报社旧址，推动联保里、永康里、贯中里、江苏会馆、宁波会馆等活化利用，建设武汉金融博物馆。加强汉剧、汉绣等非物质文化遗产保护利用，支持“老字号”企业守正创新、发展壮大。推进武汉戏码头文化街改造提升。高质量完成第四次全国文物普查。

**繁荣发展文化事业。**深入践行社会主义核心价值观，大力弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建。深化美育江汉，持续推动美育进楼宇、进商圈、进社区，不断提升全民审美素养。坚持文化惠民，推动武汉图书馆新馆建成，打造交通路书肆文化街，新建商圈书店、城市书房、楼宇书吧等公共文化空间 10 处以上，开展文化惠民活动 300 场以上，擦亮“书香江汉”品牌。推动新华路体育中心改造，协同

发展群众体育、竞技体育、全民健身，积极承接高品质赛事活动。

**融合发展文化产业。**大力发展网络视听、数字出版等文化新业态，推进武汉广电全媒体中心建设，高标准建设环后襄河科技文化融合创新产业带，新增规上文化企业不少于 20 家。积极培育航运旅游、游船观光等滨水业态，策划推出 5 条精品城市慢游路线，支持打造 2 条省际航运旅游线路，完成雪松路美食街等特色街区改造，激活“吃住行游购娱”全产业链条。发展赛事经济、演艺经济、会展经济、赏花经济，深化“风雅西北湖”等品牌，优化文旅配套服务功能，推动文商旅体展健融合发展，助力建设世界知名文化旅游目的地。

#### （六）扎实推动共同富裕，努力提高人民生活品质

老百姓的大事小事都是政府分内事。我们将坚持尽力而为、量力而行，不断擦亮江汉幸福温暖的民生底色。

**兜牢兜实民生底线。**实施稳岗扩容提质行动，推动数智赋能就业，深化创业带动就业，开展招聘活动 50 场、职业技能培训 5000 人次，高校毕业生留汉创业就业 2.5 万人以上，打造 5 个新就业群体友好场景市级样板。落实社会保障政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、高校毕业生参保率，新增社保扩面 2.17 万人次以上。落实长期护理保险制度。健全社会救助体系，加强低收入人群动态监测和常态化帮扶。全覆盖建立街道、社区慈善基金。持续深化区域协作和对口帮扶。

**建设一流教育强区。**优化基础教育供给，加快大兴实验福星校区等学校建设，完成航空路小学、卫星村小学旧校焕新，确保

一初学苑理想校区、马场路初中竣工投用，建设汉口第一高级中学，新增学位 4050 个。强化“五育”并举，统筹推进体质强健、心理健康、美育浸润等专项行动，让孩子们脚下有力、眼里有光、脸上有笑。推进家校社协同育人，加强家庭教育指导。开展教育家精神铸魂强师行动，新增市、区学科带头人 120 人以上。加强职业教育职普融通、产教融合、校企合作。

**加快建设健康江汉。**完善基层医疗卫生体系，推进协和医院内科楼建设、省中西医结合医院病房改造、市中心医院后湖院区扩建项目，加快前进、万松等 3 家社卫中心迁（改）建，推动红会医院创建三级医院。加强紧密型医联体建设，家庭医生签约服务率再提高 5%。深化医防协同、医防融合，提升公共卫生应急处理能力。成立中医素养健康促进联盟。广泛开展爱国卫生运动和清洁家园活动。

**打造全龄友好城区。**加大生育托育支持力度，完善“1+N”托育服务体系，升级区级托育综合服务中心，建成 3 家社区嵌入式托育点，推动学前教育托幼一体化高质量发展。建设儿童友好城区，加强妇女儿童关爱和权益保障。建设青年发展型城区，完善就业指导、技能培训、住房保障等全周期服务。打造青年婚恋服务品牌，支持企业留住青年人才。扩大普惠养老服务，发展智慧养老，新建社区老年人服务中心（站）3 个，做大做强吉年养老品牌。实现街道级老年大学全覆盖。深化全国医养结合示范区建设。

### （七）坚决守牢安全底线，大力促进平安江汉建设

平安是人民幸福安康的基本要求，是高质量发展的根本前提。我们要强化底线思维，坚决守护好国家安全、社会安定、人民安宁。

**守牢安全生产防线。**全面完成安全生产治本攻坚三年行动。深化消防、燃气、高层建筑、老旧小区等重点领域隐患排查整治。建成江汉经济开发区消防站。扎实推进危旧房改造，完成万松园路251号危房重建，消除38栋C级危房安全隐患，实现D级危房动态清零。探索“保险+科技+巡检”模式，破解既有建筑外墙脱落修缮难题。完善应急疏散和救援预案，提升公众安全意识和自救互救能力。

**防范化解重点领域风险。**稳妥有序推进中小金融机构风险处置，助力转型发展。严厉打击非法金融活动，切实提高金融风险防控能力。依法稳妥推进企业破产重整。发挥房地产融资协调机制作用，积极构建房地产发展新模式。强化食品药品安全全链条监管。守牢粮食安全底线。常态化开展扫黑除恶，打好禁毒人民战争，做实特殊人群管控帮扶，加强未成年人违法犯罪预防矫治。健全社会心理服务体系和危机干预机制，严密防范个人极端事件。

**深化社会治理创新。**全面实施街道履职事项清单，建立社区工作事项清单。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强警民联动，提升信访工作法治化水平。创新协商议事与矛盾化解机制，构建发展共同体、治理共同体、服务共同体。加强社区工作者队伍建

设，完成社区居委会换届，规范业主委员会建设与运行机制。争创全省基层社会治理体系和治理能力现代化建设示范区。做好国防教育、国防动员、双拥创建、退役军人服务保障，加强民族宗教、港澳台侨、档案、保密等工作，支持工会、共青团、妇联等广泛参与社会治理和公共服务。

#### （八）不断加强自身建设，用力提升政府治理效能

目标在前，使命在肩。我们要担当作为、奋勇争先，提振“四气”精神、升腾发展气场，努力打造人民满意的服务型政府。

**加强政治建设。**坚持把党的领导贯穿到政府工作全过程全领域，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不折不扣落实党中央决策部署和省、市、区委工作要求，坚决当好执行者、行动派、实干家。

**强化依法行政。**一体推进法治江汉、法治政府、法治社会建设。加强政务诚信建设，全面深化政务公开。严格执行重大行政决策程序，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，强化审计监督、统计监督，让政府工作始终在法治轨道上开展、在阳光下运行。

**坚持高效勤政。**树牢正确政绩观，坚持为人民出政绩，以实干出政绩，增强效率意识，强化结果导向，只为成功想办法，不为困难找借口。坚持以人为本、人民至上，努力把群众关切的事办好、牵挂的事办到、希望的事办成。坚持雷厉风行、快干实干，清单化闭环式推进各项工作，不断在解决问题中抓落实、促发展，

以重点工作突破带动全局发展跃升。

**坚守清廉从政。**始终保持全面从严治党永远在路上的清醒，巩固拓展党纪学习教育成果，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持常态化过紧日子，把更多的资金以更好的效果用于促发展、惠民生。深化整治群众身边不正之风和腐败问题，打造干部清正、政府清廉、政治清明的良好生态。

各位代表！蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省、市和区委的坚强领导下，鼓足干劲、奋发进取，久久为功、善作善成，全力打造“三个示范区”，全面建设中国式现代化卓越城区，在全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉和湖北在长江经济带高质量发展中奋勇争先、加快建成中部地区崛起重要战略支点中当标杆、走在前。

## 名词解释

1. **“储信安”预付式消费公证服务平台：**江汉区联合武汉市江天公证处、交通银行湖北省分行，采用公证提存模式，通过独立的第三方公证存管机制，对消费者预付资金进行统一存管与监督，为消费者提供资金安全保障、消费纠纷调解服务，为诚信商户提供品牌赋能和金融服务的综合性平台。

2. **“财税银”联动：**财政部门、税务部门、金融机构建立合作机制，实现信息共享、政策协同和资源整合，共同服务于经济社会发展、企业融资需求或特定政策目标的一种协作模式。

3. **AIC 股权投资基金：**是指由金融资产投资公司（Asset Investment Company，简称 AIC）发起或参与设立的股权投资基金。

4. **汉融科创 e 站通：**江汉区与汉融通公司联合打造的科技金融服务平台，通过数字化手段破解科技型企业融资难题，构建科技金融新生态。

5. **“百千万”行动：**江汉区《关于以科技创新引领产业转型升级推动现代服务业高质量发展的意见》指出，用三年时间，集聚 100 家专精特新中小企业，1000 家科技型中小企业，10000 名科技创新型人才。

6. **四线一口**：铁路、高速公路、快速路、进出城道路沿线和入城口。

7. **三品一特**：食品、药品、重点工业产品、特种设备。

8. **七大战略**：省委为加快建成中部地区崛起的重要战略支点，大力实施能级跨越战略、科创引领战略、产业倍增战略、枢纽提能战略、美丽湖北战略、文化创新战略、区域联动战略。

9. **五个中心**：武汉市打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心、区域金融中心。

10. **五改四好**：“五改”指既有建筑改造利用、老旧小区改造提质、老旧街区改造提升、老旧厂区改造焕新、城中村改造提速；“四好”指好房子、好小区、好社区、好城区。

11. **“245”现代化产业体系**：以楼宇经济为载体、数智经济赋能，以现代金融、商贸物流、商务服务、信息服务为主导产业，以现代航运服务、科技服务、文化创意、生命健康、绿色低碳等为新兴产业，前瞻布局第六代移动通信、具身智能等未来产业。

12. **油气氢电服**：指集成品油、天然气、氢能、电能等多种能源补给及配套综合服务于一体的综合加能站。

13. **厂网一体化**：指在污水处理等领域，将污水处理厂与配套的管网系统统一规划、建设、运营和维护的管理模式。

14. **梯安保**：通过“保险+服务”的方式，解决老旧小区加

装电梯后因缺乏专业维护力量或资金不足导致的维护难题，为居民提供安全、可靠的电梯使用环境。

15. **“停充能”一张网**：武汉金融街集团与朗新科技集团合作开展的“停车、充电、能源”一网统运项目。

16. **两网融合**：将生活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系进行有机整合，实现两者在源头分类、中端收运、末端处置等环节的有效衔接与协同运作。

